

PLANUL DE ACȚIUNE SCHENGEN

2009

PLANUL DE ACȚIUNE SCHENGEN

2009

CUPRINS

Introducere

I. FRONTIERE

1. Trecerea frontierelor interne
2. Trecerea frontierelor externe
3. Reglementări pentru porturi și aeroporturi
4. Cooperarea între statele contractante
5. Introducerea datelor biometrice în documentele de călătorie

II. VIZE

1. Politica comună în domeniul vizelor
2. Formatul uniform pentru vize
3. Categoriile de vize
4. Eliberarea vizelor
5. Vizele cu valabilitate teritorială limitată (VVTL)
6. Reprezentarea
7. Cooperarea, schimbul de informații și statistici
8. Taxele de viză

III. IMIGRAȚIE

1. Condiții care reglementează circulația străinilor
2. Expulzarea/ îndepărtarea de pe teritoriul național a străinilor
3. Cooperare, schimb de informații și statistici
4. Responsabilitatea transportatorilor

IV. AZIL

V. COOPERARE POLIȚIENEASCĂ

Cooperare polițienească transfrontalieră

VI. COOPERARE JUDICIARA

1. Asistență judiciară în materie penală

2. Aplicarea principiului ne bis in idem
3. Extrădarea
4. Transferul persoanelor condamnate

VII. LUPTA ÎMPOTRIVA DROGURILOR

VIII. ARME DE FOC ȘI MUNIȚII

IX. SISTEMUL INFORMATIC SCHENGEN

X. PROTECȚIA DATELOR PERSONALE

INTRODUCERE

Odată cu aderarea ca membru cu drepturi depline la Uniunea Europeană, la 1 ianuarie 2007, România a intrat într-o nouă etapă, care presupune pregătirea și adoptarea măsurilor necesare aderării ulterioare la spațiul Schengen.

Orizontul de timp avut în vedere de autoritățile române pentru aderarea la spațiul Schengen este martie 2011.

Trebuie subliniat de asemenea, că aderarea efectivă a României la spațiul Schengen depinde exclusiv de rezultatele procesului de evaluare Schengen, care se va desfășura în perioada 2009-2010 și de emiterea deciziei de aplicare deplină a acquis-ului Schengen de către Consiliul Uniunii Europene.

Pregătirile pentru aderarea la spațiul Schengen au demarat deja, fiind creat cadrul general pentru o abordare unitară la toate nivelurile (legislativ, instituțional, financiar etc.).

Unul din aspectele avute în vedere este revizuirea permanentă a Planului de Acțiune Schengen. Astfel, acest document a fost actualizat anual, ultima dată în 25 noiembrie 2008 prin aprobarea de către Guvernul României a Planului de Acțiune Schengen 2008.

Planul de Acțiune Schengen 2009 reprezintă o variantă revizuită a Planului de Acțiune Schengen, stabilit în anul 2008 împreună cu toate autoritățile române implicate. Această revizuire este determinată de evoluțiile acquis-ului relevant la nivel european, precum și de progresele legislative, instituționale și operative înregistrate la nivel național în domeniile descrise de Planul de Acțiune Schengen și are ca scop actualizarea informațiilor referitoare la situația implementării acquis-ului Schengen obligatoriu pentru țara noastră, încă din faza pre-aderării la Spațiul Schengen, și la nivelul de pregătire pentru aplicarea acquis-ului de categoria a-II-a, obligatoriu din momentul ridicării controlului la frontierele interne .

Informații detaliate despre progresul realizat în implementarea Planului de Acțiune Schengen 2008 sunt prezentate în anexa 1.

Planul de Acțiune Schengen 2009 conține referiri clare la prevederile acquis-ului relevant acceptat în întregime de România. Fiecare secțiune indică acquis-ul Schengen relevant, descrie situația actuală, precum și măsurile legislative, instituționale, administrative-tehnice prevăzute pentru adoptarea și implementarea acquis-ului relevant. Un calendar cu termene precise este prezentat pentru măsurile avute în vedere. De asemenea, sunt indicate instituțiile responsabile pentru implementarea acestor măsuri.

Scopul Planului de Acțiune Schengen este identificarea și prioritizarea acțiunilor care urmează să fie adoptate pentru îndeplinirea condițiilor pentru implementarea completă a acquis-ului Schengen, cât de curând posibil, precum și implementarea graduală a acestuia.

În vederea asigurării unui caracter coerent și unitar al procesului de pregătire a aderării României la spațiul Schengen, prin HG nr. 1317/2007 a fost înființat Departamentul Schengen, autoritate națională în domeniu care coordonează și monitorizează îndeplinirea tuturor condițiilor necesare pentru aplicarea integrală a prevederilor Acordului între guvernele statelor Uniunii Economice Benelux, al Republicii Federale Germania și al Republicii Franceze privind eliminarea treptată a controalelor la frontierele comune, semnat la Schengen la 14 iunie 1985 și a Convenției semnate la Schengen la 19 iunie 1990 de punere în aplicare a Acordului Schengen din 14 iunie 1985 privind eliminarea treptată a controalelor la frontierele comune, denumită în continuare Convenția Schengen, precum și a celorlalte prevederi

specifice acquis-ului Schengen, astfel cum este acesta definit de către documentele relevante ale Consiliului UE.

Departamentul Schengen este structura specializată din cadrul Ministerului Administrației și Internelor, fără personalitate juridică și cu competență generală, la nivel național, de coordonare și monitorizare a activităților desfășurate de instituțiile și autoritățile cu responsabilități în domeniu, în conformitate cu Strategia națională privind aderarea la spațiul Schengen 2008-2011, Planul de Acțiune Schengen, Planul Indicativ Facilitatea Schengen 2007-2009 și Strategia națională de management integrat al frontierei de stat a României. Departamentul este condus de un Șef de Departament, cu rang de secretar de stat.

Coordonarea inter-ministerială a implementării angajamentelor asumate de România prin Planul de Acțiune Schengen se realizează de către Comisia națională de autoevaluare Schengen.

Măsurile prevăzute de Planul de Acțiune Schengen sunt finanțate, în principal, de la bugetul de stat și prin instrumentul financiar european denumit Facilitatea Schengen, din care se alocă anual resurse ministerelor și instituțiilor responsabile pentru implementarea măsurilor necesare. Acțiunile sunt planificate și executate de fiecare dintre aceste ministere / instituții, în funcție de calendarul stabilit în cadrul Planului de Acțiune Schengen și de strategiile și planurile de acțiune sectoriale specifice.

Conform Tratatului de Aderare, România beneficiază, în perioada 2007-2009, de o sumă de 559.8 MEURO pentru Facilitatea Schengen și pentru fluxurile de monetar (Cash-flow Facility).

Alocările pentru România pentru cele două facilități sunt defalcate pe ani după cum urmează:

- 297,2 milioane Euro în 2007
- 131,8 milioane Euro în 2008
- 130,8 milioane Euro în 2009

Pentru stabilirea cadrului instituțional pentru planificarea financiară, coordonarea, implementarea și auditarea utilizării fondurilor acordate României prin Facilitatea Schengen, a fost adoptată Hotărârea Guvernului nr. 895/2007 privind stabilirea cadrului instituțional pentru planificarea financiară, coordonarea, implementarea și auditarea utilizării fondurilor acordate României prin Facilitatea Schengen, cu modificările și completările ulterioare.

Departamentul Schengen prin Direcția Schengen din cadrul Ministerului Administrației și Internelor este autoritatea competentă pentru Facilitatea Schengen, având responsabilitatea coordonării implementării asistenței comunitare acordată prin Facilitatea Schengen, respectiv a Planului Indicativ, ca documentul de planificare strategică și programare financiară cu scop să orienteze și să stimuleze activitatea de atingere a obiectivului vizând aderarea la Spațiul Schengen.

Obiectivele propuse în Planul Indicativ:

- a. Întărirea controlului la frontierele externe, a supravegherii zonei de frontiera externă și luptei împotriva criminalității trans-frontaliere.
- b. Îmbunătățirea controlului prin creșterea capacității de furnizare și accesare a informațiilor
- c. Dezvoltarea capacității de cooperare internațională în combaterea criminalității trans-frontaliere.

În ceea ce privește perioada de implementare a PAS, conform angajamentelor asumate de autoritățile responsabile, implementarea măsurilor tehnice, administrative și legislative necesare îndeplinirii

complete a acquis-ului Schengen se va realiza până la sfârșitul anului 2010, cu excepția măsurilor administrative/tehnice care pot fi puse în aplicare numai de la data ridicării controlului la frontierele interne ca urmare a Deciziei Consiliului Uniunii Europene.

I. FRONTIERE

1. Trecerea frontierelor interne

A. Acquis relevant

- Titlul III – Frontiere interne, al Regulamentului (CE) nr. 562/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 martie 2006 de instituire a unui Cod Comunitar privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen)

B. Situația actuală

De la 1 ianuarie 2007, frontierele României cu Ungaria și Bulgaria sunt frontiere interne ale Uniunii Europene, în conformitate cu prevederile art. 1 și 2 din Regulamentul nr. 562/2006 – Codul Frontierelor Schengen, dar și în conformitate cu legislația națională (art. II din OUG nr. 108/2006 pentru modificarea și completarea OUG nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României).

Deși, în prezent, România nu aplică prevederile strict legate de eliminarea controalelor la frontierele interne, totuși, în vederea fluidizării traficului de pasageri, au fost semnate acorduri bilaterale cu Ungaria și Bulgaria, în scopul efectuării controlului în comun începând cu data de 01 ianuarie 2007, conform articolului 17 al Regulamentului (EC) nr. 562/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 martie 2006 de instituire a unui Cod Comunitar privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen).

După ridicarea controalelor la frontiera internă, România va aplica în întregime măsurile prevăzute în Capitolul I din cadrul Titlului III din Codul frontierelor Schengen referitor la *Eliminarea controalelor la frontierele interne* și Capitolul II *Reintroducerea temporară a controalelor la frontierele interne*.

În vederea asigurării condițiilor specifice eliminării controalelor la viitoarele frontiere interne a fost aprobat de ministrul administrației și internelor Planul de relocare a personalului Poliției de Frontieră Române de la frontiera internă, premergător și după aderarea României la spațiul Schengen. Acesta conține etapele relocării personalului de la viitoarea frontieră internă a spațiului Schengen precum și modalitatea de acțiune în situația reintroducerii controalelor la frontierele interne.

Având în vedere situația operativă complexă la nivelul frontierelor cu Ungaria și Bulgaria, relocarea personalului nu va afecta sarcinile Poliției de Frontieră până la data ridicării efective a controalelor la frontierele interne.

C. Obiective principale

- Pregătirea pentru implementarea măsurilor necesare în vederea eliminării controalelor la viitoarele frontiere interne și eliminării obstacolelor care restricționează traficul rutier în punctele de trecere de la viitoarea frontieră internă

D. Măsuri

Măsuri administrative/tehnice

Implementarea măsurilor necesare în vederea eliminării controalelor la viitoarea frontieră internă și eliminării obstacolelor care restricționează traficul rutier în punctele de trecere la viitoarea frontieră internă.

Termen: La data aderării la spațiul Schengen

Instituție responsabilă: Ministerul Administrației și Internelor

2. Trecerea frontierelor externe

A. Acquis relevant

- SCH/Com-ex (94) 16 rev – 21.11.94 – Achiziționarea de ștampile comune de intrare și ieșire
- Regulamentul (CE) nr. 562/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 martie 2006 de instituire a unui Cod Comunitar privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen)
- Regulamentul (CE) nr. 1931/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 decembrie 2006 de stabilire a normelor referitoare la micul trafic de frontieră la frontierele terestre externe ale statelor membre și de modificare a dispozițiilor Convenției Schengen
- Regulamentul (CE) nr. 296/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2008 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 562/2006 de instituire a unui Cod comunitar privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen), în ceea ce privește competențele de executare conferite Comisiei
- Regulamentul (CE) nr. 81/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 ianuarie 2009 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 562/2006 în ceea ce privește utilizarea Sistemului de Informații privind Vizele (VIS) în conformitate cu Codul Frontierelor Schengen

B. Situația actuală

În toate punctele de trecere a frontierei deschise pe teritoriul României se aplică prevederile Regulamentului (EC) nr. 562/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 martie 2006, cu excepția celor menționate de punctul 29 din preambulul Regulamentului.

La nivelul Poliției de Frontieră au fost elaborate și aprobat Instrucțiunile privind controlul trecerii frontierei, document care asigură aplicarea conformă și unitară a prevederilor Regulamentului UE 562/2006 (Codul Frontierelor Schengen), fiind considerat document de lucru pentru poliștii de frontieră.

Ștampilele de intrare și ieșire folosite în punctele de trecere a frontierei deschise pe teritoriul României sunt conforme specificațiilor SCH/Gem-Handb (93) 15 (nepublicat).

Până la data implementării în totalitate a acquis-ului Schengen, România aplică prevederile Deciziilor nr. 582/2008 și 586/2008 ale Parlamentului European și Consiliului privind introducerea unui regim simplificat de control al persoanelor la frontierele externe. În baza acestor prevederi, și ca urmare a notificării deciziei sale, țara noastră recunoaștere unilateral o serie de documente emise de Statele Membre ca fiind echivalente cu viza națională în scopul tranzitului.

În vederea punerii în practică a unui regim de mic trafic la frontieră în conformitate cu normele Schengen (Regulamentul CE 1931/ 2006), Guvernul României a aprobat în ședința din 5 martie 2008 inițierea negocierilor cu Ucraina, Republica Moldova și Republica Serbia pentru încheierea unor Acorduri specifice, pe baza textului unui proiect cadru agreat la nivelul Comisiei Europene.

Situația actuală se prezintă astfel:

UCRAINA

În urma a două runde de negocieri bilaterale derulate la nivel de experți a fost convenit de principiu textul *Acordului între Guvernul României și Cabinetul de Miniștri ai Ucrainei privind micul trafic la frontieră*, cu excepția unor dispoziții privind durata șederii.

Comisia Europeană a confirmat faptul că Acordul este compatibil cu prevederile Regulamentului CE 1931/2006.

Pentru implementarea Acordului este necesară deschiderea unui nou oficiu consular al României la Ujgorod și a unei agenții consulare la Solotvino. Ministerul Afacerilor Externe a inițiat demersurile în acest sens încă din anul 2006, însă, până în prezent nu s-a primit un răspuns oficial din partea autorităților ucrainene.

REPUBLICA MOLDOVA

Proiectul Acordului propus de partea română a fost înmănat reprezentantului Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene al R. Moldova în luna martie 2008. Nu s-a primit un răspuns oficial din partea autorităților din R. Moldova.

Poziția Republicii Moldova este aceea că acest subiect va putea fi examinat numai după încheierea Tratatului de parteneriat și cooperare și a Tratatului privind regimul frontierei de stat.

REPUBLICA SERBIA

Proiectul părții române a fost transmis Ministerului Afacerilor Externe sârb prin intermediul Ambasadei României la Belgrad, în luna martie 2008.

Răspunsul autorităților sârbe a fost primit în ianuarie 2009, acestea apreciind că nu mai este de actualitate imediată continuarea demersurilor pentru încheierea Acordului privind micul trafic de

frontieră în contextul deschiderii dialogului pentru liberalizarea regimului de vize cu UE. Proiectul va putea fi reactivat dacă obiectivul de liberalizare a regimului de vize cu UE nu va înregistra progrese.

1. Structură organizatorică

Potrivit prevederilor Catalogului Schengen (cap. 1.4 Strategie și structura organizatorică), Poliția de Frontieră Română a dezvoltat structuri de coordonare a activităților specifice, la nivel central (IGPF) și local (Inspectorate Județene ale PFR). La nivelul fiecăreia dintre aceste structuri au fost înființate birouri și compartimente specializate necesare supravegherii și controlului (criminalistică, analiză de risc, etc.). Începând cu data de 01.05.2009 structurile existente în PFR pe linie de combatere a traficului de substanțe interzise și combatere a traficului de persoane au fost reorganizate în cadrul Poliției Române.

Astfel, structurile teritoriale ale PFR au o structură organizatorică comună cu I.G.P.F. (structurile din cadrul IGPF au corespondent la structurile teritoriale subordonate)

2. Strategie

România implementează politicile comunitare din domeniul managementului integrat al frontierei de stat, în scopul atingerii unui nivel de securitate adecvat al frontierelor sale. În acest sens, prin Hotărârea Guvernului nr.324/2007, publicată în M. Of. nr. 249 din 13.04.2007, a fost aprobată Strategia națională de management integrat al frontierei de stat a României în perioada 2007-2010, care reprezintă o continuare a documentului programatic elaborat pentru perioada de pre-aderare la Uniunea Europeană (2004-2006) adoptat prin HG nr. 471/2004.

Prin Strategia națională de management integrat al frontierei de stat a României în perioada 2007-2010, denumită în continuare Strategia națională, se urmărește realizarea unui management comun, coerent și eficace al frontierei de stat a României, aliniat la cerințele comunitare, care să asigure creșterea gradului de securitate a cetățenilor, respectând drepturile și libertățile fundamentale ale acestora, fluidizarea traficului legal al persoanelor și mărfurilor la frontieră și îndeplinirea, cât mai curând posibil, a condițiilor necesare pentru aplicarea prevederilor acquis-ului Schengen și accesarea în acest spațiu.

Prin conținutul său, documentul are în vedere îmbunătățirea capacității statului român de realizare eșalonată, a unui nivel înalt de control la frontiera externă a Uniunii Europene, concomitent cu schimbarea statutului României de țară de origine, tranzit și de destinație a victimelor traficului de ființe umane și de luptă împotriva migrației ilegale, în contextul preconizatei creșteri a presiunilor migratoare la frontiera externă, odată cu aderarea la Uniunea Europeană.

Acestea se vor realiza prin implementarea unui complex de măsuri vizând adoptarea și implementarea acquis-ului comunitar relevant, construcția instituțională și investiții pentru lucrări de construcții civile, achiziții de mijloace tehnice, echipamente și sisteme specializate. Investițiile sunt destinate modernizării și dezvoltării infrastructurii la frontieră, precum și dezvoltării și eficientizării funcțiilor de supraveghere și control la frontieră, într-un concept integrat.

Strategia națională stabilește obiective pentru managementul integrat al frontierei din două perspective:

- perspectiva organizării activităților specifice pe cele 4 filtre/niveluri, conform modelului dezvoltat de Catalogul Schengen „Controlul frontierelor externe, extrădarea și readmisia: Cele mai bune practici și recomandări”:

- a) Activități desfășurate în țerte țări, în special în țările de origine și tranzit;
- b) Cooperarea internațională privind frontiera;
- c) Controlul și supravegherea frontierei de stat a României;
- d) Activități desfășurate în interiorul teritoriului național.

- perspectiva Sistemului Integrat pentru Securitatea Frontierei (SISF) ca principal instrument de exercitare a managementului integrat al frontierei de stat a României.

Pentru realizarea obiectivelor Strategiei naționale autoritățile române vor adopta o politică unitară și coerentă în domeniul managementului integrat al frontierei, în spiritul politicii Uniunii Europene, ce include următoarele componente interdependente:

- a) un mecanism comun de coordonare și cooperare operațională;
- b) analiză de risc integrată comună;
- c) personal pregătit și echipament inter-operațional;
- d) corp comun de legislație;
- e) efort comun al tuturor instituțiilor.

Evaluarea și analiza stadiului îndeplinirii obiectivelor Strategiei naționale se realizează în cadrul ședințelor de lucru ale Grupul Interministerial Român pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat (GIRMIFS), pe bază de rapoarte periodice. Sarcina elaborării rapoartelor cu privire la stadiul îndeplinirii obiectivelor Strategiei naționale revine Secretariatului GIRMIFS din cadrul Direcției Generale Schengen.

Documentele de implementare a Strategiei naționale sunt: „Planul de acțiune” și „Planul unic multianual de investiții pentru securitatea frontierei”. În baza prevederilor Planului de acțiune, autoritățile și instituțiile cu atribuții la frontieră elaborează programe sectoriale proprii.

Resursele financiare necesare pentru realizarea acțiunilor privind investițiile pentru securitatea frontierei sunt cele prevăzute în „Planul unic multianual de investiții pentru securitatea frontierei”.

Strategia națională este în curs de revizuire pentru armonizare cu prevederile Catalogului Schengen revizuit 2008 și Codul Frontierelor Schengen

3. Sistemul integrat pentru Securitatea Frontierei de Stat - SISF

SISF reprezintă principalul instrument de exercitare a managementului integrat al frontierei de stat a României.

Adecvat modelului integrat de securitate a frontierei dezvoltat de Catalogul Schengen „Controlul frontierelor externe, extrădarea și readmisia: Cele mai bune practici și recomandări”, SISF are în vedere, într-un concept unitar, toate cele patru filtre complementare, ce reunesc activitățile desfășurate de toate instituțiile naționale cu atribuții în domeniul managementului integrat al frontierei.

Conform Strategiei naționale, SISF are următoarele componente și subsisteme între care există strânse legături de interdependență și intercondiționare:

a) componenta operativă: subsistemul legislativ; subsistemul resurselor umane; subsistemul procedurilor operaționale.

b) componenta tehnică: subsistemul infrastructură; subsistemul supraveghere a frontierei; subsistemul control al trecerii frontierei; subsistemul IT, subsistemul de radio comunicații mobile, subsistemul comunicații fixe, subsistemul comunicații voce și date; subsistemul mobilitate; subsistemul suport logistic integrat.

4. Control și supraveghere

De regulă, trecerea frontierei de stat a României de către persoane, mijloace de transport, mărfuri sau alte bunuri, este posibilă doar prin punctele de trecere a frontierei, în timpul orarului stabilit, urmare a unor controale corespunzătoare. Cu excepția cetățenilor statelor membre EU/EEA + CH, documentele de călătorie ale cetățenilor care trec frontiera sunt ștampilate.

O atenție specială este acordată la controlul trecerii frontierei de către minori, indiferent dacă sunt însoțiți sau neînsoțiți. În conținutul Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate și a Normelor de aplicare a acestei Legi (aprobată prin H.G. nr. 94/2006) au fost incluse unele prevederi care instituie o serie de condiții în care cetățenii români minori își pot exercita dreptul la liberă circulație în străinătate (condiții a căror îndeplinire este în sarcina părinților, respectiv însoțitorilor minorului), care au avut la bază necesitatea asigurării în mod eficient atât a exercitării drepturilor părintești și protecția minorului, cât și a prevenirii și combaterii traficului de minori în străinătate, ca un important element al criminalității transfrontaliere.

Condițiile care guvernează controalele realizate cu ocazia trecerii frontierei de stat a României sunt stabilite prin OUG nr. 105/2001, privind frontiera de stat a României, aprobată prin Legea nr. 243/2002, cu modificările și completările ulterioare, HG nr. 445/2002 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a OUG nr. 105/2001, cu modificările și completările ulterioare, precum și OUG nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată (2).

Trecerea neautorizată a frontierei în afara punctelor de trecere și a orarului stabilit este pedepsită de legislația românească.

Prin Hotărârea nr. 313 din 18.03.2009, Guvernul României a aprobat lista cuprinzând documentele de trecere a frontierei de stat acceptate de statul român, emise de statele sau entitățile internaționale recunoscute de România.

Începând cu 01 ianuarie 2007, România folosește formatul uniform de ștampile, conform *SCH/Com-ex (94) 16 rev – 21.11.94 – Achiziționarea de ștampile comune de intrare și ieșire*.

În acest sens, au fost confecționate un număr de 1004 ștampile care au fost distribuite PTF-urilor. Codurile de securitate ale ștampilelor se schimbă lunar, conform Anexei IV a Regulamentului (EC) nr. 562/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 martie 2006 de instituire a unui Cod Comunitar privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen).

Supravegherea frontierei României se realizează prin observare și prin acțiuni și activități specifice, cu ajutorul echipamentelor video de vedere pe timp de zi și de noapte (portabile sau fixe) și radare, care funcționează în configurații integrate și interoperabile.

Flexibilitatea dispozitivelor de supraveghere a frontierei este asigurată de platformele mobile, terestre, fluviale, maritime și aeriene, care deservesc polițiștii pentru îndeplinirea misiunilor.

5. Analiza de risc

Începând cu 1 decembrie 2004 a fost înființată și funcționează în cadrul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, structura de analiză de risc. Compartimente, subordonate structurii din cadrul IGPF, au fost înființate în cadrul Direcțiilor teritoriale și Inspectoratelor Județene ale Poliției de Frontieră.

Echipamentele și software - ul necesare, precum și pregătirea utilizării acestuia, funcționării birourilor de analiză risc din cadrul P.F.R., au fost achiziționate și distribuite.

Pe data de 15 noiembrie 2008, structura de analiză de risc a fost reorganizată la nivel de serviciul.

Pentru îmbunătățirea calității datelor raportate lunar prin ICONET în cadrul FRAN, a fost creat sistemul eRaportare, prin care toate evenimentele înregistrate la frontieră se raportează standardizat utilizând o platformă web creată de Centrul de Comunicații și Informatică a IGPF.

Utilizând aceeași platformă, au fost realizate și postate primele profile de risc.

Finalizarea sistemului IT în cadrul Sistemului Integrat de Securitate a Frontierei, respectiv realizarea sistemului integrat de baze de date și aplicațiile operaționale, vor permite funcționarea la parametri optimi a sistemului de analiză risc.

6. Echipament

În vederea asigurării unui nivel ridicat al supravegherii și al controlului la frontierele externe au continuat operațiunile de primire a echipamentului specializat și de modernizare a sediilor Poliției de Frontieră. Echipamentul achiziționat a fost distribuit în cadrul structurilor operative ale Poliției de Frontieră.

În data de 30 aprilie 2009, a fost inaugurat Sistemul Complex pentru Observare, Supraveghere și Control al Traficului la Marea Neagră (SCOMAR) ce are ca principale obiective observarea, supravegherea și controlul frontierei românești la Marea Neagră.

Organizarea SCOMAR permite:

- îmbunătățirea procesului de supraveghere a frontierei de stat în zona maritimă;
- îmbunătățirea securității navigației în zona operațională a sistemului;
- diminuarea activităților ilegale în marea teritorială și în zona contigua;
- asigurarea continuă a supravegherii în zona acoperită;
- crearea unei baze de date privitoare la activitatea maritimă în zona mării;
- diminuarea numărului de nave de patrulare, misiuni de supraveghere și implicit o importantă economie de combustibil și resurse.

Sistemul este alcătuit din următoarele subsisteme:

- Subsistemul Stație de senzori care include Stații de Senzori (SS) echipate cu senzori optoelectronici și radar;
- Subsistemul Comunicații, care permite schimbul de date (transmisia imaginilor, vocii și datelor), în timp real, între Subsistemul Stație de senzori și Centrul de Comandă și Control;
- Subsistemul Centrul de Comandă și Control centralizează și analizează toate informațiile provenite de la Subsistemul Stație de senzori și de la alte sisteme interconectate;
- Unități operative de intervenție (navale, terestre, aeriene).

SCOMAR este pregătit pentru supraveghere și monitorizare, permanent (24 de ore pe zi, 7 zile pe săptămână), furnizând o imagine tactică a suprafeței apei din zona maritimă teritorială, zona contiguă și zona economică exclusivă (până la 100 mile marine în larg), a activității aeriene și a situației terestre.

Pentru a atinge acest scop, sistemul propus a fost proiectat pentru a garanta detectarea din timp a navelor și bărcilor astfel încât să fie localizate înainte de a se apropia de malul coastei și astfel, asigurând Poliției de Frontieră Române timpul de reacție esențial pentru a putea întreprinde acțiunile necesare.

Subsistemul stațiilor de senzori detectează, identifică și urmărește navele suspecte, folosind funcțiile radarului și ale senzorilor, prin transmiterea imaginilor video sau semnalelor obținute către Centrul de Comandă și Control, unde amenințarea este analizată și apreciată.

Deciziile sunt luate de centrul de comandă și control centralizat (CCC), în care toate informațiile culese de către senzorii sistemului sunt disponibile și prezentate într-un mod organizat și structurat. În plus, legăturile de comunicații sunt disponibile pentru CCC-urile superioare și pentru alte agenții și organizații externe.

7. Personal

În prezent, supravegherea și controlul la frontieră sunt realizate de personal profesionist al Poliției de Frontieră, pregătit și echipat pentru realizarea controalelor specifice în punctele de trecere a frontierei, a supravegherii continue și a unei capacități relevante de răspuns la frontierele albastră și verde.

Nivelul de încadrare cu personal al Poliției de Frontieră este aproximativ 100% la frontierele cu Moldova, Ucraina și la Marea Neagră.

C. Obiective principale

- Întărirea controlului la frontierele externe, a supravegherii zonei de frontieră externă și luptei împotriva criminalității trans-frontaliere
- Îmbunătățirea controlului prin creșterea capacității de furnizare și accesare a informațiilor
- Managementul și dezvoltarea resurselor umane

D. Măsuri

Măsuri legislative

Continuarea demersurilor pentru încheierea acordurilor de mic trafic cu statele terțe vecine

Termen: permanent (în funcție de reacția partenerilor)
Instituție responsabilă: Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Administrației și Internelor

Măsuri administrative/tehnice

1. Monitorizarea și evaluarea permanentă a stadiului acțiunilor prevăzute în documentele de implementare a Strategiei naționale de management integrat al frontierei de stat a României, pentru perioada 2007-2010, respectiv Planul de acțiune, precum și a celor din Planul Indicativ Facilitatea Schengen 2007-2009

Termen: permanent, până la 31.12.2010
--

Instituție responsabilă: Ministerul Administrației și Internelor
--

2. Implementarea cerințelor Schengen în toate punctele de trecere a frontierei terestre situate pe frontiera externă

Termen: 31.03.2010

Instituție responsabilă: Ministerul Administrație și Internelor, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, Ministerului Finanțelor Publice - Autoritatea Națională a Vămirilor, consiliile locale
--

3. Prevederi pentru porturi și aeroporturi

3.1 Aeroporturi

A. Acquis relevant

- Regulamentul (CE) nr. 562/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 martie 2006 de instituire a unui Cod Comunitar privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen)
- Directiva Consiliului 2004/82/EC din data de 29 aprilie 2004 privind obligația transportatorilor de a comunica datele despre pasageri (OJ L 261, 6.8.2004, p.24)

B. Situația actuală

Prezentare generală

În prezent, în România există 16 aeroporturi civile. 15 dintre acestea sunt aeroporturi internaționale pe care funcționează puncte permanente de control ale Poliției de Frontieră și birouri vamale. Lista aeroporturilor internaționale existente în prezent în România este următoarea: București Henri Coandă (fostul Otopeni), București Băneasa - Aurel Vlaicu, Mihail Kogălniceanu - Constanța, Timișoara - Traian Vuia, Arad, Bacău, Cluj Napoca, Craiova, Iași, Oradea, Satu Mare, Sibiu, Suceava, Târgu Mureș, Baia Mare. Pe aeroportul civil Tulcea pot opera zboruri internaționale, cu acordul ministerelor responsabile: MTI, M Ap, MAI (Poliția de Frontieră) și ANV.

Traficul de pasageri de pe toate aeroporturile din România înregistrat la nivelul anului 2008, a fost de 9.142.101 pasageri.

A fost adoptat H.G. nr. 791/2009 privind condițiile pentru certificarea aeroporturilor civile internaționale sau deschise traficului aerian internațional. Prin acest act normativ se creează cadrul legislativ pentru a asigura atât conformitatea facilităților aeroportuare cu normele și uzanțele Schengen în vigoare, cât și o pârghie pentru determinarea administrațiilor aeroporturilor din România să aleagă una din direcțiile de dezvoltare posibile (exclusiv curse intra-Schengen sau atât curse intra, cât și extra-Schengen).

Adaptarea infrastructurii aeroportuare

În aeroporturile internaționale au fost făcute aranjamente pentru separarea fluxurilor de pasageri în funcție de cetățenie (*UE/EEA+CH* și *Alte Pașapoarte*) înaintea birourilor de control ale Poliției de Frontieră.

Următoarele aeroporturi internaționale au deja o infrastructură care permite separarea fluxurilor de pasageri intra și extra Schengen urmând la data aderării la Spațiul Schengen să fie făcute ajustările necesare: Mihail Kogălniceanu – Constanța, Cluj, Sibiu, Suceava.

Aeroporturile internaționale Traian Vuia Timișoara și Aurel Vlaicu București Băneasa au în derulare proiecte care au în vedere îndeplinirea cerințelor Schengen.

Aeroportul Internațional Timișoara a demarat în cursul acestui an obiectivul de investiții „terminal sosiri interne” care odată cu aderarea la spațiul Schengen va fi destinat exclusiv zborurilor non-Schengen. Finalizarea acestui proiect se estimează a avea loc în primul semestru al anului 2010.

Aeroportul Internațional Aurel Vlaicu București Băneasa are în curs de derulare proiectul Terminal Plecări cu termen de finalizare 8 luni de la data începerii construcției (aproximativ la sfârșitul primului semestru al anului 2010). Finanțarea acestui proiect se asigură din surse proprii.

Aeroportul Internațional Henri Coandă – București asigură finanțarea pentru ajustările necesare trecerii la cerințele Schengen din surse proprii.

Măsurile stabilite pentru îndeplinirea cerințelor Schengen la aeroporturile de interes local vor fi implementate având ca sursă de finanțare fonduri alocate de consiliile județene.

Proceduri de control

Procedurile de control sunt conforme prevederilor aplicabile pentru frontierele externe, prevăzute de Codului Frontierelor Schengen.

Directiva Consiliului 2004/82/EC din data de 29 aprilie 2004 privind obligația transportatorilor de a comunica datele despre pasageri a fost implementată din punct de vedere legislativ prin OG nr.34/2006 privind obligația transportatorilor aerieni de a comunica date despre pasageri, aprobată prin Legea nr.452/2006.

În ceea ce privește aplicarea practică a acestui act comunitar, a fost aprobată H.G. 500/2009 pentru implementarea sistemului de transmitere a datelor despre pasageri în aeroporturi, act normativ în baza căruia Poliția de Frontieră, va putea atribui contracte de servicii pentru realizarea acestui obiectiv.

C. Obiective principale

- Dezvoltarea / modernizarea separării infrastructurii în aeroporturi (terminale separate, nivele separate, altele)
- Primirea datelor despre pasageri de către Poliția de Frontieră
- asigurarea spațiilor necesare pentru desfășurarea activităților PFR conform catalogului Schengen

D. Măsuri

Măsuri administrative/tehnice

1. Operaționalizarea sistemului de informații despre pasageri în aeroporturi

Termen: 01.09.2009

Instituție responsabilă: Ministerul Administrației și Internelor

2. Separarea fizică a fluxurilor de pasageri intra și extra Schengen

Termen: 31.12.2009

Instituție responsabilă: Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, Consiliile locale
--

3.2 Porturi maritime și fluviale

A. Acquis relevant

- Regulamentul (EC) nr. 562/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 martie 2006 de instituire a unui Cod Comunitar privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen)

B. Situația actuală

Prezentare generală

Marea Neagră

În România există 3 porturi maritime: Constanța, Mangalia și Midia, unde sunt 4 puncte de trecere deschise traficului internațional: Constanța; Constanța Sud – Agigea; Mangalia și Midia.

În aceste porturi maritime, traficul de pasageri și nave înregistrat în cursul anului 2008 a fost de 430171 calatori/22712 nave.

Fluviul Dunărea

În prezent, Conform *Convenției privind navigația pe Dunăre* (Belgrad, 1948), transportul navelor de pasageri și mărfuri pe Dunăre și în porturi este liber, indiferent de pavilionul pe care îl arborează.

În perspectiva aderării țării noastre la Spațiul Schengen, a fost elaborată Concepția privind principiile controlului navelor care circulă pe fluviul Dunărea. Acest document a fost stabilit de comun acord cu autoritățile naționale relevante fiind aprobat de Guvernul României prin Memorandum și va constitui bază pentru discuțiile ce vor fi purtate cu partenerii bulgari și pentru modificarea legislației naționale relevante.

Această concepție respectă regimul de frontieră internă al Dunării, controalele de frontieră pe porțiunea de frontieră dintre România și Bulgaria urmând a fi desfășurate doar în porturile de intrare și ieșire în/din viitorul Spațiu Schengen. Astfel, în cazul în care România și Bulgaria vor adera la Spațiul Schengen, la aceeași dată, controalele de frontieră pe porțiunea de frontieră comună cu Bulgaria vor fi efectuate la Calafat, respectiv Galați. În acest sens, porțiunea de frontieră internă cu Bulgaria până la locația portului Calafat va fi supravegheată și după aderarea la Spațiul Schengen.

Traficul de pasageri este realizat prin nave de croazieră și bacuri. Există 19 porturi care operează permanent în regim de trafic internațional în privința controlului la frontieră pentru pasageri. În plus, există 3 puncte între porturile din România și Bulgaria prin care trecerea frontierei se realizează cu bacul. Acestea sunt: Calafat, Bechet și Călărași.

Cooperarea la Marea Neagră

Pentru îmbunătățirea cooperării între statele vecine Mării Negre, Poliția de Frontieră Română participă la reuniuni anuale ale șefilor Polițiilor de Frontieră și Gărzilor de Coastă din aceste țări.

În perioada 24-26.03.2008, a avut loc la Sofia (Republica Bulgaria), *Grupul de Lucru privind cooperarea în domeniul activității investigativ – operative pe linia combaterii terorismului și prevenirii traficului ilegal de migranți* din cadrul Forumului de Cooperare al polițiilor de frontieră/gărzilor de coastă din statele riverane Mării Negre.

În perioada 06-09 noiembrie 2008, în România, la Constanța, a avut loc IX-a *Întâlnire Anuală a șefilor autorităților de frontieră din statele riverane Mării Negre*.

Infrastructura

Marea Neagră

În portul Constanța a fost finalizat terminalul de pasageri în noiembrie 2005. Noul terminal corespunde standardelor Schengen și funcționează din martie 2006.

Fluviul Dunărea

Conform traficului de pasageri prezent și proiectat, doar următoarele porturi fluviale sunt prioritare: Moldova Veche, Orșova, Drobeta Turnu Severin, Calafat, Galați, Tulcea și Sulina. Din aceste considerente, aceste porturi vor reprezenta o prioritate în ceea ce privește dezvoltarea infrastructurii și procedurilor necesare pentru controlul la frontierele externe.

La 01 septembrie 2006 a fost finalizată modernizarea gării fluviale Tulcea. Tehnica necesară pentru efectuarea controlului de frontieră a fost mutată în noua clădire, iar infrastructura corespunde standardelor Schengen.

Întrucât fiecare port reprezintă o frontieră externă, sunt prevăzute măsuri pentru implementarea procedurilor adecvate și pentru dezvoltarea facilităților portuare în vederea îndeplinirii condițiilor necesare a acquis-ului Schengen până la data aderării la Spațiul Schengen.

Astfel pentru porturile Moldova Veche și Orșova s-au asigurat sumele necesare pentru construirea unor terminale de pasageri, lucrări finalizate și recepționate la finele anului 2007.

Sumele necesare pentru suportarea cheltuielilor de exploatare, întreținere și reparații la terminalele de pasageri se alocă pe bază de decont de cheltuieli de la bugetul de stat.

Proceduri de control

Procedurile de control aplicate sunt conforme prevederilor aplicabile pentru frontierele externe, din cadrul Anexei VI, punctul 3 (Frontierele maritime) din cadrul Codului Frontierelor Schengen precum și anexei VII punctul 3 (Marinari). După data aderării la Schengen, vor fi implementate prevederile Anexei VI, punctul 4 (Transportul pe căi navale interne).

C. Obiective principale

- Dezvoltarea/modernizarea infrastructurii în porturi (separarea terminalelor, separarea nivelelor, altele)

D. Măsuri

Măsuri administrative/tehnice

Separarea fluxurilor de pasageri în porturile în care se află puncte de trecere a frontierei deschise traficului internațional, intra și extra Schengen, conform prevederilor Convenției Schengen, inclusiv prin asigurarea infrastructurii necesare desfășurării controlului conform Catalogului Schengen

Termen:	31.12.2009
Instituție responsabilă:	Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, Ministerul Administrației și Internelor

4. Cooperarea între statele Schengen

A. Acquis relevant

- Articolul 16 (Cooperarea între statele membre) din Regulamentul (EC) nr. 562/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 martie 2006 de instituire a unui Cod Comunitar privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen)

- Regulamentul Consiliului 2004/2007 din 26 octombrie 2004 de constituire a Agenției Europene pentru Gestionarea Cooperării Operative la Frontierele Externe ale statelor membre ale Uniunii Europene (FRONTEX) (JO L 349, 25.11.2004, p. 1)
- Regulamentul Parlamentului European și al Consiliului 2007/863 din 11 iulie 2007 de stabilire a unui mecanism de creare a echipelor de intervenție rapidă la frontieră și de modificare a Regulamentului Consiliului 2007/2004 al Consiliului în ceea ce privește acest mecanism și de reglementare a sarcinilor și a competențelor agențiilor invitați (OJ L 199 din 31.7.2007, p. 30-39)
- SCH/Com-ex (98) 59 rev – 16.12.1998 – Detașarea coordonată a consilierilor în materie de documente
- SCH/Com – ex (99) 7 rev.2 – 28.4.1999 privind ofițerii de legătură

B. Situația actuală

Acordurile de cooperare internațională încheiate de România cu majoritatea statelor membre UE/Schengen includ prevederi referitoare la schimbul de informații și experiență, realizarea acțiunilor comune, trimiterea ofițerilor de legătură în diferite domenii ale combaterii criminalității, inclusiv cea transfrontalieră, încheierea unor protocoale tehnice de cooperare între autoritățile competente în limitele jurisdicției naționale. Astfel, în scopul intensificării raporturilor de cooperare în domeniul combaterii migrației ilegale și a infraționalității transfrontaliere, în perioada 2007-2008 au fost desfășurate o serie de acțiuni comune operative, polițiști de frontieră români executând misiuni împreună cu autoritățile de frontieră ale mai multor state precum: Austria, Spania, Marea Britanie, Irlanda, Italia.

În aplicarea prevederilor Regulamentului nr. 2007/2004 și a Regulamentului nr. 863/2007, în anul 2007, Poliția de Frontieră Română a participat la 10 operațiuni comune la frontiera verde, 5 operațiuni comune la frontiera albastră și 5 operațiuni comune la frontiera aeriană.

De asemenea, în anul 2008, Poliția de Frontieră Română a participat la 16 operațiuni comune organizate sub egida Agenției FRONTEX, astfel:

La frontiera verde (6 operațiuni, din care 3 în calitate de „țară gazdă”): Focal Points, Atlas I, Atlas II, Atlas III, Heracles, Ariadne, Lynx, Eurocup, Drive in, Kras, Long Over Stayers, în care au fost implicați 36 de experți români, de asemenea un număr de 35 polițiști de frontieră străini au fost repartizați în România.

La frontiera maritimă 5 (1 operațiune în calitate de „țară gazdă”): Poseidon, Nautilus, Minerva, Indalo, Euxine, în care au fost implicați 17 experți ai PFR.

La operațiunea **Euxine** ce s-a desfășurat în România, au participat 24 de experți din Statele Membre, 3 experți din cadrul Frontex, 2 elicoptere cu echipajele aferente, 4 ambarcațiuni din Ucraina cu echipajele aferente, iar din statele terțe vecine au luat parte 2 experți ucraineni, 4 ambarcațiuni din Ucraina cu echipajele aferente și 1 expert din R. Moldova. De asemenea, a fost creat la nivelul IGPF Centrul Național de Coordonare pe probleme de marină, la care un aport important l-a avut Punctul Național de Contact Frontex din IGPF și a Centrelor Locale Operaționale/Puncte Focale în Constanța și Tulcea.

La frontiera aeriană 5 (3 operațiuni în calitate de „țară gazdă”): ZORBA, LONG STOP II, ZARATHUSTRA, SILENCE, HAMMER

Au fost implicați 19 experți români și 2 experți străini au fost repartizați să-și desfășoare activitate în aeroporturi românești.

De asemenea, specialiștii Poliției de Frontieră Române au participat și la activități pe linie de pregătire, Proiecte Pilot și Exerciții demonstrative. Începând din 2008, în urma semnării Acordului de Parteneriat pe probleme de pregătire dintre Agenția Frontex și Poliția de Frontieră Română (în luna februarie 2008), Școala de Formare Inițială și Continuă a Personalului PFR de la Iași a devenit Academie Parteneră a Frontex (Partnership Academy).

În anul 2009, Poliția de Frontieră Română va participa la 16 operațiuni comune organizate sub egida Agenției FRONTEX, astfel:

La frontiera verde 6 operațiuni (din care 4 în calitate de „țară gazdă”): JUPITER, NEPTUNE, URANUS, SATURN, MERCURY ȘI FOCAL POINTS, în care vor fi implicați 48 de experți români.

În cadrul operațiunii Focal Points, în urma analizei de risc la nivelul Agenției FRONTEX au fost identificate anumite zone de risc la frontiera externă a UE, fiind stabilite Puncte Focale temporare sau permanente.

În anul 2008 au fost stabilite 2 puncte focale la Iași, respectiv Galați, unde, alături de polițiști de frontieră români au fost detașați 13 experți din alte state membre;

Pentru anul 2009, Agenția a stabilit 5 puncte focale la frontierele României la Sculeni, Galați, Stamora-Moravița, Borș și Siret. De asemenea, 3 experți din partea PFR vor fi detașați în alte puncte focale din State Membre UE.

La frontiera maritimă 6 operațiuni: POSEIDON, NAUTILUS, HERMES, MINERVA/INDALO, ZEUS (organizată împreună cu Unitatea Frontiere Aeriene) și HERA în care vor fi implicați 15 experți ai PFR și vor fi detașate 2 ambarcațiuni cu echipajele aferente (P-157 și Rodman R1120).

La frontiera aeriană 4 operațiuni, toate și în calitate de „țară gazdă”: HAMMER, HUBBLE, FOCAL POINTS și ZEUS. Vor fi implicați 47 experți români iar 58 experți străini vor fi repartizați să-și desfășoare activitate în aeroporturi românești.

Bulgaria

La data de 22.12.2004 a fost semnat la Sofia (Bulgaria), Acordul dintre Guvernul României și Guvernul Bulgariei, privind cooperarea între autoritățile de frontieră, aprobat prin Legea nr. 172/2005. Acest document a intrat în vigoare la data de 28 iulie 2005.

Acordul între România și Bulgaria privind regimul frontierei de stat a fost semnat la București la data de 28 august 2006.

La data de 21 decembrie 2006 fost semnat Acordul între Guvernul României și Guvernul Bulgariei privind controlul în comun al trecerii frontierei.

Totodată, în Planul de acțiune pentru implementarea Strategiei Naționale de Management Integrat al Frontierei de Stat a României, a fost introdusă și demarată o nouă activitate: Cooperarea cu structurile similare ale Bulgariei, în sensul dezvoltării și punerii în comun a infrastructurii necesare realizării supravegherii zonei Dunării.

În perioada 05-06 februarie 2009 a avut loc runda de negocieri româno-bulgare asupra proiectului Acordului interguvernamental în vederea transformării Biroului de contact româno – bulgar Giurgiu în

Centru de contact, astfel încât fiecare parte să fie reprezentată, pe lângă Poliția de Frontieră și de alte autorități competente, precum și proiectului Acordului interguvernamental privind cooperarea polițienească în materie penală. Cu această ocazie textele au fost convenite.

A fost semnat prin schimb de corespondență Planul de acțiuni pentru perioada 2009 pentru punerea în aplicare a parteneriatului strategic intensificat pentru securitate și stabilitate la frontierele estice ale UE.

Ungaria

Tratatul cu Ungaria privind regimul frontierei de stat, colaborare și asistență reciprocă în domeniul frontierei a fost semnat în data de 20.10.2005 și a intrat în vigoare la data de 06.01.2007.

La data 21 decembrie 2006 a fost semnat Acordul între Guvernul României și Guvernul Republicii Ungare privind aplicarea Convenției între România și Republica Ungară privind controlul traficului de frontieră rutier și feroviar, semnată la București, la 27 aprilie 2004.

Schimbul operativ de informații cu statele vecine și europene

Schimbul operativ de informații cu statele vecine și europene se desfășoară în conformitate cu OUG 103/2006 privind unele măsuri pentru facilitarea cooperării polițienești internaționale în mod direct de către PFR, prin intermediul Centrului de Cooperare Polițienească Internațională, cât și prin intermediul centrelor/punctelor/birourilor de contact existente la frontieră.

Un flux operativ de informații este derulat prin ofițerii de legătură ai statelor membre UE/Schengen reprezentate în România.

OUG nr. 30/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Administrației și Internelor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 15/2008, autorizează MAI să elaboreze și să mențină relațiile internaționale cu autoritățile similare ale statelor cu care România are relații diplomatice și cu organizații internaționale specializate. MAI poate fi reprezentat în exterior de către atașați cu afaceri interne sau ofițeri de legătură numiți de către ministru și acreditați pe lângă autoritățile statului respectiv sau organizației internaționale. Principalele responsabilități ale atașailor și ofițerilor sunt în concordanță cu prevederile art. 7, 47 și 125 din Convenția Schengen (consiliază, facilitează și asistă schimbul de informații în domeniul aplicării legii). Prin comparație cu atașatul de afaceri interne, ofițerul de legătură are un mandat limitat ca durată, o arie geografică de desfășurare a activității mai limitată și domenii concrete de cooperare cu autoritățile din țara gazdă.

La data de 01.05.2009, România avea 37 atașați de afaceri interne numiți în următoarele țări / instituții: NATO (1), Uniunea Europeană (1), Europol (2), Italia (3), Germania (2), Franța (2), Marea Britanie (2), Spania (2), Turcia (2), Austria (2), Belgia (2 din care unul acreditat și în Luxemburg), Bulgaria (1), Cehia (1), Grecia (1), Irlanda (1), Norvegia (1), Polonia (1), Rusia (1), Moldova (1), Macedonia (1), Suedia (1), Serbia (1), Ucraina (1), Ungaria (1), Croația (1 acreditat și în Slovenia), Elveția (1), Statele Unite ale Americii (1).

Aceștia au și atribuții legate de migrația ilegală, făcând astfel parte din rețeaua de ofițeri de legătură pe probleme de imigrație, conform Regulamentul Consiliului (EC) nr. 377/2004 al Consiliului din 19 februarie 2004 privind crearea unei rețele de ofițeri de legătură în materie de imigrație. De asemenea, potrivit atribuțiilor, aceștia răspund solicitărilor instituțiilor de aplicare a legii din statele membre,

aplicându-se astfel prevederile Deciziei Consiliului nr. 2003/170/JAI din 27 februarie 2003 privind folosirea comună a ofițerilor de legătură detașați de autoritățile de aplicare a legii din statele membre.

România intenționează să dezvolte în continuare cadrul legal bilateral de cooperare cu statele Schengen, în funcție de practica curentă și de standardele în materie și să asigure condițiile necesare pentru schimbul rapid de date și informații cu autoritățile specializate.

C. Obiective principale

- dezvoltarea instrumentelor juridice, inclusiv proceduri operative standard pentru personalul de aplicare a legii care lucrează în exterior
- întărirea cooperării bilaterale cu statele membre UE/Schengen
- managementul și dezvoltarea resurselor umane

5. Introducerea datelor biometrice în documentele de călătorie

Acquis relevant

- Regulamentul Consiliului nr. 2252/2004/CE din 13.12.2004 cu privire la standarde pentru caracteristici de securitate și date biometrice în pașapoarte și documente de călătorie emise de Statele Membre (OJ L 385, 29.12.2004, p.1)
- Decizia Comisiei C(2005) 409 din 28 februarie 2005 pentru stabilirea specificațiilor tehnice ale standardelor pentru elementele de securitate și datele biometrice în pașapoartele și documentele de călătorie emise de Statele Membre
- Decizia Comisiei C(2006) 2909 din 28 iunie 2006 pentru stabilirea specificațiilor tehnice ale standardelor pentru elementele de securitate și datele biometrice în pașapoartele și documentele de călătorie emise de Statele Membre

Situația actuală

Prin *OG nr. 5/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate*, a fost realizat cadrul legislativ pentru implementarea *Regulamentului Consiliului nr. 2252/2004 referitor la standardele privind caracteristicile de securitate și biometrie în pașapoartele și documentele de călătorie eliberate de către Statele Membre (OJL 385/29.12.2004)*.

Astfel, în art. 7 alin. (1) din O.G. nr. 5/2006 este prevăzut că „în documentele de călătorie care se emit cu o valabilitate mai mare de un an se include un mediu de stocare electronică a datelor biometrice ale persoanei și a altor date personale dintre cele cuprinse în fila informatizată”. Data de la care se pun în circulație pașapoartele electronice, precum și forma și conținutul acestora sunt stabilite prin H.G. nr. 557/2006. Acest act normativ a fost modificat și completat succesiv prin mai multe hotărâri de guvern prin care a fost prorogată termenul de emitere a pașapoartelor electronice.

Prin Hotărârea de Guvern nr. 571 din 28 mai 2008 pentru modificarea art. 1 alin. (2) al Hotărârii Guvernului nr. 557/2006 privind stabilirea datei de la care se pun în circulație pașapoartele electronice, precum și a formei și conținutului acestora și pentru modificarea art. 2¹ alin. (3) din Hotărârea Guvernului nr. 1016/2003 privind stabilirea formei și conținutului permiselor de ședere și ale documentelor de călătorie care se eliberează străinilor s-a stabilit faptul că „*Punerea în circulație a pașapoartelor electronice se face începând cu data de 31 decembrie 2008*”.

La 30.06.2008, Guvernul României a adoptat OUG nr. 94/2008 pentru stabilirea unor măsuri privind punerea în circulație a pașapoartelor electronice, precum și producerea altor documente de călătorie, prin care Compania Națională „Imprimeria Națională”- SA este abilitată să procure și să pună la dispoziția MAI și MAE echipamentele și produsele soft necesare pentru personalizarea pașapoartelor electronice, colantelor uniforme de viză și colantelor pentru vize biometrice, asigurând comunicațiile și serviciile necesare funcționării neîntrerupte a întregului sistem de emitere, gestionare și eliberare a acestor documente.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 1319/2008 s-a înființat Centrul Național Unic de Personalizare a Pașapoartelor Electronice (CNUPPE), care îndeplinește atribuțiile prevăzute de lege pentru personalizarea pașapoartelor electronice

La data de 25.11.2008, a fost emisă Hotărârea Guvernului nr. 1566, pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 557/2006 privind stabilirea datei de la care se pun în circulație pașapoartele electronice, precum și a formei și conținutului acestora.

În conformitate cu cerințele Regulamentului (CE) nr. 2252/2004 și specificațiile tehnice prevăzute în Anexele Hotărârii nr. 1566 din 25.11.2008, pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 557/2006, în cursul lunii decembrie 2008, au fost instalate și efectuate teste cu echipamentele tehnice destinate personalizării pașapoartelor electronice, iar la data de 31 decembrie 2008, autoritățile române au emis primul pașaport electronic simplu.

De la data punerii în circulație a primului pașaport electronic simplu și până în prezent, emiterea pașapoartelor electronice simple se realizează printr-un proiect pilot numai la nivelul județului Ilfov, urmând ca, odată cu achiziționarea echipamentelor tehnice necesare, activitatea de emitere a acestor tipuri de documente să fie extinsă la nivel național.

Menționăm că, în conformitate cu OUG nr. 94 din 24 iunie 2008, Compania Națională «Imprimeria Națională» - S.A. va produce, cu titlu de exclusivitate, și pașapoartele electronice și pentru apatrizi, refugiați și persoanele care au obținut o formă de protecție în România. Conform calendarului, această activitate se va concretiza până la data de 30.06.2009, beneficiarul proiectului fiind Oficiul Român pentru Imigrări, instituție care are în competență reglementarea dreptului de ședere pe teritoriul României a acestor categorii de străini.

Măsuri administrative

1. Extinderea sistemului pentru emiterea și gestionarea pașapoartelor cu date biometrice, pentru întreaga țară

Termen:

31.10.2009

Instituție responsabilă:

Compania Națională Imprimeria Națională SA, MAI

2. Introducerea datelor biometrice în documentele de călătorie eliberate beneficiarilor unei forme de protecție

Termen:	31.12.2009
Instituție responsabilă:	Compania Națională Imprimeria Națională SA, MAI

II. VIZE

1. Politica comună de vize

A. Acquis-ul relevant

- Art. 9 și 10 ale Convenției Schengen
- Art. 5 din Regulamentul CE nr. 562 din 15 martie 2006
- Regulamentul Consiliului (CE) nr. 539/2001 din 15 martie 2001 de stabilire a listei țărilor terțe ai căror resortisanți trebuie să dețină viză pentru trecerea frontierelor externe și a listei țărilor terțe ai căror resortisanți sunt exonerati de această obligație, modificat prin Regulamentul Consiliului nr. 2414/2001/EC din 7 decembrie 2001, de Regulamentul Consiliului din 453 / 6 martie 2003, de Regulamentul Consiliului nr. 851/2005 din 2 iunie 2005 și de Regulamentul CE nr. 1932 / 2006
- Versiunile finale ale Instrucțiunilor Consulare Comune (denumite în continuare ICC), Anexele 1-3 ale ICC (2003/C310/01)

B. Situația actuală

De la 1 ianuarie 2007 România aplică Regulamentul CE nr. 539 / 2001. România a notificat Comisiei Europene, conform Articolului 2 din Regulamentul Consiliului nr.851/2005 care instituie mecanismul de reciprocitate, statele de pe lista pozitivă a UE care nu au eliminat regimul de vize pentru cetățenii români: Australia, Brunei Darussalam, Canada, Japonia, Panama, Singapore (30 de zile) și SUA..

1. Regimul de vize pentru pașapoartele diplomatice și de serviciu

Lista statelor ai căror cetățeni, posesori de pașapoarte diplomatice și de serviciu, sunt scutiți de la obligativitatea vizei pentru a intra în România este publicată pe adresa de internet a Ministerului Afacerilor Externe la rubrica: Regimul călătoriilor în România.

2. Regimul de vize de tranzit aeroportuar

Statele ai căror cetățeni au nevoie de viză pentru tranzitul aeroportuar sunt: Afganistan, Bangladesh, Eritreea, Etiopia, Ghana, Irak, Iran, Nigeria, Pakistan, Republica Democrată Congo, Somalia, Sri Lanka.

C. Obiective

- alinierea completă a politicii naționale de vize a României cu cea a UE

2. Formatul uniform pentru vize. Formatul uniform al formularului pe care se aplică viza în cazul documentelor de călătorie nerecunoscute

A. Acquis relevant

- Regulamentul Consiliului nr. 1683/95/(EC) din 29 mai 1995 de instituire a unui model uniform pentru vize, modificat prin Regulamentul Consiliului nr. 334/2002/EC din 18 februarie 2002, prin Regulamentul Consiliului 1791 din 20 decembrie 2006 și prin Regulamentul (CE) 856/2008 din 24 iulie 2008.
- Decizia Comisiei din 7 februarie 1996 și Decizia Comisiei din 3 iunie 2002 stabilind specificațiile tehnice pentru formatul uniform de vize (nepublicate)
- Regulamentul Consiliului nr. 333/2002/CE din 18 februarie 2002 de stabilire a unui model uniform de formular pentru aplicarea unei vize eliberate de statele membre titularilor unui document de călătorie nerecunoscut de statul membru care emite formularul respectiv

B. Situația actuală

În conformitate cu prevederile HG nr. 926/2008 privind confecționarea și punerea în circulație a colantului uniform de viză cu modificările operate prin Hotărârea Guvernului României nr. 102/ 2009, România a pus în circulație de la 1 aprilie 2009 noul colant uniform de viză, care corespunde prevederilor Regulamentului (CE) 856/2008 din 24 iulie 2008 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1683/95 din 29 mai 1995 de instituire a unui model uniform pentru vize.

Compania Națională "Imprimeria Națională" – S.A. (CN IN SA) a livrat MAE colantele de viză uniforme, conform prevederilor O.U.G. nr. 94/ 2008 *pentru stabilirea unor măsuri privind punerea în circulație a pașapoartelor electronice, precum și producerea altor documente de călătorie*, prin care CN IN SA a fost autorizată să producă pentru România colantul uniform de viză.

Potrivit OUG 94/2008, articolul 2 litera b 8), producerea formularelor pentru aplicarea vizei volante în cazul documentelor de călătorie nerecunoscute de către România revine Companiei Naționale "Imprimeria Națională" SA.

Astfel, MAE a comandat la CN IN SA formularele necesare pentru anul 2009.

România participă, în continuare, la dezbaterile și activitățile desfășurate la nivelul UE cu privire la formatul uniform al vizelor.

C. Obiective

- introducerea în circulație a colantului uniform de viză;
- introducerea formatului uniform pe care se aplică viza emisă persoanelor deținătoare a unor documente de călătorie nerecunoscute de către România.

D. Măsuri

Măsuri administrative

Introducerea formularului pentru aplicarea vizei în cazul documentelor de călătorie nerecunoscute

Termen:	01. 08. 2009
Instituție responsabilă:	Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Administrației și Internelor, CN-IN SA

3. Categoriile de vize

A. Acquis relevant

- Art. 9-17 și 18 din Convenția Schengen (art. 18 modificat prin Regulamentul Consiliului nr. 1091/2001 din 28 Mai 2001 privind libera circulație cu o viză de lungă ședere)
- Versiunile finale ale Instrucțiunilor Consulare Comune

B. Situația actuală

Reglementările în vigoare (OUG nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevăd tipurile de viză A, B, C și D care corespund prevederilor Instrucțiunilor Consulare Comune.

Legislația este armonizată în ceea ce privește perioada pentru care se acordă viza pe termen scurt (90 de zile într-un semestru, începând cu prima intrare) și în ceea ce privește perioada pentru care se acorda viza de tranzit (5 zile maximum de la intrarea pe teritoriul României).

Reglementările în vigoare nu conțin conceptul de viza uniformă, care va fi aplicat de România după aderarea la spațiul Schengen.

Specialiști din cadrul MAI și MAE au întreprins demersurile necesare completării/modificării legislației naționale *OUG nr.194/2002 privind regimul străinilor în România* în vederea introducerii conceptului de viză uniformă, valabil în spațiul Schengen. În acest sens a fost elaborat un proiect de lege, în prezent, aflat în procedura internă de avizare.

C. Obiective

- introducerea conceptului de viză uniformă valabilă pe teritoriul tuturor statelor Schengen

D. Măsuri

Măsuri legislative

1. Amendarea legislației cu privire la regimul străinilor în sensul introducerii conceptului de viză uniformă, care este valabil în spațiul Schengen (aplicabil după aderarea la Schengen)

Termen:	30.06.2010
Instituție responsabilă:	Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Administrației și Internelor

4. Eliberarea vizelor

A. Acquis relevant

- Art. 12 din Convenția Schengen
- Instrucțiunile Consulare Comune
- Decizia Comitetului Executiv privind prelungirea vizelor uniforme (SCH/Com-ex (93) 21)
- Decizia Comitetului Executiv privind principiile comune de anulare, revocare sau scurtare a perioadei de validitate a vizei uniforme (SCH/Com-ex (93) 24)
- Decizia Comitetului Executiv cu privire la ștampilarea pașapoartelor aplicanților de vize, (SCH/Com-ex (98) 21)
- Decizia Comitetului Executiv cu privire la compilarea unui Manual al Documentelor în care se poate aplica o viză (SCH/Com-ex (98) 56)
- Decizia Comitetului Executiv cu privire la compilarea unui Manual al documentelor în care se poate aplica o viză (SCH/Com-ex (99) 14)
- Decizia Consiliului nr. 2002/585/CE din 12 iulie 2002 asupra adaptării Părților III și VIII a Instrucțiunilor Consulare Comune
- Decizia Consiliului nr. 2004/17/EC din 22 decembrie 2003 amendând Partea V, punctul 1.4., a Instrucțiunilor Consulare Comune și Partea I, punctul 4.1.2. a Manualului Comun în ceea ce privește cerința de a fi în posesia unei asigurări medicale de călătorie ca unul din documentele necesare pentru acordarea vizei uniforme de intrare
- Regulamentul Consiliului nr. 415/2003/CE din 27 februarie 2003 privind emiterea vizelor la frontiere pentru marinarii în tranzit
- Decizia Consiliului nr. 2004/14/CE din 22 decembrie 2003 privind amendarea subparagrafului 3 (Criterii de bază pentru examinarea aplicațiilor) a Părții V a Instrucțiunilor Consulare Comune

- Decizia Consiliului nr. 2004/15/EC din 22 decembrie 2003 privind amendarea punctului 1.2. a Părții a doua a Instrucțiunilor Consulare Comune și elaborarea unei noi Anexa la acestea
- Decizia Comitetului Executiv Schengen SCH/Com-ex (94) 15 rev. de introducere a unei proceduri computerizate pentru consultarea autorităților centrale la care se referă articolul 17(2) din Convenția Schengen
- Decizia Consiliului nr. 2000/645/EC din 17 octombrie 2000 de rectificare a acquis-ului Schengen conținut de Decizia Comitetului Executiv Schengen SCH/Com-ex (94) 15 rev.
- Decizia Consiliului nr. 2004/512/CE din 8 iunie 2004 privind crearea Sistemului de Informare privind Vizele
- Decizia Consiliului nr. 2008/633 din 23 iunie 2008 privind accesul la Sistemul Informatic privind Vizele (VIS) în vederea consultării de către autoritățile desemnate ale statelor membre și de către Europol în scopul prevenirii, depistării și cercetării infracțiunilor de terorism și a altor infracțiuni grave
- Regulamentul Parlamentului European și al Consiliului nr. 2008/767 din 9 iulie 2008 privind Sistemul Informatic privind Vizele (VIS) și schimbul de date între statele membre cu privire la vizele de scurtă ședere (Regulamentul VIS)

B. Situația actuală

Normele care reglementează emiterea vizelor sunt cuprinse în OUG nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Recunoașterea activității de emisie a vizelor ca una dintre funcțiile consulare este făcută de Regulamentul Consular al României, aprobat prin H.G. nr. 760/1999.

În ceea ce privește implementarea Instrucțiunilor Consulare Comune, la nivelul misiunilor diplomatice și oficiilor consulare se aplică Regulamentul privind procesarea cererilor de vize ce constituie, în prezent, un set de instrucțiuni în domeniul procedurilor eliberării vizelor.

Regulamentul reprezintă preluarea și aplicarea de către România a Instrucțiunilor Consulare Comune (prevederile obligatorii pentru țara noastră), principalul instrument juridic care guvernează procedurile și condițiile pentru eliberarea vizelor de scurtă ședere, tranzit și tranzit aeroportuar pentru Spațiul Schengen.

Regulamentul privind procesarea cererilor de vize este actualizat permanent în funcție de modificările legislative în materie de vize și este aplicabil până la data aderării României la spațiul Schengen când România va emite vize pe baza Instrucțiunilor Consulare Comune sau în baza Codului Comunitar privind Vizele (preconizat a fi publicat în Jurnalul Oficial al UE, în vara anului 2009).

Misiunile diplomatice ale României și oficiile consulare au fost informate cu privire la demersurile efectuate la nivel comunitar pentru abrogarea Instrucțiunilor Consulare Comune și adoptarea unui Cod Comunitar privind Vizele, precum și cu privire la necesitatea însușirii corespunzătoare a actelor normative comunitare care fac parte din acquis-ul Schengen cu privire la politica de vize comună a Uniunii Europene în vederea conformității depline cu standardele Schengen de la data aderării.

De asemenea, legislația privind regimul străinilor este în curs de amendare. Astfel, proiectul de modificare a OUG nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, în vederea instituirii obligativității ca, la solicitarea vizei, străinii să posede o asigurare medicală care să acopere orice

costuri legate de repatriere din motive medicale, asistență medicală sau de urgență și /sau tratament de urgență în spital, este în curs de finalizare (cuantumul minim al asigurării medicale de 30.000 euro).

Sistemul de procesare electronică a vizelor Visa On-line

Sistemul de procesare electronică a vizelor visa on-line asigură legătura dintre oficiile consulare ale României, Centrul Național de Vize și Oficiul Român pentru Imigrări (din cadrul Ministerului Administrație și Internelor). Sistemul a fost finalizat, astfel că, în prezent, sunt conectate toate cele 121 oficii consulare.

În cursul anului 2008 au fost acordate un număr de 274.305 de vize.

Eliberarea vizelor la frontieră, inclusiv regimul aplicat marinarilor în tranzit

Vizele de scurtă ședere și de tranzit se pot acorda, cu titlu de excepție, și de către organele poliției de frontieră, în punctele de trecere a frontierei de stat, în conformitate cu prevederile Regulamentului Consiliului (CE) nr. 415/2003 privind eliberarea vizelor la frontieră, inclusiv marinarilor în tranzit și ale Regulamentului (CE) nr. 562/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind crearea unui cod comunitar asupra regulilor ce stau la baza liberei circulații a persoanelor peste frontiere (Codul Frontierelor Schengen). Această situație particulară este reglementată prin prevederile art. 32 din OUG nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată.

Începând cu data de 1 aprilie 2009, în toate punctele de trecere a frontierei au fost livrate noile modele de colante de viză uniforme, în vederea acordării de vize la frontieră, conform legislației în vigoare. Acestea înlocuiesc procedura stampilării și asigură un control strict și evidența tuturor intrărilor în care Poliția de Frontieră a acordat vize.

Modulele pentru personalizarea colantelor de viză (tipărirea fotografiei, a datelor personale și a informațiilor despre viză) și înregistrarea datelor referitoare la acestea, prin intermediul Sistemului Informatic Integrat pentru managementul migrației, azilului și vizelor – administrat de Oficiul Român pentru Imigrări, sunt operaționale începând cu 1 februarie 2006.

Amenajarea consulatelor

Investițiile sunt destinate respectării standardelor prevăzute de „Catalogul Schengen: Emiterea de vize; recomandări și bune practici”, în special în ceea ce privește condițiile de securitate a spațiului și a membrilor personalului consular și asigurarea condițiilor pentru instalarea echipamentelor de prelevare a datelor de identificare biometrice.

Dotarea cu echipamente de detectare a falsurilor

Toate oficiile consulare sunt dotate cu echipamente de detectare a documentelor false și falsificate corespunzătoare nivelului de risc scăzut.

În anul 2007 un număr de 9 oficii consulare au fost dotate cu echipamente de detectare corespunzătoare unui risc înalt. S-au desfășurat o serie de cursuri de instruire în domeniile depistării documentelor false și utilizării echipamentelor de detectare a falsurilor, asigurate de firma furnizoare și în cooperare cu Poliția de Frontieră Română.

Pentru dotarea oficiilor consulare considerate de risc mediu, Ministerul Afacerilor Externe a elaborat, prin programul PHARE 2006, proiectul „Pregătirea sistemului de vize pentru a corespunde

standardelor Schengen”, care include o componentă de achiziție de echipamente de detectare a documentelor false sau falsificate, corespunzătoare unui nivel mediu de risc.

Sistemul Informatic privind Vizele

România a demarat pregătirile pentru implementarea componentei naționale a Sistemului Informatic privind Vizele până la data aderării la Spațiul Schengen.

Personalul implicat în implementarea VIS include experți consulari, IT și în materie de politică de vize. Aceștia participă la reuniunile grupurilor de lucru ale Consiliului UE în domeniul VIS și au participat la o serie de consultări cu experții din unele state membre UE, responsabili pe acest proiect.

MAE a elaborat un proiect de asistență tehnică prin programul PHARE, având ca obiectiv modernizarea sistemului visa on-line, aflat în prezent în administrarea Oficiului Român pentru Imigrări din cadrul MAI, pentru a corespunde cerințelor VIS și a se asigura compatibilitatea cu SIS II.

În cursul anului 2007, pentru îmbunătățirea performanțelor sistemului și creșterea capacității de procesare a datelor, a fost achiziționat un echipament nou destinat bazei de date aferente sistemului visa on-line.

Din punct de vedere legislativ, la nivelul MAE a fost elaborat un proiect de HG privind înființarea, organizarea și funcționarea Sistemului Informatic Național privind Vizele, proiect care, în prezent, se află în procedură de avizare inter-instituțională. Acest act normativ va constitui cadrul legal de participare a României la schimbul de date cu statele Schengen asupra solicitărilor de vizele și deciziilor legate de acestea prin intermediul Sistemului Informatic privind Vizele.

C. Obiective

- implementarea în totalitate a prevederilor ICC/Codului Comunitar privind Vizele
- consolidarea capacității administrative a sistemului consular
- dotarea și amenajarea secțiilor consulare și a oficiilor consulare ale României din străinătate în conformitate cu Manualul Schengen pentru recomandări și bune practici.
- implementarea Sistemului Informatic Național privind Vizele

D. Măsuri

Măsuri legislative

1. Implementarea deplină a prevederilor Instrucțiunilor Consulare Comune/Codului Comunitar privind Vizele

Termen:	La data aderării la Spațiul Schengen
Instituție responsabilă:	Ministerul Afacerilor Externe

2. Modificarea adecvată a legislației privind regimul străinilor în România în vederea instituirii obligativității ca la solicitarea vizei străini să posede o asigurare medicală care să acopere orice costuri

legate de repatriere din motive medicale, asistență medicală sau de urgență și/sau tratament de urgență în spital (Decizia Consiliului 2004/17/EC)

Termen:	30.06.2010
Instituție responsabilă:	Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Administrației și Internelor

3. Modificarea legislației privind regimul străinilor în România în vederea introducerii prevederilor referitoare la prelungirea vizelor uniforme și la principiile comune de anulare, revocare sau scurtare a perioadei de validitate a vizei uniforme (Decizia Comitetului Executiv [SCH/Com-ex (93)21] și Decizia Comitetului Executiv [SCH/Com-ex (93)24])

Termen:	30.06.2010
Instituție responsabilă:	Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Administrației și Internelor

4. Adoptarea unui act normativ privind înființarea, organizarea și funcționarea Sistemului Informatic Național privind Vizele

Termen:	30.09.2009
Instituție responsabilă:	Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Administrației și Internelor

Măsurile administrative

1. Dotarea tuturor oficiilor consulare din state cu de risc migrator înalt cu tipurile de aparatură specifică de detectare a documentelor false și falsificate corespunzătoare nivelului de risc înalt, în conformitate cu *acquis*-ul în materie

Termen:	30.09.2010
Instituție responsabilă:	Ministerul Afacerilor Externe

2. Implementarea componentei naționale a Sistemului Informatic privind Vizele (VIS)

Termen:	30.06. 2010
Instituție responsabilă:	Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Administrației și Internelor

5. Viză cu valabilitate teritorială limitată

A. Acquis relevant

- Art. 10 (3); art. 11 (2); art. 14 (1); și art. 16 din Convenția Schengen,

- Versiunile finale ale Instrucțiunilor Consulare Comune, Părțile IV, V paragraful 3 la ICC
- SCH/Com-ex (95) decl. 4 (nepublicată)

B. Situația actuală

Toate vizele emise de oficiile consulare ale României până la aderarea la Spațiul Schengen au caracter național, fiind valabile numai pe teritoriul României.

Noțiunea de viză cu valabilitate teritorială limitată va fi introdusă în legislația cu privire la regimul străinilor concomitent cu noțiunea de viză uniformă și va putea fi aplicată numai după aderarea la Spațiul Schengen. Proiectul de modificare a OUG nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, în vederea introducerii noțiunii de viză cu valabilitate teritorială limitată, este în curs de finalizare.

C. Obiective

- implementarea dispozițiilor SCH/Com-ex (95) decl. 4 (nepublicată)
- implementarea dispozițiilor CAAS referitoare la viza cu valabilitate teritorială limitată

D. Măsuri

Măsuri legislative

Introducerea în legislația română privind regimul străinilor a noțiunii de viză cu valabilitate teritorială limitată

Termen:	30.06.2010
Instituție responsabilă:	Ministerul Afacerilor Externe și Ministerul Administrației și Internelor

6. Reprezentare

A. Acquis relevant

- Versiunile finale ale Instrucțiunilor Consulare Comune, Partea II, paragrafele 1.2, 2.3 la ICC (1222/2005, JO C326, p.01)
- Decizia Consiliului nr. 2004/15/EC din 22 decembrie 2003 privind amendarea punctului 1.2. a Părții a doua a Instrucțiunilor Consulare Comune și elaborarea unei noi Anexe la acestea

B. Situația actuală

Această normă nu este aplicabilă României până la data aderării la Acordul Schengen.

România va adopta, până la data aderării la spațiul Schengen, reglementări prin care se va crea cadrul legal astfel încât țara noastră să emită vize pentru un stat Schengen în formula prevăzută de *acquis* și,

de asemenea, să permită unui stat membru Schengen să emită vize în numele României în aceleași condiții de respectare a *acquis*-ului.

De asemenea, este avut în vedere inițierea unui proiect de act normativ pentru modificarea HG 760/1999 de aprobare a Regulamentului Consular, în speță a articolului 25, care include eliberarea de vize în categoria atribuțiilor consulare care implică exercitarea autorității de stat și care poate fi efectuată numai de către funcționarii de carieră ai României.

C. Obiective

- implementarea dispozițiilor Instrucțiunilor Consulare Comune/Codului Comunitar privind Vizele

D. Măsuri

Măsuri legislative

Modificarea legislației privind regimul străinilor în sensul în care România să poată emite vize pentru un stat Schengen și, de asemenea, să fie introduse prevederi care să permită unui stat Schengen să emită vize în numele României, în condițiile prevăzute de *acquis*

Termen:	30.06.2010
Instituție responsabilă:	Ministerul Afacerilor Externe și Ministerul Administrației și Internelor

7. Cooperare, schimb de informații și statistici

A. Acquis relevant

- Decizia Comitetului Executiv cu privire la schimbul de informații statistice cu privire la eliberarea vizelor (SCH/Com-ex (94) 25)
- Declarația Comitetului Executiv cu privire la schimbul de informații privind vizele emise (SCH/Com-ex (95) decl 4) (nepublicată)
- Decizia Comitetului Executiv cu privire la schimbul de statistici referitoare la vizele eliberate (SCH/Com-ex (98) 12)
- Versiunile finale ale Instrucțiunilor Consulare Comune (1222/2005, JO C326, p.01)

B. Situația actuală

Consulii României participă la toate reuniunile organizate local de Președinția Consiliului UE, în contextul *acquis*-ul Schengen cu privire la cooperarea consulară la nivel local.

C. Obiective

- armonizarea practicilor cu cele de tip Schengen

D. Măsuri

Aplicarea practicilor Schengen cu privire la schimbul de informații privind vizele eliberate de oficiile consulare române

Termen: 31.12.2009

Instituție responsabilă: Ministerul Afacerilor Externe și Ministerul Administrației și Internelor

8. Taxele de viză

A. Acquis relevant

- Versiunile finale ale Instrucțiunilor Consulare Comune
- Decizia Consiliului 2006/440/EC din 1 iunie 2006 privind amendarea Anexei 12 din Instrucțiunile Consulare Comune și a Anexei 14 din manualul Comun cu privire la taxele corespunzătoare costurilor administrative pentru procesarea cererilor de viză

B. Situația existentă

Taxele de viză aplicate de oficiile consulare ale României sunt cuprinse în Legea nr.198/2008 privind serviciile consulare pentru care se percep taxe și nivelul taxelor consulare la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate, așa cum aceasta a fost modificată prin Ordonanța Guvernului nr. 3/2009 privind unele măsuri fiscale în domeniul taxelor consulare. Aceste reglementări corespund acquis-ului comunitar în materie.

Este în derulare amendarea acordurilor cu o serie de state de pe lista negativă a UE (acordul cu India, China și Iordania) pentru eliminarea dispozițiilor care prevăd acordare de vize în regim de gratuitate. Pe relația cu R. Moldova, Serbia și Macedonia, România nu va percepe taxe de vize până la data aplicării complete a acquis-ului Schengen.

INDIA

Guvernului României a aprobat în ședința din 17 decembrie 2008 Memorandumul MAE cu tema Denunțarea Înțelegerii dintre Guvernul Republicii Socialiste România și Guvernul Indiei privind scutirea cetățenilor celor două țări de taxe de vize sau orice alte taxe legate de eliberarea vizelor, indiferent de felul pașaportului și de scopul călătoriei.

Denunțarea și-a produs efectele, conform prevederilor înțelegerii la 3 luni din momentul luării la cunoștință, respectiv la 6 aprilie 2009.

R.P. CHINEZĂ

În ședința Guvernului României din 22 aprilie 2009 a fost aprobat Memorandumul cu tema Aprobarea negocierii și încheierii, prin schimb de note verbale, a Înțelegerii de modificare a Acordului între Guvernul Republicii Socialiste România și Guvernul Republicii Populare Chineze cu privire la scutirea reciprocă de vize și taxe de vize, semnat la Beijing, la 25 aprilie 1981.

A fost discutată cu partea chineză modificarea documentului, în sensul eliminării prevederilor referitoare la acordarea vizelor în regim de gratuitate și menținerii scutirii de la obligația vizei a titularilor pașapoartelor diplomatice și de serviciu.

La 30 aprilie 2009 Nota verbală prin care se propune modificarea Acordului a fost înmănată Ambasadorului Republicii Populare Chineze la București. Se așteaptă răspunsul părții chineze.

IORDANIA

În ședința Guvernului României din 15 aprilie 2009 a fost aprobat Memorandumul cu tema Denunțarea Înțelegerii dintre Guvernul Republicii Socialiste România și Guvernul Regatului Hașemit al Iordaniei privind acordarea de facilități și scutirea de taxe de vize pentru titularii pașapoartelor diplomatice, de serviciu și simple.

La 28 aprilie 2009 a fost transmisă Ambasadei Regatului Hașemit al Iordaniei la București Nota Verbală de denunțare. **Denunțarea își produce efectele la 1 mai 2009.**

C. Obiectivul

- armonizarea taxelor de viză aplicate de România cu cele ale Uniunii Europene

D. Măsuri

Măsuri legislative

Modificarea Acordului între Guvernul Republicii Socialiste România și Guvernul Republicii Populare Chineze cu privire la scutirea reciprocă de vize și taxe de vize în sensul eliminării acestor facilități și menținerii scutirii de la obligația vizei doar pentru titularilor pașapoartelor diplomatice și de serviciu

Termen:	31.12.2009
Instituție responsabilă:	Ministerul Afacerilor Externe și Ministerul Administrației și Internelor

III. IMIGRAȚIA

1. Condiții care reglementează circulația străinilor

A. *Acquis* relevant:

- Art. 19, 20-22 din Convenția Schengen
- Directiva Consiliului 2002/90 din 28 noiembrie 2002 de definire a facilitării intrării, tranzitului și șederii neautorizate

- SCH/Com-ex (98) 57 – 16.12.1998 Introducerea unui format armonizat pentru invitații, dovada cazării și acceptarea obligației mijloacelor de întreținere
- Regulamentul Consiliului (EC) nr. 1091/2001 din 28 mai 2001 privind libera circulație în baza unei vize de lungă ședere (OJ L 150, 6.6.2001, p.4)
- Regulamentul Consiliului nr.1030/2002 din 13 iunie 2002 ce stabilește un format unic al permiselor de rezidență pentru cetățenii din statele terțe, Jurnalul Oficial L 157, 15/06/2002 p.1) modificat de Regulamentul Consiliului 380/2008
- Decizia Cadru a Consiliului 2002/946/JAI din 28 noiembrie 2002 privind întărirea cadrului penal pentru prevenirea facilitării intrării, tranzitului și șederii neautorizate (OJ L 328, 5.12.2002, p.1)

B. Situația actuală

Articolul 22 din Convenția Schengen a fost implementat în totalitate prin articolul 12 din OUG nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată (2).

Referitor la SCH/Com-ex (98)57 – 16.12.1998 – Introducerea unui format armonizat pentru invitații, dovada cazării și acceptarea obligației mijloacelor de întreținere, art. 39 din OUG nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată (2), prevede existența unui format standard al invitației, ce are elemente de securitate adecvate.

Prin OUG nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare a fost creat cadrul juridic necesar pentru aplicarea prevederilor Regulamentului Consiliului (EC) nr. 1091/2001 din 28 mai 2001 privind libera circulație în baza unei vize de lungă ședere.

HG nr. 1016/2003 privind stabilirea formei și conținutului permiselor de ședere și ale documentelor de călătorie care se eliberează străinilor, cu modificările și completările ulterioare a creat cadrul juridic necesar pentru aplicarea prevederilor Regulamentului Consiliului (EC) nr. 1030/2002 din 13 iunie 2002, care stabilește un format unic al permiselor de rezidență pentru cetățenii din statele terțe.

Prevederile Directivei Consiliului 2002/90 din 28 noiembrie 2002 și ale Deciziei Cadru a Consiliului European 2002/946/JAI din 28 noiembrie 2002 au fost preluate în OUG nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare și în OUG nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României, cu modificările și completările ulterioare.

Sistemul Informatic Integrat privind managementul migrației, azilului și vizelor, creat pe baza aplicațiilor existente, ce folosesc aceeași tehnologie software, a fost testat și validat, în prezent incluzând următoarele sisteme:

- Sistemul informatic pentru managementul străinilor,
- Sistemul “VISA ON LINE”,
- Sistemul informatic AZIL.

Sistemul informatic pentru managementul străinilor deservește Oficiului Român pentru Imigrări și include un sub-sistem pentru eliberarea de documente de identitate și de documente de trecere a frontierei pentru străini. Sistemul include funcții ce permit monitorizarea șederii legale a străinilor, diminuarea cazurilor de depășire a dreptului de ședere și identificarea acestor persoane, precum și înregistrarea măsurilor luate împotriva lor.

În prezent, Sistemul informatic pentru managementul străinilor este funcțional la nivel central (sediile centrale din București ale Oficiului Român pentru Imigrări) și la 52 de locații teritoriale (la cele două servicii pentru străini ale Municipiului București, la 41 formațiuni județene pentru străini, la Centrele de Cazare ale străinilor din Arad și Otopeni și Centrele teritoriale de cazare și proceduri pentru solicitanții de azil de la Galați, Rădăuți, Șomcuta Mare și Timișoara).

În ceea ce privește sistemul de procesare electronică a vizelor Visa on-line, aceasta asigură legătura dintre oficiile consulare ale României, Centrul Național de Vize și Oficiul Român pentru Imigrări (din cadrul Ministerului Administrației și Internelor). Sistemul a fost finalizat astfel că, în prezent, sunt conectate toate cele 121 oficii consulare.

Sistemul informatic pentru evidența solicitărilor de azil este în acest moment funcțional și permite înregistrarea, actualizarea și gestiunea informațiilor referitoare la solicitările de azil. Sunt preconizate upgradări ale funcționalităților existente, extinderea sistemului de raportare și dezvoltarea în continuare în conformitate cu eventuale modificări legislative.

În decembrie 2007 s-a finalizat operaționalizarea sistemului informatic la nivelul Centrelor teritoriale de cazare și proceduri pentru solicitanții de azil.

Astfel, în acest moment se poate spune că implementarea Sistemului Informatic Integrat privind managementul migrației, azilului și vizelor la nivel național s-a finalizat.

Sistemul Informatic Integrat privind managementul migrației, azilului și vizelor este operațional în toate unitățile teritoriale ale O.R.I., precum și la misiunile consulare din străinătate. Urmează a fi modernizat și upgradat în vederea integrării cu SIS II și VIS.

În acest sens a fost elaborat proiectul FSCH 07.1, „Modernizarea sistemului IT al ORI, corelat cu SIS II și VIS”, pentru obținerea finanțării din fonduri pentru Facilitatea Schengen, proiect pentru care a fost aprobată finanțarea.

Urmează ca ulterior finalizării Proiectului Tehnic al Sistemului Național IT de Semnalări compatibil cu SIS II, la nivelul ORI să se elaboreze Concepția Generală a proiectului de modernizare, care va sta la baza întocmirii documentației de atribuire.

La nivelul O.R.I. este prevăzută și realizarea și integrarea în sistemul informatic a unei biblioteci virtuale care să cuprindă specimene ale documentelor de identitate, călătorie și stare civilă folosite de străini pe teritoriul României, inclusiv cu o descriere a elementelor de siguranță ale acestora – prin proiectul FSCH 06.1, inclus în Planului Indicativ 2007-2009 pentru Facilitatea Schengen.

Echipamentele informatice și de comunicații din care sunt compuse rețelele locale precum și cea națională au fost achiziționate în special din fonduri Phare, dar și din fonduri de investiții de la bugetul de stat.

C. Obiective principale

- armonizarea legislației
- upgradarea Sistemului Informatic Integrat privind managementul migrației, azilului și vizelor.

D. Măsuri

Măsurile legislative

Modificarea și completarea OUG nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în vederea armonizării sale cu art. 19-21 din Convenția Schengen

Termen:	30.06.2010
Instituție responsabilă:	Ministerul Administrației și Internelor, Ministerul Afacerilor Externe

Măsurile administrative/tehnice

Realizarea și integrarea în sistemul informatic al Oficiului Român pentru Imigrări a unei biblioteci virtuale care să cuprindă specimene ale documentelor de identitate, călătorie și stare civilă folosite de străini pe teritoriul României, inclusiv cu o descriere a elementelor de siguranță ale acestora

Termen:	30.09.2009
Instituție responsabilă:	Ministerul Administrației și Internelor, Ministerul Afacerilor Externe

2. Expulzarea/Îndepărtarea străinilor

A. Acquis relevant

- Art. 25 din Convenția Schengen
- SCH/Com-ex (97)39 rev. – 15.12.1997 privind liniile directoare referitoare la mijloacele de probă și probele concludente în cadrul acordurilor de readmisie dintre statele Schengen
- SCH/Com-ex (98)18 rev. – 23.06.1998 Măsurile ce vor fi luate cu privire la țările ce creează probleme referitor la eliberarea documentelor necesare îndepărtării cetățenilor lor de pe teritoriul Schengen
- SCH/Com-ex (96) Decl. 7 rev. – 27.06.1996 privind politica referitoare la transferul și readmisia dintre statele Schengen (nepublicată)
- SCH/Com-ex (97) Decl. 14 rev. – 15.12.1997 Măsurile luate împotriva statelor terțe ce creează probleme privind readmisia, nepublicată
- SCH/Com-ex (98)37 def. 2 Planul de Acțiune privind imigrația ilegală
- SCH/Com-ex (98)117 - Decizia Grupului Central din 27 octombrie 1998 de luare a măsurilor de luptă împotriva imigrației ilegale
- Directiva Consiliului (EC) nr. 110/2003 din 25 noiembrie 2003 privind asistența acordată în cazul tranzitului în scop de îndepărtare pe calea aerului
- Directiva Consiliului (EC) nr. 40/2001 privind recunoașterea mutuală a deciziilor de expulzare a cetățenilor statelor terțe

- Decizia Consiliului (EC) nr. 191/2004 din 23 februarie 2004 privind stabilirea criteriilor și aranjamentelor practice pentru compensarea dezechilibrelor financiare rezultate ca urmare a aplicării Directivei Consiliului (EC) nr. 40/2001 privind recunoașterea mutuală a deciziilor de expulzare a cetățenilor statelor terțe (art. 24 din Convenția Schengen)
- Decizia Consiliului (EC) nr. 573/2004 din 29 aprilie 2004 privind organizarea de acțiuni comune pentru îndepărtarea, pe calea aerului, de pe teritoriul a două sau mai multe state membre, a cetățenilor din statele terțe, care fac obiectul unor ordine individuale de îndepărtare
- Directiva 2008/115/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind standardele și procedurile comune aplicabile în statele membre pentru returnarea resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală

B. Situația actuală

Referitor la adoptarea prevederilor SCH/Com-ex (96) Decl. 7 rev. – 27.06.1996 – politica privind transferul și readmisia între Statele Membre – în baza prevederilor acordurilor de readmisie încheiate de România, conform recomandărilor Consiliului Uniunii Europene în domeniul acordului de readmisie, România poate să readmită străinii care au avut reședința pe teritoriul său național.

Prin Ordinul comun MAE/MAI 1321 din 31 mai 2006 privind procedura aplicabilă în cazul necooperării unor reprezentanțe diplomatice în legătură cu eliberarea documentelor de călătorie pentru îndepărtarea străinilor de pe teritoriul statului român au fost preluate dispozițiile SCH/Com-ex (98)18 rev. – 23.06.1998 și SCH/Com-ex (97) Decl. 14 rev. – 15.12.1997.

Prevederile Directivei Consiliului (EC) nr. 110/2003 din 25 noiembrie 2003 privind asistența acordată în cazul tranzitului în scop de îndepărtare pe calea aerului și Directivei Consiliului (EC) nr. 40/2001 privind recunoașterea mutuală a deciziilor de expulzare a cetățenilor statelor terțe au fost incluse în art. 90, respectiv art. 96 din OUG nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată (2).

Decizia Consiliului (EC) nr. 191/2004 din 23 februarie 2004 privind stabilirea criteriilor și aranjamentelor practice pentru compensarea dezechilibrelor financiare rezultate ca urmare a aplicării Directivei Consiliului (EC) nr. 40/2001 privind recunoașterea mutuală a deciziilor de expulzare a cetățenilor statelor terțe (art. 24 din Convenția Schengen) a fost transpusă prin Hotărârea de Guvern nr. 1.513 din 25 octombrie 2006 pentru stabilirea criteriilor și aranjamentelor practice de compensare a dezechilibrelor financiare rezultate ca urmare a recunoașterii deciziilor de îndepărtare a străinilor de pe teritoriile statelor membre ale Uniunii Europene, publicată în M.O. nr. 905 din 07 noiembrie 2006.

Decizia Consiliului (EC) nr. 573/2004 din 29 aprilie 2004 a fost transpusă prin OUG nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Prevederile Directivei 2008/115/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind standardele și procedurile comune aplicabile în statele membre pentru returnarea resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală, care înlocuiesc dispozițiile art. 23 – 24 din Convenția Schengen, vor fi transpuse în legislația națională în termenul stabilit de directivă.

C. Obiective principale

- armonizarea legislativă
- continuarea negocierii acordurilor bilaterale de readmisie

D. Măsuri

Măsuri legislative

1. Modificarea OUG nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în vederea introducerii prevederilor referitoare la consultarea părții contractante care a semnalat un străin ca inadmisibil în situația în care se intenționează eliberarea unui permis de ședere acestuia (articolul 25 din Convenția Schengen).

Termen:	30.06.2010
Instituție responsabilă:	Ministerul Administrației și Internelor

2. Modificarea legislației naționale privind regimul străinilor în România, în vederea armonizării cu prevederile Directivei 2008/115/CE

Termen:	30.06.2010
Instituție responsabilă:	Ministerul Administrației și Internelor

3. Cooperarea, schimbul de informații și statisticile

A. Acquis relevant

- Decizia Consiliului nr. 2005/267/EC din 16 martie 2005 privind crearea unei Rețele de Informare și Coordonare securizate, conectate la internet, pentru serviciile de gestionare a migrării ale statelor membre
- Regulamentul Consiliului 2004/2007 din 26 octombrie 2004 de constituire a Agenției Europene pentru Gestionarea Cooperării Operative la Frontierele Externe ale statelor membre ale Uniunii Europene

B. Situația actuală

Punctul de contact național ICONET a fost stabilit la nivelul Oficiului Român pentru Imigrări. Rețeaua ICONET permite statelor membre să primească, în deplină confidențialitate, mesaje de alertă rapidă privind migrația clandestină, semnele acesteia, activitățile filierelor criminale organizate, schimbările perceptibile de “*modus operandi*” și de itinerar, precum și alte evenimente și incidente care anticipează noi evoluții ale fenomenului. Din rațiuni tehnice, dar mai ales juridice, prin ICONET nu pot fi schimbate date cu caracter personal.

În ceea ce privește cooperarea cu Frontex, România și-a desemnat reprezentantul în Consiliul Director al Frontex în persoana inspectorului general al IGPF și participă cu regularitate la întâlnirile la nivel de experți care se desfășoară la Varșovia. Punctul Național Focal Frontex a fost stabilit la nivelul aparatului central al Inspectoratului General al Poliției de Frontieră.

Analiza de risc reprezintă una din principalele sarcini ale Agenției Frontex.

FRAN (Frontex Risk Analysis Network) al cărei membru este Serviciul Analiză de Risc din cadrul IGPF, utilizează aplicația ICONet în care statele membre introduc statistici lunare, informații despre evenimente deosebite și rapoarte de analiză de risc. În baza acestor date cât și a informațiilor primite pe timpul operațiunilor Frontex, Unitatea de Analiză de Risc Frontex întocmește rapoarte de evaluare a riscurilor la frontierele externe – rapoarte trimestriale, 6 luni, 1 an și pe probleme specifice.

C. Obiective principale

- participarea activă la schimbul de date

4. Răspunderea transportatorilor

A. Acquis relevant

- Art.26 din Convenția Schengen
- Directiva Consiliului 2001/51/EC din 28 iunie 2001 privind completarea prevederilor art.26 din Convenția Schengen.

B. Situația actuală

Art.7 din OUG nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată (2), include prevederile art. 26 din Convenția Schengen (răspunderea transportatorului) și prevederile Directivei 2001/51/EC a Consiliului din 28 iunie 2001 de completare a dispozițiilor prevăzute la articolul 26 din Convenția de punere în aplicare a Acordului Schengen din 14 iunie 1985.

IV. AZIL

A. Acquis-ul relevant

- Articolele 28 - 38 din Convenția Schengen, înlocuite de Convenția semnată la Dublin 15 iunie 1990, înlocuită ulterior de prevederile Regulamentului Consiliului 2003/343 din 18 Februarie 2003 privind stabilirea criteriilor și mecanismelor pentru stabilirea statului membru responsabil pentru examinarea cererilor de azil depuse de cetățenii terți.
- Regulamentul Consiliului 2003/1560 din 2 Septembrie 2003 cu privire la stabilirea regulilor de aplicare a Regulamentului (EC) 343/2003 din 18 Februarie 2003 privind stabilirea criteriilor și mecanismelor pentru stabilirea Statului Membru responsabil pentru examinarea cererilor de azil depuse de cetățenii terți
- Regulamentul Consiliului 2000/2725 din 11 Decembrie 2000 cu privire la înființarea sistemului Eurodac pentru compararea amprentelor dactiloscopice în vederea aplicării imediate a Convenției Dublin

- Regulamentul Consiliului 2002/407 din 28 Februarie 2002 privind stabilirea unor reguli de implementare a Regulamentului (EC) 2725/2000 pentru compararea amprentelor dactiloscopice în vederea aplicării imediate a Convenției Dublin

B. Situația actuală

În domeniul azilului, în vederea respectării obligațiilor ce revin țării noastre în calitate de stat membru al Uniunii Europene, a fost necesară o reformă amplă atât la nivel legislativ cât și la nivel instituțional, România beneficiind în prezent de un cadru modern, perfect aliniat acquis-ului și standardelor europene în materie.

Astfel, la nivel instituțional, prin fuzionarea principalelor structuri cu atribuții în gestionarea problematicei imigrației din România, Autoritatea pentru Străini și Oficiul Național pentru Refugiați, prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.55/2007 din 20 iunie 2007 a fost creat Oficiul Român pentru Imigrări, structură unică în cadrul Ministerului Administrației și Internelor cu competențe în domeniul migrației și azilului.

La nivel legislativ, prin adoptarea *Legii nr.122/2006 privind azilul în România cu modificările și completările ulterioare* și a legislației secundare a fost realizată corelarea cadrului legal național cu prevederile acquis-ului comunitar relevant și au fost stabilite și reglementate relațiile de cooperare inter-instituțională necesare pentru implementarea și aplicarea regulamentelor privind mecanismele Dublin și EURODAC.

În contextul aderării României la Uniunea Europeană, a fost asigurat schimbul de date și participarea țării noastre la mecanismului de stabilire a statului membru responsabil cu examinarea cererii de azil (Regulamentul Dublin) au impus implementarea și operaționalizarea, începând cu 01.01.2007, a sistemelor informatice DubliNet și EURODAC. În prezent, sistemul DubliNET este complet funcțional, iar un procent de aproximativ 95% din corespondența oficială se transmite pe această linie de comunicații. De la data aderării au fost realizate 130 de transferuri în România și 27 din România potrivit Regulamentului 343/2003 – Dublin II. De asemenea, sistemul de amprentare EURODAC asigură schimbul permanent de informații cu baza de date centrală de la Luxemburg și aplicarea în mod eficient a prevederilor Regulamentului Consiliului (CE) nr. 343/2003 din 18 februarie 2003, stabilind criteriile și mecanismele pentru determinarea statelor membre responsabile pentru examinarea cererilor depuse într-unul din statele membre de un cetățean al unei țări terțe.

Până în prezent au fost primite/transmise de la/către statele membre un total de 1033 de solicitări de informații.

C. Obiective principale

- Monitorizarea continuă a acquis-ului comunitar relevant în domeniul azilului în vederea armonizării legislației și procedurilor naționale

V. COOPERARE POLIȚIENEASCĂ

A. Acquis relevant

- Articolele 39 – 47 din Convenția Schengen
- SCH/Com-ex (99) 7 rev. 2 Decizia Comitetului Executiv din 28 aprilie 1999 privind ofițerii de legătură
- SCH/Com-ex (98)52 – 16.12.1998 – Manual de cooperare polițienească transfrontalieră
- SCH/Com-ex (99)6 – 28.04.1999 – Privind acquis-ul Schengen în domeniul telecomunicațiilor
- Decizia Comitetului Executiv Schengen (99) 11 revizuit 2 – 28.04.99 – Privind Acordul de Cooperare referitor la procedura în cazul delictelor rutiere
- Decizia nr. 2000/586/JAI a Consiliului din 28 septembrie 2000 privind stabilirea unei proceduri de modificare a articolului 40 alineatele (4) și (5), a articolului 41 alineatul (7) și articolului 65 alineatul (2) din Convenția de punere în aplicare a Acordului Schengen din 14 iunie 1985 privind eliminarea treptată a controalelor la frontierele externe comune (OJ L 248, 3.10.2000, p.1)
- Decizia Consiliului nr. 2003/170/JAI din 27 februarie 2003 referitoare la folosirea comună a ofițerilor de legătură numiți în străinătate de instituțiile de aplicare a legii din statele membre (cu excepția art.8) (OJ L 67, 12.3.2003, p.27) modificată de Decizia Consiliului 2006/560
- Decizia nr. 2003/725/JAI a Consiliului din 2 octombrie 2003 de modificare a dispozițiilor articolului 40 alineatele (1) și (7) din Convenția de punere în aplicare a Acordului Schengen din 14 iunie 1985 privind eliminarea treptată a controalelor la frontierele comune (OJ L 260, 11.10.2003, p.37)
- Regulamentul Consiliului (EC) nr. 377/2004 din 19 februarie 2004 privind crearea unei rețele de ofițeri de legătură pe probleme de imigrație (OJ L 64, 2.3.2004, p.1)
- Decizia Consiliului 2004/919 din 22 decembrie 2004 privind combaterea criminalității transfrontaliere referitoare la vehicule (OJ L 389, 30.12.2004, p. 28–30)
- Decizia Cadru a Consiliului 2006/960/JAI din 18 decembrie 2006 de simplificare a schimbului de date și informații dintre autoritățile de aplicare a legii din statele membre ale UE (OJ L 386, 29.12.2006)

În luna decembrie 2006 Guvernul României a adoptat OUG 103/2006, privind unele măsuri de facilitare a cooperării polițienești internaționale publicată în M.O. nr. 1019 din 21.12.2006.

Acest act normativ cuprinde prevederi referitoare la organizarea și atribuțiile Centrului de Cooperare Polițienească Internațională, unele proceduri de lucru privind schimbul de informații prin intermediul cererii de asistență (conținutul cererii de asistență, modalitatea transmiterii acestora), cooperarea prin intermediul atașajilor de afaceri interne și a ofițerilor de legătură, urmărirea transfrontalieră, precum și unele dispoziții speciale privind cooperarea cu statele membre UE

Prevederile relevante ale acquis-ului Schengen (Manualul Comun Schengen, Manualul de Cooperare Polițienească, Manualul SIRENE, Cataloagele de recomandări și bune practici) reprezintă documente de referință avute în vedere în procesul de armonizare legislativă în domeniul cooperării polițienești.

Totodată, pe lângă cooperarea prin intermediul Centrului de Cooperare Polițienească Internațională o cooperare intensă de natură operativă se realizează prin intermediul centrelor/punctelor/birourilor de contact de la frontieră, realizându-se de la an la an o creștere semnificativă a numărului verificărilor efectuate în cadrul acestor structuri.

În scopul informării Centrului de Cooperare Polițienească Internațională (autoritatea centrală responsabilă de cooperarea polițienească internațională operativă), cu privire schimbul de date și informații schimbate prin intermediul centrelor/punctelor/birourilor de contact de la frontieră, la nivelul Centrului de Cooperare Polițienească Internațională și structurilor de contact a fost implementată o aplicație online “eCooperare”, prin care cererile de asistență primite/transmise de/la centrele /punctele /birourile de contact se pot vizualiza în timp real în format electronic de către această structură.

B. Situația actuală: Structura cooperării interne

1. Structuri polițienești cu competențe în domeniul cooperării Schengen

- Poliția Română

Poliția Română face parte din Ministerul Administrației și Internelor și este instituția specializată a statului care exercită atribuții privind apărarea drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanei, a proprietății private și publice, prevenirea și descoperirea infracțiunilor, respectarea ordinii și liniștii publice, în condițiile Legii nr. 218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române, cu modificările și completările ulterioare și Legii nr. 360/2002 privind Statutul polițistului, cu modificările și completările ulterioare.

Structura organizatorică funcționează pe trei paliere principale, respectiv:

- Siguranță publică
- Investigarea criminalității
- Combaterea criminalității organizate.

Pentru îndeplinirea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, Poliția Română este organizată astfel:

- Inspectoratul General al Poliției Române
- Unități teritoriale aflate în subordinea Inspectoratului General al Poliției Române, Direcția Generală de Poliție a Municipiului București și inspectoratele județene de poliție;
- Instituții de învățământ pentru formarea și pregătirea continuă a personalului;
- alte unități necesare pentru îndeplinirea atribuțiilor specifice poliției, înființate potrivit legii.

Centrul de greutate al coordonării schimbului de date și informații operative este - Centrul de Cooperare Polițienească Internațională (CCPI) (structura centrală din cadrul IGPR având competență generală)

Principalele competențe ale structurii centrale

- Reprezintă unicul punct de contact la nivel național, în domeniul cooperării polițienești internaționale, conform art. 4 din OUG 103/2006;
- Primește, prelucrează și transmite date și informații de interes polițienesc, care sunt furnizate atât de structurile naționale, cât și de autoritățile de poliție străine, prin intermediul atașajilor de afaceri interne și ofițerilor de legătură români și străini, Biroului Național Interpol și Unitatea Națională Europol;
- Sprijină celelalte agenții de aplicare a legii din România în prevenirea și combaterea infracționalității transfrontaliere;

Centrul de Cooperare Polițienească Internațională reunește toate canalele de cooperare, respectiv: Biroul Național Interpol, Unitatea Națională Europol, SIRENE, legătura operațională cu atașajii de afaceri interne/ofițeri de legătură ai României și cei acreditați la București precum și centrul regional SECI.

- Poliția de Frontieră Română

Poliția de Frontieră Română face parte din Ministerul Administrației și Internelor și este instituția specializată a statului român care exercită următoarele atribuții:

- supravegherea și controlul trecerii frontierei de stat a României;
- prevenirea și combaterea migrației ilegale și a faptelor specifice criminalității transfrontaliere;
- respectarea regimului juridic al frontierei de stat, pașapoartelor și străinilor;
- respectarea ordinii și liniștii publice, apărarea intereselor statului în zona de competență, în condițiile legii.

- TRIDENT

Proiectul TRIDENT ROMÂNIA este un grup de lucru inter-ministerial, a cărui activitate se bazează pe culegerea de informații pentru lupta împotriva criminalității transfrontaliere și este compus din experți din cadrul Ministerului Finanțelor Publice, respectiv Autoritatea Națională a Vămirilor și din cadrul Ministerului Administrației și Internelor, folosindu-se ofițeri din cadrul Inspectoratului General al Poliției Române, Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și Direcției Generale de Informații și Protecție Internă .

Unitățile teritoriale sunt localizate la „porțile strategice” ale Europei (sunt cinci unități operaționale), cum ar fi Aeroportul Internațional „Henri Coandă” – Otopeni, Portul Constanța și Frontiera Giurgiu, Punctul de Control-Trecere a Frontierei Petea, județul Satu-Mare și la Iași, în acest grup de lucru desfășurându-și activitatea ofițeri specializați în lupta împotriva fraudelor și a crimei organizate, a infracțiunilor din competența poliției de frontieră, a celor din competența poliției transporturi, a investigațiilor criminale și a celor din competența vămirilor .

2. Componenta CCPI

2.1. Dispeceratul Centrului, funcțional 24/7 zile, asigură primirea cererilor de asistență pentru toate canalele de cooperare (INTEROL, EUROPOL, SECI, atașajii de afaceri interne și ofițerii de legătură, autoritățile naționale).

Acesta a fost înființat în anul 2005, după modelul majorității statelor europene, pentru a veni în întâmpinarea cererilor de asistență din ce în ce mai numeroase, atât la nivel național, cât și internaționale în domeniul cooperării polițienești.

Principalele competențe ale dispeceratului comun constau în:

- primește / transmite cereri de asistență, în regim permanent, 24 de ore zilnic, 7 zile pe săptămână, care privesc toate atribuțiile și competențele C.C.P.I., pentru toate canalele de cooperare iar în cazul unor solicitări urgente efectuează verificări în bazele de date sau la unitățile teritoriale și comunică răspunsul, cu aprobarea prealabilă a superiorilor;
- asigură primirea și înregistrarea tuturor informațiilor transmise de la unitățile centrale și teritoriale;
- asigură telefonic legătura cu persoanele solicitate pentru soluționarea problemelor de interes operativ, precum și transmiterea documentelor și mesajelor prin respectarea prevederilor legale privind multiplicarea, difuzarea, retragerea și distrugerea documentelor folosite pentru informare;
- primește, înregistrează și transmite cererile de asistență internațională adresate atașailor de afaceri interne și ofițerilor de legătură ai M.I.R.A. acreditați în alte state sau organizații internaționale de către autoritățile române;
- asigură menținerea legăturii permanente cu stațiile Secretariatului General al O.I.P.C. – INTERPOL și ale Birourilor Centrale Naționale din țările membre ale organizației, precum și cu celelalte organisme de cooperare polițienească operative.

2.2. Serviciul SIRENE a fost creat în august 2004, în prezent, statul de organizare prevede 19+1 ofițeri.

Descrierea viitoarelor sarcini ale biroului SIRENE și cooperarea acestuia cu autoritățile naționale de aplicare a legii

La momentul operaționalizării sale, Biroul SIRENE va servi drept punct unic de contact între autoritățile de aplicare a legii din România și Birourile SIRENE din Statele Membre.

Principalele atribuții vor fi:

- accesul la semnalările din SIS privind căutarea persoanelor și bunurilor, prin intermediul aplicației SIRENE
- schimbul de informații suplimentare în legătură cu semnalările din SIS, precum și luarea tuturor măsurilor necesare ca urmare a unui rezultat pozitiv, pentru toate tipurile de semnalări naționale
- desfășurarea activităților legate de aducerea la îndeplinire a unui Mandat European de Arestare/Mandat de urmărire internațională, ca urmare a introducerii unei semnalări în SIS de către Biroul SIRENE.

2.3. Biroul Național INTERPOL (BNI) reprezintă structura care asigură cooperarea polițienească internațională prin schimbul de date și informații realizat între autoritățile române de aplicare a legii și birourile centrale naționale similare din țările membre ale Organizației Internaționale de Poliție Criminală – Interpol, precum și cu Secretariatul General al Organizației

2.4. Serviciul Operațional reprezintă structura care asigură schimbul de date și informații operative între România și Centrul Regional al Inițiativei de Cooperare în Sud-Estul Europei (Centrul SECI) pentru combaterea infracționalității transfrontaliere și între autoritățile de aplicare a legii române și străine prin intermediul atașajilor de afaceri interne și a ofițerilor de legătură români precum și al atașajilor de afaceri interne și ofițerilor străini de legătură

2.5. Unitatea Națională Europol reprezintă structura de legătură între Oficiul European de Poliție – Europol și autoritățile naționale române competente în aplicarea legii care vizează infracțiunile săvârșite pe teritoriul statelor membre ale Uniunii Europene și a celor cu care au fost încheiate acorduri de cooperare

Cooperarea instituțiilor de aplicare a legii din România cu Oficiul European de Poliție (Europol) s-a realizat, și în anul 2008, prin Unitatea Națională Europol din cadrul Centrului de Cooperare Polițienească Internațională al M.I.R.A. Schimbul de date și informații s-a realizat, de asemenea, și prin intermediul ofițerului de legătură acreditat la Cartierul General al Europol de la Haga/Olanda, iar directorul general al C.C.P.I. este membru de drept în Consiliul de Administrație al Europolului. Cooperarea cu Eurojust s-a realizat prin magistratul de legătură, acreditat la sediul de la Haga al acestei agenții europene, precum și prin cei 4 corespondenți naționali, desemnați de ministrul justiției.

3. Relații internaționale

Domeniile vizate:

- cooperarea cu țările vecine
- cooperarea cu Statele Membre UE
- cooperarea cu Europol
- cooperarea prin Interpol

3.1. Relațiile cu țările vecine:

- cooperarea operațională se realizează prin schimbul de date și informații operative
- între autoritățile de aplicare a legii din România și cele similare din statele vecine prin intermediul atașajilor de afaceri interne și ofițerilor de legătură (Ungaria, Bulgaria, Republica Moldova, Ucraina)
- cooperarea prin SECI se realizează prin intermediul ofițerilor de legătură ai poliției și vămii români la Centrul SECI, pentru prevenirea, constatarea, cercetarea și combaterea infracționalității transfrontaliere

3.2. Relațiile cu statele membre UE:

- cooperarea operațională se realizează prin schimbul de date și informații operative între autoritățile de aplicare a legii din România și cele similare din statele membre UE prin intermediul atașajilor de afaceri interne și ofițerilor de legătură (Franța, Germania, Grecia, Spania, Italia, Olanda, Polonia, Austria, Republica Cehă, Marea Britanie, Portugalia, Turcia și Belgia)
- programe de twinning

- la nivelul CCPI au fost derulate trei programe de twinning pe componentele SIS/SIRENE

- la nivelul IGPR se derulează proiectul de twinning *Phare 2006* „Adoptarea Conceptului de led policing în domeniul crimei organizate”. Țara partener aleasă este Germania.

3.3. Europol – cooperarea cu Europol se realizează prin intermediul PNF

- A fost înființată Unitatea Națională EUROPOL (UNE) în anul 2003 și s-a consolidat ulterior prin implementarea programului de twinning Phare 2003/IB/JHA/006, în cooperare cu Olanda și Austria, devenind operațională în anul 2004.
- UNE România este alcătuită dintr-un număr 7+1+3 (detașați de la IGPR, IGPF, SRI).
- Reprezintă punctul național de contact între autoritățile de aplicare a legii din România și Europol, respectiv structurile similare din Statele Membre.
- În prezent se efectuează un schimb de informații în baza Convenției EUROPOL intrată în vigoare la 01.08.2007.
- Schimbul de informații se realizează prin intermediul unui ofițer de legătură român, detașat la sediul EUROPOL de la Haga, suportul tehnic fiind asigurat printr-o line de comunicații securizată, pusă la dispoziție de Europol.
- A fost finalizat Proiectul de extindere Europol.
- Ofițeri din cadru Unității Naționale Europol asigură participarea la reuniunile Management Board ale Europol și la Heads of Europol National Unit.
- În luna februarie 2008 s-a realizat accesul la Sistemul de Informații Europol precum și la portalul cu profil de combatere a terorismului „Check the Web”

3.4. Relațiile prin Interpol

Biroul Național INTERPOL (B.N.I.) asigură schimbul de informații cu caracter polițienesc referitoare la activitatea infractorilor, date necesare identificării acestora și probării infracțiunilor săvârșite, precum și activitățile legate de extrădare - arestarea provizorie în caz de urgență, predarea/preluarea extrădatului, procedura de solicitare a extrădării de către România, difuzarea cererii de arestare provizorie pe canalele INTERPOL, predarea/preluarea condamnaților.

Aceste activități se realizează prin cele trei servicii specializate, respectiv serviciul Urmărire Internațională și Extrădări, serviciul Documentare Operativă, serviciul Identificare Judiciară.

4. Cooperarea operativă

4.1. Asistența reciprocă (Articolul 39 din Convenția Schengen)

Centrul de Cooperare Polițienească Internațională, parte integrantă a Inspectoratului General al Poliției Române reprezintă platforma națională de cooperare polițienească, entitate unică specializată în schimbul de informații operative în domeniul combaterii criminalității transfrontaliere. Înființarea acestei structuri răspunde cerințelor prevăzute de art. 39, alin.3 din Convenția Schengen, modificat prin Decizia Cadru a Consiliului 2006/960/JAI din 18 decembrie 2006 de simplificare a schimbului de date

și informații dintre autoritățile de aplicare a legii din statele membre ale UE, precum și recomandărilor și celor mai bune practici prevăzute în Catalogul Schengen privind cooperarea polițienească.

CCPI asigură legăturile operative dintre autoritățile competente române și atașatii de afaceri interne și ofițerii de legătură ai Ministerul Administrației și Internelor acreditați în alte state sau la organizații/organisme internaționale, dintre atașatii de afaceri interne și ofițerii de legătură străini acreditați la București și autoritățile române competente, precum și gestionarea fluxului informațional de interes operativ aferent cooperării internaționale derulată de structurile specializate ale Ministerului Administrației și Internelor.

OUG 103/2006, privind unele măsuri de facilitare a cooperării polițienești internaționale, aprobată prin Legea 104/2007, cuprinde prevederi referitoare la proceduri de lucru privind schimbul de informații prin intermediul cererii de asistență polițienească (conținutul cererii de asistență, modalitatea transmiterii acestora), cooperarea prin intermediul atașaiților de afaceri interne și a ofițerilor de legătură, precum și unele dispoziții speciale privind cooperarea cu statele membre UE.

De asemenea, în conformitate cu prevederile articolului 39 din Convenția Schengen, își desfășoară activitatea în cadrul PFR centrele/punctele/birourile de contact de la frontieră, având ca principal scop soluționarea cererilor de asistență polițienească.

4.2. Operațiunile transfrontaliere (Articolele 40 și 41 din Convenția Schengen)

România, în baza acordurilor bilaterale, va putea aplica prevederile Convenției Schengen privind supravegherea transfrontalieră înainte de ridicarea controalelor la frontierele interne, iar urmărirea transfrontalieră va putea fi efectuată ulterior dobândirii calității de membru deplin Schengen. Se acordă o atenție specială identificării și analizării soluțiilor existente în domeniul supravegherii și urmăririi transfrontaliere care sunt aplicate cu succes în majoritatea Statelor Membre.

În acest context, în luna octombrie 2008 a fost semnat acordul de cooperare bilaterală cu Ungaria, iar cel cu Bulgaria a fost semnat la data de 18.05.2009, astfel încât să devină aplicabile prevederile articolelor relevante din Convenția de aplicare a Acordului Schengen .

OUG 103/2006, privind unele măsuri de facilitare a cooperării polițienești internaționale, aprobată prin Legea 104/2007, cuprinde prevederi referitoare la urmărirea transfrontalieră.

Legea 302/2004 privind cooperarea judiciară internațională în materie penală cu modificările și completările aduse prin legea nr. 224/2006 cuprinde prevederi referitoare la supravegherea transfrontalieră.

4.3. Prevederi adiționale privind cooperarea transfrontalieră - (Articolul 44 din Convenția Schengen)

În ceea ce privește art. 44, trebuie menționat faptul că, începând cu anul 2002, au fost făcute eforturi pentru identificarea unor soluții tehnice viabile care să vină în sprijinul cooperării transfrontaliere între autoritățile române cu competențe la frontieră și autoritățile similare din Bulgaria. În acest context, partea română a pus la dispoziție și e gata să facă operațional echipamentul și accesoriile care vor asigura legăturile de comunicații fixe date și voce între punctul de trecere a frontierei Giurgiu și partea bulgară, Ruse. Soluții similare pot fi disponibile și pentru ca alte canale de comunicare să fie selectate împreună de autoritățile competente din România și Bulgaria, în conformitate cu necesitățile prezente

ale procesului de cooperare transfrontalieră. Măsurile similare au fost inițiate în 2002 în relația cu Ungaria, dar au fost înregistrate rezultate mai slabe.

Prin implementarea și dezvoltarea sistemului centrelor și punctelor comune (Borș - Artand/Ungaria, Giurgiu - Ruse/Bulgaria), România intenționează să soluționeze problemele legate de facilitarea relațiilor de cooperare transfrontalieră în domeniul frontierei. (art. 44 din Convenția Schengen).

4.4. Articolul 45 din Convenția Schengen (obligația de completare a declarației la unitățile de cazare) a fost introdus în legislația națională privind regimul străinilor (art. 12 paragraf (2) din OUG nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare).

4.5. Schimbul de informații (Articolul 46 din Convenția Schengen)

Practicile curente în domeniul cooperării polițienești internaționale sunt armonizate cu prevederile art. 46 modificat prin Decizia Cadru a Consiliului 2006/960/JAI din 18 decembrie 2006 de simplificare a schimbului de date și informații dintre autoritățile de aplicare a legii din statele membre ale UE. Acordurile de cooperare în vigoare, prevăd posibilitatea informațiilor spontane în caz de pericol iminent. Reglementările în vigoare prevăd proceduri de lucru ce permit contacte directe în caz de urgență, cu obligația de a informa autoritatea centrală, fie concomitent, fie cât mai curând posibil.

4.6. Ofițerii de Legătură

OUG nr. 30/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Administrației și Internelor (aprobată cu modificări prin Legea nr. 15/2008), autorizează Ministerul Administrației și Internelor să dezvolte și să mențină relațiile internaționale cu autoritățile similare ale statelor cu care România are relații diplomatice și cu organizațiile sau structurile internaționale specializate. Astfel, MAI poate fi reprezentat în străinătate prin atașați de afaceri interne (AAI) și ofițeri de legătură (OL) numiți de ministru și acreditați ca atare la (sau pe lângă) organizațiile sau structurile internaționale ale statelor.

Principalele atribuții ale acestora sunt armonizate cu prevederile art. 7, 47 și 125 din Convenția Schengen (oferă consultanță, facilitează și asistă activitățile comune și schimbul de informații legate de cooperarea internațională în domeniul aplicării legii). Spre deosebire de atașații de afaceri interne, mandatul ofițerilor de legătură este mai scurt din punctul de vedere al duratei numirii, al ariei geografice și a domeniilor de cooperare cu autoritățile din statul de acreditare.

Aceștia au și atribuții legate de migrația ilegală, făcând astfel parte din rețeaua de ofițeri de legătură pe probleme de imigrație, conform Regulamentul Consiliului (CE) nr. 377/2004 din 19 februarie 2004. De asemenea, conform atribuțiilor, aceștia răspund solicitărilor instituțiilor de aplicare a legii din Statele Membre, aplicându-se astfel prevederile Deciziei Consiliului nr. 2003/170/JAI din 27 februarie 2003.

La data de 01.05.2009, România avea 37 atașați de afaceri interne numiți în următoarele țări / instituții: NATO (1), Uniunea Europeană (1), Europol (2), Italia (3), Germania (2), Franța (2), Marea Britanie (2), Spania (2), Turcia (2), Austria (2), Belgia (2 din care unul acreditat și în Luxemburg), Bulgaria (1), Cehia (1), Grecia (1), Irlanda (1), Norvegia (1), Polonia (1), Rusia (1), Moldova (1), Macedonia (1), Suedia (1), Serbia (1), Ucraina (1), Ungaria (1), Croația (1 acreditat și în Slovenia), Elveția (1), Statele Unite ale Americii (1).

C. Măsurile

Măsuri legislative

1. Modificarea și completarea OUG 103/2006 privind unele măsuri de facilitare a cooperării polițienești internaționale în conformitate cu prevederile Deciziei-cadru a Consiliului 2006/960

Termen:	31.12. 2009
Instituție responsabilă:	Ministerul Administrației și Internelor

2. Aprobarea Instrucțiunilor de punere în aplicare a prevederilor acordurilor de cooperare polițienească încheiate cu Ungaria și Bulgaria

Termen:	31.12. 2009
Instituție responsabilă:	Ministerul Administrației și Internelor, Ministerul Public

Măsuri instituționale

1. Organizarea și desfășurarea unor activități de pregătire cu caracter practic-aplicativ a personalului cu competențe în domeniul cooperării polițienești transfrontaliere

Termen:	31.12.2009
Instituție responsabilă:	Ministerul Administrației și Internelor

2. Dezvoltarea aptitudinilor în domeniul cunoașterii limbilor străine pentru personalul implicat în problematica Schengen, prin organizarea și desfășurarea unor cursuri/sesiuni de pregătire în cadrul instituțiilor de specialitate ale MAI

Termen:	31.12.2009
Instituție responsabilă:	Ministerul Administrației și Internelor

Măsuri administrative/tehnice

1. Implementarea unei soluții tip case management la nivelul Centrului de Cooperare Polițienească Internațională

Termen:	01.05.2010
Instituție responsabilă:	Ministerul Administrației și Internelor

VI. COOPERARE JUDICIARĂ

1. Cooperare judiciară în materie penală

A. *Acquis* relevant

- Art. 48 – 53 ale Convenției Schengen
- Convenția europeană privind asistența judiciară în materie penală, adoptată la Strasbourg la data de 20 aprilie 1959
- Primul Protocol Adițional la Convenția europeană privind asistența judiciară în materie penală, adoptat la Strasbourg 17 martie 1978
- Cel de al doilea Protocol Adițional la Convenția europeană privind asistența judiciară în materie penală, adoptat la Strasbourg la 8 noiembrie 2001
- Convenția Europeană privind transferul persoanelor condamnate (Strasbourg, 21 martie 1983)
- Protocolul Adițional al Convenției europene privind transferul persoanelor condamnate (Strasbourg, 18 decembrie 1997)
- Decizia-cadru nr. 2002/584/JAI a Consiliului din 13 iunie 2002 privind mandatul european de arestare și procedurile de predare între statele membre (publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 190 din 18 iulie 2002), modificată prin Decizia-cadru a Consiliului 2009/299
- Actul Consiliului din 29 mai 2000 care stabilește în conformitate cu art. 34 al Tratatului UE, Convenția privind asistența judiciară reciprocă în materie penală între statele membre ale Uniunii Europene (OJ C 197, 12.7.200, p.1)
- Actul Consiliului din 16 octombrie 2001 care stabilește, în conformitate cu art. 34 al Tratatului UE, Protocolul la Convenția privind asistența mutuală în materie penală între statele membre ale UE (Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria C nr. 326, 21.11.2001, p.1)
- Decizia - cadru nr. 2003/577/JAI a Consiliului din 22 iulie 2003 privind executarea în Uniunea Europeană a ordinelor de indisponibilizare a bunurilor sau a probelor, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 196 din 2 august 2003
- Decizia - cadru nr. 2005/214/JAI a Consiliului din 24 februarie 2005 privind aplicarea principiului recunoașterii reciproce sancțiunilor pecuniare (publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 76 din 22 martie 2005), modificată prin Decizia-cadru a Consiliului 2009/299
- Decizia-cadru nr. 2006/783/JAI a Consiliului din 6 octombrie 2006 privind aplicarea principiului recunoașterii reciproce pentru hotărârile de confiscare, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 328 din 24 octombrie 2006,) modificată prin Decizia-cadru a Consiliului 2009/299

B. Situația actuală

1. *Acquis* Schengen

Prin Legea nr. 236/1998, România a ratificat atât Convenția europeană de asistență judiciară în materie penală, adoptată la Strasbourg la 20 aprilie 1959, cât și Primul său Protocol adițional, adoptat la

Strasbourg la 17 martie 1978. De asemenea, România se află printre primele 10 state care au ratificat cel de-al doilea Protocol adițional la Convenția europeană de asistență judiciară în materie penală, adoptat la Strasbourg la 8 noiembrie 2001 (Legea nr. 368/2004). Cel de-al doilea Protocol a intrat în vigoare pentru România la 1 martie 2005.

Dispozițiile instrumentelor adoptate la nivelul Consiliului Europei reglementează la acest moment relațiile de cooperare judiciară în materie penală între România și statele membre UE, și implicit statele Schengen, parte la aceste convenții, precum și relațiile cu celelalte state europene nemembre UE și non-europene care au ratificat aceste instrumente.

Desigur că, în relația dintre România și statele membre UE, dispozițiile convențiilor Consiliului Europei se completează cu cele ale Convenției încheiată de Consiliu, în baza art. 34 din Tratatul Uniunii Europene, la 29 mai 2000, cu privire la asistența judiciară în materie penală între Statele Membre UE (denumită în continuare Convenția UE din 29 mai 2000) și ale Protocolului din 16 octombrie 2001 adițional la Convenția UE din 29 mai 2000, acte comunitare la care România a aderat potrivit art. 3 alin. 3 din Actul de aderare a României și Bulgariei la UE, parte integrantă a Tratatului de aderare a României și Bulgariei la UE, ratificat de România prin Legea nr. 157/2005.

Convenția UE din 29 mai 2000 și Protocolul adițional la aceasta au intrat în vigoare pentru România la data de 1 decembrie 2007.

Legea nr. 302/2004 este armonizată cu acquis-ul comunitar în materie, transpunând inclusiv Decizia-cadru nr. 584/JAI/2002 a Consiliului din 13 iunie 2002 privind mandatul european de arestare și procedurile de predare între statele membre UE, Decizia-cadru din 13 iunie 2002 privind echipele comune de anchetă și Convenția UE din 29 mai 2000 și dispozițiile privind cooperarea judiciară din Convenția din 19 iunie 1990 de punere în aplicarea a Acordului Schengen din 14 iunie 1985 privind eliminarea graduală a controalelor la frontierele comune.

În ceea ce privește dispozițiile privind mandatul european de arestare, acestea au intrat în vigoare pentru România la data de 1 ianuarie 2007, data aderării României la UE, fiind aplicate cu succes. În cursul anului 2007 autoritățile judiciare române au executat 190 de mandate europene de arestare emise de către autoritățile judiciare din celelalte state membre UE, 90% dintre persoanele predate având cetățenie română. Totodată, în cursul anului 2007 au fost transmise spre executare 856 de mandate europene de arestare emise de către autoritățile judiciare române.

Prin Legea nr. 224/2006 de modificare și completare a Legii nr. 302/2004 privind cooperarea judiciară internațională în materie penală, prevederile legii române aplicabile în acest domeniu au fost completate cu dispoziții de punere în aplicare a unor instrumente juridice adoptate la nivelul Uniunii Europene. Legea nr. 224/2006 a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 534 din 21 iunie 2006 și a intrat în vigoare la data de 24 iunie 2006.

Astfel, Titlul II „Extrădarea” din Legea nr. 302/2004 a fost completat, fiind introdus un nou capitol, Capitolul III¹ intitulat „Dispoziții pentru punerea în aplicare a unor instrumente juridice în materie de extrădare adoptate la nivelul UE”, prin care au fost introduse dispoziții pentru punerea în aplicare a Convenției privind simplificarea procedurii de extrădare între statele membre ale UE, adoptată la 10 martie 1995, Convenției privind extrădarea între statele membre UE, adoptată la 27 septembrie 1996, precum și a dispozițiilor privind extrădarea din Convenția Schengen - art. 62- 63. Aceste dispoziții se

vor aplica în relația cu acele state membre UE care au formulat declarații în sensul neaplicării Deciziei Cadru a Consiliului nr. 584/JAI/2002 din 13 iunie 2002 privind mandatul european de arestare și procedurile de predare între statele membre ale UE pentru fapte săvârșite înainte de o anumită dată (Franța, Italia, Austria, Luxemburg).

În materia transferului de proceduri în materie penală, Titlul IV din Legea nr. 302/2004 a fost completat cu un nou capitol, Capitolul II¹ care conține dispoziții pentru punerea în aplicare a dispozițiilor privind principiul ne bis in idem - art. 54 din Convenția Schengen.

Totodată, în materia asistenței judiciare în materie penală, au fost introduse dispoziții care transpun integral prevederile referitoare la asistența judiciară din Convenția Schengen . Astfel, Titlul VII „Asistența judiciară în materie penală” a fost completat, fiind introdus un nou capitol, Capitolul 2 „Dispoziții privind asistența judiciară aplicabile în relația cu Statele Membre UE”, fiind structurat pe două secțiuni: Secțiunea 1 care cuprinde dispoziții pentru punerea în aplicare a Convenției Schengen (art.49, art. 51, art.52 și art. 53) și Secțiunea 2 prin care au fost introduse dispoziții în aplicarea Protocolului din 2001 adițional la Convenția încheiată de Consiliu, în baza art. 34 din Tratatul Uniunii Europene, la 29 mai 2000, cu privire la asistența judiciară în materie penală între Statele Membre UE privind informațiile referitoare la conturile bancare, operațiunile bancare, precum și cele obținute ca urmare a monitorizării conturilor bancare.

Dispozițiile din Convenția Schengen privind extrădarea (art.66) și executarea hotărârilor penale (art. 68 și art. 69), ca de altfel și cele ale Deciziei Cadru a Consiliului nr. 584/JAI/2002 din 13 iunie 2002 privind mandatul european de arestare și procedurile de predare între Statele Membre ale UE au fost transpuse încă din anul 2004, prin Legea nr. 302/2004.

Prin Legea nr.222/2008 de modificare și completare a Legii nr.302/2004 privind cooperarea judiciară internațională în materie penală au fost introduse noi prevederi în acest domeniu în vederea :

- transunerii unor noi decizii-cadru ale Consiliului bazate pe principiul recunoașterii reciproce a hotărârilor: Decizia-cadru nr. 2003/577/JAI a Consiliului din 22 iulie 2003 privind executarea în Uniunea Europeană a ordinelor de indisponibilizare a bunurilor sau a probelor, Decizia-cadru 2005/214/JAI a Consiliului din 24 februarie 2005 privind aplicarea principiului recunoașterii reciproce sancțiunilor pecuniare și Decizia-cadru 2006/783/JAI din 6 octombrie 2006 privind aplicarea principiului recunoașterii reciproce la ordinele de confiscare;
- îmbunătățirii reglementării în materia mandatului european de arestare, ținând seama de propunerile și constatările practicienilor ca urmare a primelor luni de aplicare a acestui deosebit de important instrument de cooperare judiciară în materie penală. Modificările aduse nu urmăresc să schimbe substanța reglementării, cu atât mai mult cu cât România a notificat deja Secretariatului General al Consiliului Uniunii Europene declarațiile sale privind modalitatea de transpunere a deciziei-cadru nr. 584/JAI din 13 iunie 2002;
- eliminării unor neconcordanțe constatate în legea în vigoare în materia extrădării.

2. Consolidarea Rețelei Judiciare Române în materie penală

Prin Ordinul ministrului justiției nr. 948/C/31.03.2004 a fost creată Rețeaua Judiciară Română în materie penală, prin reorganizarea Rețelei de corespondenți locali în domeniul asistenței judiciare internaționale înființată în anul 2001.

Prin Ordinul ministrului justiției nr. 398/C/06.02.2007, au fost desemnate punctele naționale de contact la Rețeaua Judiciară Europeană în materie penală, iar Rețeaua Judiciară Română în materie penală a fost reorganizată ca și corespondenta pe plan național a Rețelei Judiciare Europene. Din componența Rețelei Judiciare Române în materie penală fac parte judecătorii și procurorii de la nivelul celor 15 curți de apel și parchete de pe lângă acestea, precum și punctele de contact naționale la Rețeaua Judiciară Europeană.

În anul 2007 a fost adoptată Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 123 din data de 5 noiembrie 2007 privind unele măsuri pentru consolidarea cooperării judiciare cu statele membre ale Uniunii Europene. Prin Titlul III actul normativ menționat conține dispoziții referitoare la punctele de contact ale României pentru rețelele judiciare europene și rețelele judiciare române. Pentru prima dată s-a creat o bază la nivel de lege pentru crearea Rețelei Judiciare Române în materie penală, care exista la nivel de ordin al ministrului justiției, precum și pentru punctele naționale de contact la Rețeaua Judiciară Europeană în materie penală.

În ceea ce privește **formarea continuă la nivel centralizat**, în cadrul Proiectului Phare 2005/017–553.01.04.02 – “Continuarea asistenței oferite INM” au fost organizate următoarele activități de formare continuă a judecătorilor și procurorilor în domeniile abordate de Convenția din 19 iunie 1990 de aplicare a acordului de la Schengen din 14 iunie 1985:

1. **Traficul de ființe umane** - a fost organizat la București un seminar în perioada 20 - 21 octombrie 2008 la care au participat 17 magistrați (8 judecători și 9 procurori);
2. **Traficul de stupefiante** - a fost organizat la București un seminar în perioada 23 - 24 octombrie 2008 la care au participat 12 magistrați (8 judecători și 4 procurori);
3. **Noi domenii ale criminalității (piraterie, contrafaceri, cybercrime)** – au fost organizate următoarele seminarii de formare:
 - a) 1 seminar cu tema Criminalitate informatică a fost organizat la București în perioada 3 - 4 noiembrie 2008, seminar la care au participat 14 magistrați (4 judecători și 10 procurori);
 - b) 1 seminar cu tema Criminalitate informatică, contrafacere a fost organizat la București în perioada 6 - 7 noiembrie 2008, seminar la care au participat 7 magistrați (4 judecători și 3 procurori).
4. **Probleme și tendințe în lupta împotriva crimei organizate și a corupției la nivel internațional: infracțiuni economice, corupție, spălare de bani** – în cadrul proiectului a fost organizat în perioada 16 - 17 octombrie 2008, la București, un seminar la care au participat 15 magistrați (3 judecători și 12 procurori).

În Programul de formare continuă descentralizată pentru 2008, aprobat de Plenul Consiliului Superior al Magistraturii prin Hotărârea nr. 896 din data de 13 decembrie 2007, cooperarea judiciară internațională a fost introdusă ca domeniu obligatoriu de formare la nivel descentralizat, fiecare curte de apel și parchet de pe lângă curtea de apel având obligația de a organiza în cursul anului 2008 minimum 2 seminarii în acest domeniu. Astfel, în domeniul cooperării judiciare internaționale obligativitatea organizării a privit un număr minimum 64 de seminarii, fiind organizate 68 de seminarii, din care:

- 30 de seminarii au fost organizate în cadrul curților de apel;
- 38 de seminarii au fost organizate în cadrul parchetelor de pe lângă curțile de apel.

În cadrul Proiectului Phare RO 2007-IB/JH/01/TL - „Întărirea capacității instituționale a Ministerului Public” a fost organizat, în perioada 9 - 12 martie 2009 la București, în domeniul cooperării judiciare – aspecte penale, seminarul cu tema „**Asistență judiciară mutuală**”, seminar la care au participat 20 magistrați (2 judecători și 18 procurori).

În cadrul cooperării INM cu Oficiul TAIEX, în lunile martie și aprilie 2009 au fost organizate 4 seminarii de formare a judecătorilor și procurorilor în domeniul „Cooperării judiciare în materie civilă, comercială și penală între statele membre UE”, având ca temă „Acquis-ul în domeniul Cooperării Judiciare Internaționale în materie civilă și penală”, după cum urmează:

9 - 10 martie 2009, Timișoara – 14 magistrați (10 judecători și 4 procurori);

12 - 13 martie 2009, Sovata - 14 magistrați (12 judecători și 2 procurori);

9 - 10 aprilie 2009, Bârlad – 10 magistrați (7 judecători și 3 procurori);

13 - 15 aprilie 2009, București – 9 magistrați (8 judecători și un procuror).

3. Crearea cadrului juridic pentru participarea României la Eurojust

Legea nr. 58/2006 pentru ratificarea Acordului privind cooperarea între România și Eurojust, semnat la Bruxelles la 2 decembrie 2005, și pentru reglementarea unor măsuri referitoare la reprezentarea României la Eurojust, în perioada ce precede aderării și după data aderării la Uniunea Europeană –, publicată în Monitorul Oficial nr. 300/04.04.2006, asigură cadrul adecvat cooperării cu Eurojust.

În aplicarea dispozițiilor art. 5 din Acordul privind cooperarea între România și Eurojust, prin Decretul nr. 1045 din 17 august 2006, publicat în Monitorul Oficial nr. 716 din 21 august 2006, începând cu data de 18 septembrie 2006, doamna Elena Dinu, procuror-șef al Biroului de asistență juridică internațională, Direcția de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism din cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, a fost numită în funcția de magistrat de legătură la Eurojust.

De la data aderării, Acordul privind cooperarea între România și Eurojust și-a încetat efectele, în relația dintre România și Eurojust fiind aplicabilă Decizia Consiliului din 28 februarie 2002 de instituire a Eurojust în scopul consolidării luptei împotriva formelor grave de criminalitate (2002/187/JAI). În aplicarea acestei decizii, prin Decretul nr. 1443 din 28 decembrie 2006, doamna Elena Dinu a fost numită membru național în Colegiul Eurojust.

Prin Titlul I din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 123 din data de 5 noiembrie 2007 privind unele măsuri pentru consolidarea cooperării judiciare cu statele membre ale Uniunii Europene s-a creat un cadru juridic complet în aplicarea Deciziei Consiliului din 28 februarie 2002, de instituire a Eurojust în scopul consolidării luptei împotriva formelor grave de criminalitate (2002/187/JAI). Astfel, au fost preluate dispozițiile Legii nr. 58/2006, care au fost abrogate, cu excepția prevederilor referitoare la ratificarea Acordului privind cooperarea între România și Eurojust, semnat la Bruxelles, la 2 decembrie 2005, care și-a încetat valabilitatea la data aderării României la Uniunea Europeană. Totodată, au fost introduse noi dispoziții menite a facilita aplicarea Deciziei Consiliului nr. 2002/287/JAI și a reglementa în detaliu întinderea competențelor membrului român al Eurojust, procedura de cooperare între autoritățile române și Eurojust, precum și procedura de desemnare a membrului român în Consiliul Comun de Supraveghere al Eurojust (Joint Supervisory Board).

În perspectiva publicării în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene a Deciziei Consiliului din 16 decembrie 2008 privind consolidarea Eurojust și de modificare a Deciziei din 28 februarie 2002, cadrul juridic existent va fi evaluat și adus în conformitate cu instrumentul juridic comunitar menționat.

4. Crearea cadrului juridic privind magistrații de legătură

Prin Titlul II din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 123 din data de 5 noiembrie 2007 privind unele măsuri pentru consolidarea cooperării judiciare cu statele membre ale Uniunii Europene s-a creat cadrul juridic pentru trimiterea, pe baza unor acorduri bilaterale sau multilaterale, a unor magistrați de legătură români în state membre ale Uniunii Europene sau, dacă este cazul, și în state terțe, în aplicarea Acțiunii Comune din 22 aprilie 1996 adoptată de Consiliu în temeiul articolului K.3 din Tratatul privind Uniunea Europeană, privind crearea unui cadru pentru schimbul de magistrați de legătură, în scopul îmbunătățirii cooperării judiciare între statele membre ale Uniunii Europene, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 105 din 27 aprilie 1996.

În acest sens în cadrul direcției de specialitate care îndeplinește atribuțiile Ministerului Justiției și Libertăților Cetățenești de autoritate centrală în domeniul cooperării judiciare internaționale,” au fost create 10 posturi pentru magistrați de legătură.

Primii magistrați de legătură au fost trimiși în Italia în luna decembrie 2007. În perspectiva încheierii de alte acorduri bilaterale cu statele membre cu care România desfășoară relații intense de cooperare, precum Spania, Austria, Germania, vor mai fi trimiși și alți magistrați de legătură.

5. Actualizarea Ghidului de cooperare judiciară internațională în materie penală publicat pe pagina web a Ministerului Justiției și Libertăților Cetățenești

Ghidul a fost actualizat cu extrase din legislația comunitară aplicabilă în domeniul cooperării judiciare în materie penală și, totodată, completat cu un îndrumar de facilitare a aplicării de către judecătorii și procurorii români a principalelor instrumente juridice comunitare în domeniul cooperării judiciare în materie penală în relația cu Statele Membre UE, un ghid de asistență judiciară internațională și 2 informări privind aplicarea mandatului european de arestare.

În cadrul programului PHARE RO 2005/IB/JH 03 „Consolidarea cadrului instituțional și legislativ în domeniul cooperării judiciare internaționale”, în modulul IT, s-a conceput o nouă structură a ghidului care este în faza finală.

6. Dotarea cu echipament modern, computerizare a 15 Curți de Apel conform Strategiei pentru Reformă Judiciară și a planului de implementare a acestei Strategii

Prin contractul de leasing nr. 1/2006 au fost achiziționate echipamente necesare dotării celor 15 curți de apel la un nivel de bază (servere, computere, imprimante).

În prezent, cea mai mare parte a personalului instanțelor judecătorești dispune de un computer propriu, de conexiune la internet, acces la sistemul de poștă electronică, precum și de un program de legislație electronică. De asemenea, citațiile, listele de ședință, precum și alte documente utilizate în procedurile judiciare sunt editate prin utilizarea programului ECRIS, care oferă totodată și o bază statistică la nivelul fiecărei curți de apel.

7. Achiziționarea aparaturii necesare pentru Curtea de Apel București și dotarea celorlalte curți de apel cu aparatura necesară pentru aplicarea dispozițiilor referitoare la efectuarea audierilor prin video-conferință cuprinse în Legea nr. 302/2004 privind cooperarea judiciară internațională în materie penală

În prezent la nivelul Ministerului Justiției și Libertăților Cetățenești s-a încheiat implementarea acestui proiect fiind dotate cu aparatura necesară pentru aplicarea dispozițiilor referitoare la efectuarea audierilor prin video-conferință cuprinse în Legea nr. 302/2004 privind cooperarea judiciară internațională în materie penală, toate cele 41 de tribunale (inclusiv Tribunalul Municipiului București) și 10 curți de apel.

C. Obiective principale

- Continuarea transpunerii în legislația internă a instrumentelor juridice adoptate în cadrul Uniunii Europene în domeniul cooperării judiciare în materie penală
- Formarea continuă a judecătorilor și procurorilor
- Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii de management al datelor (comunicații și informatică)

D. Măsuri

Măsuri legislative

Urmărirea evoluției acquis-ului comunitar în domeniu și, în măsura adoptării de noi decizii-cadru ale Consiliului UE în aplicarea principiului recunoașterii reciproce a hotărârilor, inițierea modificărilor legislative necesare pentru transpunerea acestora în legislația internă

Termen:	31.12.2009
Instituție responsabilă:	Ministerul Justiției și Libertăților Cetățenești

Măsuri instituționale

Continuarea formării judecătorilor și procurorilor în domeniul cooperării judiciare internaționale în materie penală

Termen:	permanent
Instituție responsabilă:	Institutul Național al Magistraturii

2. Aplicarea principiului "non bis in idem"

A. Acquis relevant

- Art. 54-58 ale Convenției Schengen

B. Situația actuală

În România, principiul non bis in idem este aplicat conform prevederilor art. 2 și art.10 din Codul penal român, art. 10 și Capitolul II¹, Titlul IV din Legea nr. 302/2004.

3. Extrădare

A. Acquis relevant

- Art. 59- 66 ale Convenției Schengen, înlocuite de Decizia cadru a Consiliului nr. 584/2002 privind mandatul european de arestare și procedurile de predare între statele membre
- Convenția europeană privind extrădarea adoptată la Paris la 13 decembrie 1957, și cele două Protocoale Adiționale, adoptate la Strasbourg la data de 15 octombrie 1975, și respectiv 17 martie 1978.
- Convenția privind procedura simplificată de extrădare între statele membre UE adoptată la 10 martie 1995, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria C nr. 78, 30.3.1995, p.2).
- Convenția de extrădare între statele membre UE adoptată la 27 septembrie 1996 publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria C nr. 313, 23.10.1996, p.12).
- Prevederile Convenției privind procedura simplificată de extrădare între statele membre UE din 1995 și ale Convenției de extrădare între statele membre UE din 1996 la care se face referire în Decizia nr. 2003/169/JHA a Consiliului din 27.02.2003 care determină care prevederi din Convenția din 1995 și 1996 reprezintă evoluții ale acquis-ului Schengen, în conformitate cu Acordul privind asocierea Republicii Islanda și Regatului Norvegiei în implementarea, aplicarea și dezvoltarea acquis-ului Schengen .

B. Situația actuală

România a ratificat Convenția Europeană privind extrădarea și cele două Protocoale Adiționale prin Legea nr. 80/1997.

Legea nr. 302/2004 este armonizată cu acquis-ul comunitar în materie, transpunând inclusiv Decizia Cadru a Consiliului nr. 584/JAI/2002 din 13 iunie 2002 privind mandatul european de arestare și procedurile de predare între statele membre ale UE, Decizia Cadru din 13 iunie 2002 privind echipele comune de anchetă și Convenția UE din 29 mai 2000.

În ceea ce privește dispozițiile privind mandatul european de arestare, acestea au intrat în vigoare pentru România la data de 1 ianuarie 2007, data aderării României la UE, fiind aplicate cu succes. În cursul anului 2007, autoritățile judiciare române au executat 190 de mandate europene de arestare emise de către autoritățile judiciare din celelalte state membre UE, fiind transmise spre executare peste 856 de mandate europene de arestare emise de către autoritățile judiciare române.

Prin Legea nr. 224/2006 de modificare și completare a Legii nr. 302/2004 privind cooperarea judiciară internațională în materie penală, prevederile legii române aplicabile în acest domeniu au fost completate cu dispoziții de punere în aplicare a unor instrumente juridice adoptate la nivelul Uniunii Europene. Legea nr. 224/2006 a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 534 din 21 iunie 2006 și a intrat în vigoare la data de 24 iunie 2006.

Astfel, Titlul II „Extrădarea” din Legea nr. 302/2004 a fost completat, fiind introdus un nou capitol, Capitolul III¹ intitulat „Dispoziții pentru punerea în aplicare a unor instrumente juridice în materie de extrădare adoptate la nivelul UE”, prin care au fost introduse dispoziții pentru punerea în aplicare a

Convenției privind simplificarea procedurii de extrădare între statele membre ale UE, adoptată la 10 martie 1995, Convenției privind extrădarea între statele membre UE, adoptată la 27 septembrie 1996, precum și a dispozițiilor privind extrădarea din Convenția Schengen - art. 62-64. Aceste dispoziții se vor aplica în relația cu acele state membre UE care au formulat declarații în sensul neaplicării Deciziei - cadru nr. 584/JAI/2002 a Consiliului din 13 iunie 2002 privind mandatul european de arestare și procedurile de predare între statele membre ale UE pentru fapte săvârșite înainte de o anumită dată (Franța, Italia, Austria, Luxemburg).

În cadrul Proiectului Phare 2007-IB/JH/01/TL - „Întărirea capacității instituționale a Ministerului Public”, implementat de Fundația Germană pentru Cooperare Judiciară Internațională (IRZ) pentru Ministerul Public - Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție au fost organizate, de la începutul anului 2009, 4 seminarii cu tema „Mandatul european de arestare”, după cum urmează:

- 19 - 22 ianuarie 2009, Bucuresti - 21 magistrați (3 judecători și 18 procurori);
- 19 - 22 ianuarie 2009, Bucuresti - 18 magistrați (2 judecători și 16 procurori);
- 16 - 19 februarie 2009, Poiana Brașov – 19 procurori;
- 23 - 26 februarie 2009, Timișoara – 24 magistrați (5 judecători și 19 procurori).

4. Transferul persoanelor condamnate

A. Acquis relevant

- Art. 67- 69 ale Convenției Schengen (înlocuite de Decizia-cadru 2008/909 a Consiliului din 05.12.2011)
- Convenția europeană privind transferul persoanelor condamnate adoptată la Strasbourg la data de 21 martie 1983
- Protocolul adițional la Convenția europeană privind transferul persoanelor condamnate adoptat la Strasbourg la data de 18 decembrie 1997

B. Situație actuală

România a ratificat Convenția europeană privind transferul persoanelor condamnate, prin Legea nr. 76/1996, precum și Protocolul adițional prin OG nr. 92/1999 (MO nr.425 din 31/08/1999), aprobată prin Legea nr. 511/2001. (MO nr. 643 din 15/10/2001).

Legea nr. 302/2004 cuprinde în Titlul VI – Transferarea persoanelor condamnate – dispoziții care facilitează aplicarea Convenției europene și a Protocolului adițional privind transferul persoanelor condamnate, precum și dispoziții privind aplicarea dispozițiilor art. 68 – 69 din Convenția Schengen.

Seminariile de pregătire a judecătorilor și procurorilor care au fost organizate în cadrul programului de cooperare dintre Ministerul Justiției și Libertăților Cetățenești și EIPA au asigurat prin tematica și cazuistica abordată o informare și pregătire corespunzătoare a acestora.

Sub aspectul transferării persoanelor condamnate sau al recunoașterii și executării hotărârilor penale române sau străine, aplicarea dispozițiilor instrumentelor în materie a fost efectuată cu succes, nefiind întâmpinate dificultăți în practică.

VII. SUBSTANȚE STUPEFIANTE ȘI PSIHOTROPE

A. Acquis relevant

- Articolele 70 -72 și 74-76 din Convenția Schengen
- Regulamentul Consiliului 2004/273 privind precursorii de droguri (*OJ L 47, 18.2.2004, p. 1–10*)
- Regulamentul Consiliului 2005/111 pentru supravegherea comerțului cu precursori între Comunitate și statele terțe (*OJ L 22, 26.1.2005, p. 1–10*)
- Regulamentul Consiliului 2005/1277 privind modalitatea de aplicare a Regulamentului Consiliului 2004/273 și a Regulamentului Consiliului 2005/111
- Regulamentul nr. 2009/297 din 8 aprilie 2009 de modificare a Regulamentului Consiliului 2005/1277 privind modalitatea de aplicare a Regulamentului Consiliului 2004/273 și a Regulamentului Consiliului 2005/111
- Convenția asupra substanțelor psihotrope din 1971
- Convenția din 1988 împotriva traficului ilicit de stupefiante și substanțe psihotrope
- Articolul 12 din Convenția din 29 mai 2000 privind asistența judiciară reciprocă în materie penală între statele membre ale Uniunii Europene
- Acordul referitor la traficul ilicit pe mare, adoptat la Strasbourg la 31 ianuarie 1995, în aplicarea art. 17 din Convenția Națiunilor Unite împotriva traficului ilicit de stupefiante și substanțe psihotrope, întocmită la Viena la 20 decembrie 1988
- SCH/Com-ex (93)9 – 14.12.1993 – Confirmarea declarației miniștrilor și secretarilor de stat împotriva drogurilor și substanțelor psihotrope, nepublicată
- Decizia Comitetului Executiv Schengen (93) 14 – 14.12.93 – Îmbunătățirea cooperării practice dintre autoritățile judecătorești în scopul combaterii traficului de droguri
- SCH/Com-ex (94)28 rev. – Decizia Comitetului Executiv din 22 decembrie 1994 privind certificatul de autorizare a transportului de droguri și substanțe psihotrope, prevăzut la articolul 75 din Convenția Schengen
- Decizia Comitetului Executiv Schengen (99) 25 – 22.03.99 – Principii generale privind plata informatorilor
- Decizia Comitetului Executiv (99) 8 rev. 2 – 28.04.1999 - Principiile generale care reglementează plata informatorilor
- SCH/Com-ex (99)1 rev. 2 – 28.04.1999 – Normele comunitare în materie de stupefiante, nepublicată

B. Situația actuală

România a aderat la Convenția asupra substanțelor psihotrope din 1971 și la Convenția contra traficului ilicit de stupefiante și substanțe psihotrope din 1988, prin Legea nr. 118/1992. De asemenea, România a ratificat Acordul referitor la traficul ilicit pe mare, adoptat la Strasbourg la 31 ianuarie 1995, în aplicarea art. 17 din Convenția Națiunilor Unite împotriva traficului ilicit de stupefiante și substanțe psihotrope, întocmită la Viena la 20 decembrie 1988, prin Legea nr. 394/2002.

Art. 71 din Convenția Schengen este transpus în legislația națională prin Legea nr. 143/2000 privind combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, cu modificările și completările ulterioare, și prin HG nr. 860/2005 pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a Legii nr.143/2000, Legea nr. 39/2003 privind prevenirea și combaterea criminalității organizate, Legea nr. 339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope, care a intrat în vigoare la 01.06.2006.

Art. 72 din Convenția Schengen este transpus în legislația națională prin Legea nr. 656/2002 pentru prevenirea și sancționarea spălării banilor, cu modificările și completările ulterioare.

Art.73 din Convenția Schengen, care limita livrările supravegheate în cazul infracțiunilor legate de traficul de stupefiante a fost abrogat și înlocuit de articolul 12 al Convenției din 29 mai 2000 (privind asistența judiciară reciprocă în materie penală între statele membre ale Uniunii Europene), care impune statelor părți să prevadă în dreptul lor intern posibilitatea de a proceda la livrări supravegheate pentru orice infracțiune care dă loc la extrădare.

Legislația română în vigoare permite folosirea, de către autoritățile judiciare competente, a unor instrumente precum livrările supravegheate (Legea nr.39/2003 privind prevenirea și combaterea criminalității organizate și Legea nr.143/2000 privind combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, cu modificările și completările ulterioare).

Acest lucru s-a realizat în cazul României prin art.167 din Legea nr.302/2004 privind cooperarea judiciară internațională în materie penală, cu modificările și completările ulterioare („Autoritățile judiciare române competente autorizează, la cerere, în condițiile prevăzute de legea română, livrări supravegheate, în cadrul unor proceduri penale privind infracțiuni care pot da loc la extrădare. Livrările supravegheate se derulează potrivit legii române” – art.167 alin.1 și 2). Statul solicitat este cel care decide dacă o livrare supravegheată trebuie sau nu să aibă loc pe teritoriul său în conformitate cu procedurile prevăzute de dreptul său („Decizia de a efectua livrări supravegheate va fi luată în fiecare caz individual de autoritățile competente ale statului membru solicitat, cu respectarea legilor naționale ale acelu stat membru. Livrările supravegheate vor avea loc în conformitate cu procedurile statului membru solicitat. Dreptul de a acționa și de a conduce și controla operațiunile va aparține autorităților competente ale acelu stat membru” – art.12 pct.2 și 3 din Conv. din 29 mai 2000).

Art. 74 din Convenția Schengen a fost transpus în legislația națională prin Legea nr. 339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope, care a intrat în vigoare la 01.06.2006.

Art. 76 din Convenția Schengen este transpus în legislația națională prin Legea nr. 143/2000 privind combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, cu modificările și completările ulterioare, precum și prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 121/2006 privind regimul juridic al precursorilor de droguri, aprobată cu modificări prin Legea nr. 186/2007.

SCH/Com-ex (94)28 Rev. – 22.12.1994 – Certificat de autorizare emis în baza art.75 privind transportul drogurilor și/sau al substanțelor psihotrope și art. 75 din Convenția Schengen sunt transpuse în legislația națională prin HG nr.1.915 din 22 decembrie 2006 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope.

Decizia Comitetului Executiv Schengen (93) 14 – 14.12.93 a fost transpusă prin Legea nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, cu modificările și completările ulterioare.

Decizia Comitetului Executiv Schengen (99) 8 revizuit 2 – 28.04.99 – Mijloacele de plată a informatorilor și Decizia Comitetului Executiv Schengen (99) 25 – 22.03.99 – Principii generale privind plata informatorilor sunt transpuse prin prevederile art. 22 din Legea nr. 39/2003 privind prevenirea și combaterea criminalității organizate, conform cărora: *“Informatorii pot beneficia de recompense financiare, în condițiile stabilite prin ordin al ministrului de interne și al procurorului general al Parchetului de pe lângă Curtea Supremă de Justiție”*.

La 21 decembrie 2006 a fost aprobată Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 121, privind regimul juridic al precursorilor de droguri, prin care se realizează cadrul instituțional și juridic adecvat aplicării directe a prevederilor regulamentelor europene în materie de precursori, respectiv:

- Regulamentul (CE) nr. 273/2004 privind precursorii de droguri
- Regulamentul (CE) nr. 111/2005 pentru supravegherea comerțului cu precursori între Comunitate și statele terțe
- Regulamentul (CE) nr. 1277/2005 privind modalitatea de aplicare a Regulamentului(CE) nr. 273/2004 și a Regulamentului (CE) nr. 111/2005.

Conform OUG nr. 121/2006, aprobată prin Legea 186 din 13 iunie 2007, punctul de contact al operatorilor cu autoritățile se realizează prin Agenția Națională Antidrog, care funcționează ca ghișeu unic privind precursorii.

În anul 2008 au fost adoptate, prin HG nr. 358/2008, normele de aplicare ale OUG nr. 121/2006.

Au fost dotate cu aparatură de control, toate birourile vamale de frontieră *de la frontiera externă UE în conformitate cu evoluțiile fenomenului traficului de droguri*

Cadrul instituțional

Prin Ordonanța de Urgență nr. 20/2009 art. IV lit. a) a fost abrogată HG nr. 1489/2002, privind înființarea ANA, cu modificările și completările ulterioare, astfel că, începând cu data de 16 martie, în conformitate cu prevederile art. II (1) și (3), din actul normativ sus-menționat, Agenția Națională Antidrog a fost reorganizată, la nivel de serviciu, în cadrul IGPR, instituție ce a preluat și atribuțiile funcționale ale acesteia.

În anul 2008 activitatea de ansamblu a Agenției Naționale Antidrog a fost canalizată pe dezideratul realizării integrale și la parametri ridicați de calitate a obiectivelor și sarcinilor ce-i revin din Strategia națională antidrog în perioada 2005-2012, din Planul de acțiune pentru implementarea Strategiei naționale antidrog în perioada 2005-2008, a altor documente interne și internaționale precum și a cerințelor ce decurg din calitatea de stat membru UE, dobândită de România la 01.01.2007.

Anul 2008, marchează pentru ANA, continuarea eforturilor de consolidare a serviciilor de **prevenire a consumului și a debutului în consum, și în special a celor de asigurare a unor servicii integrate de tratament pentru** consumatorii de droguri, inclusiv cei aflați în stare privată de libertate, acest an fiind definit drept ANUL CONSUMATORULUI.

O atenție sporită a fost acordată **susținerii participării în parteneriat a instituțiilor publice cu organizațiile neguvernamentale române la proiecte internaționale.** Astfel, în cadrul contractului de twinning PHARE 2006 *“Creșterea eficienței cooperării dintre instituțiile implicate în lupta împotriva drogurilor”*, începând cu anul 2008, au fost implementate mai multe activități, printre care și cele vizând îmbunătățirea cooperării între instituțiile de la nivel central și local implicate în lupta împotriva drogurilor prin crearea unor instrumente de cooperare cu sprijinul partenerilor de twinning.

De asemenea, au fost întreprinse de către Agenția Națională Antidrog și celelalte instituții interesate, numeroase inițiative pentru a se asigura **implicarea tot mai activă a comunităților locale** (prin instituțiile locale, autoritățile locale și reprezentanții societății civile) **în proiecte internaționale** (transfer de bune practici, schimburi de specialiști, foruri bilaterale, regionale sau internaționale etc.).

În cadrul programului PHARE 2006 NAȚIONAL, proiectul **2006/018-147.03.13 TW „Creșterea eficienței cooperării instituțiilor implicate în lupta împotriva drogurilor”** au fost achiziționate programe (aplicații) software și echipamente IT hardware necesare realizării *Sistemului integrat de management al informației (IMIS)*, sistem ce cuprinde patru baze de date: Indicatori statistici, Registrul central de investigații, Bunuri confiscate și Precursori.).

Prin activitățile organizate în parteneriat sau cu participarea specialiștilor din diferitele instituții de aplicare a legii în domeniul drogurilor, Agenția Națională Antidrog a urmărit în permanență întărirea cooperării inter-instituționale.

Cele patru laboratoare teritoriale de analiză a drogurilor de la Iași, Cluj-Napoca, Timișoara și Constanța funcționează în parametri stabiliți.

Strategia națională antidrog

Prin HG nr. 73/2005 a fost aprobată Strategia națională antidrog pentru perioada 2005-2012. Elaborată în concordanță cu orientările Strategiei europene antidrog pe perioada 2005-2012, Strategia națională antidrog cuprinde cinci direcții de acțiune : reducerea cererii, reducerea ofertei, informare-evaluare, cooperarea internațională și coordonarea interinstituțională.

Obiectivul general al S.N.A. 2005-2012 îl constituie menținerea la un nivel scăzut, comparativ cu cel actual, al prevalenței consumului ilicit de droguri și reducerea într-un mod corelat a prevalenței consumului de alcool și tutun în rândul populației generale prin consolidarea măsurilor de prevenire și prin dezvoltarea sistemului public și privat de asistență medicală, psihologică și socială.

La sfârșitul anului 2008 Agenția Națională Antidrog a realizat evaluarea Planului de acțiune în vederea implementării SNA, în perioada 2005 – 2008, raportul de evaluare urmând să fie tipărit și transmis tuturor instituțiilor implicate în reducerea cererii și ofertei de droguri, precum și organismelor internaționale, conform obligațiilor asumate de România.

În cursul anului 2008, ANA a asigurat informarea trimestrială a Guvernului României asupra evoluției fenomenului drogurilor și a măsurilor întreprinse de instituțiile implicate în reducerea cererii și a ofertei

de droguri, cât și a celor impuse pentru prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri și a elaborat proiectul noului Plan de acțiune 2009 – 2012, pentru implementarea SNA.

Cooperarea internațională

În planul cooperării internaționale, activitatea desfășurată de Agenția Națională Antidrog și de celelalte instituții ale statului cu atribuții în implementarea Strategiei naționale antidrog a fost subscrisă, și în anul 2008, atingerii **obiectivului general, respectiv recunoașterea internațională a României ca partener de încredere în efortul global de reducere a cererii și ofertei de droguri și dezvoltarea relațiilor cu partenerii de dialog**, atât în cadrul relațiilor cu Statele Membre ale Uniunii Europene și cu structurile europene specializate, cât și în contextul mai larg al forurilor internaționale și relațiilor cu statele producătoare de droguri, cu cele aflate pe rutele transnaționale ale drogurilor și cu cele având experiențe relevante în combaterea acestui flagel.

Conform obligațiilor asumate de România ca membru al Organizației Națiunilor Unite a fost transmis, către Organul Internațional de Control al Stupefiantelor (INCB/OICS) de la Viena, chestionarul pe anul 2007 privind aplicarea tratatelor internaționale referitoare la controlul drogurilor, statisticile trimestriale referitoare la importul și exportul de produse stupefiante, conform obligațiilor ce decurg din Convenția Națiunilor Unite din 1961 privind stupefiantele, statisticile trimestriale referitoare la importul și exportul de substanțe psihotrope, conform obligațiilor ce decurg din Convenția Națiunilor Unite din 1971 privind substanțele psihotrope, chestionarul referitor la măsurile de control al ketaminei, informații suplimentare în legătură cu statistica anuală referitoare la substanțele psihotrope, precum și o serie de clarificări solicitate de OICS privind *Chestionarul asupra evaluării aplicării tratatelor internaționale referitoare la controlul drogurilor*, transmis pentru anul 2006, în numele Guvernului României.

A fost acordată atenția cuvenită **realizării unor schimburi reciproce de date** (rapoarte de evaluare, studii, analize strategice etc.) **privind fenomenul drogurilor**. În cursul anului 2008, a fost realizat **DVD-ul multimedia de prezentare a Agenției Naționale Antidrog**, cu varianta în limbile română și engleză, care a fost multiplicat și difuzat într-un număr de 1.000 de exemplare, iar împreună cu specialiștii în domeniu „**Filmul de prezentare ANA – 2008**” și „**Spotul de promovare**”, materiale video ce au fost deja utilizate în cursul anului 2008, fiind traduse în limbile engleză și, respectiv, engleză, franceză, italiană și rusă. Aceste materiale de promovare au fost remise tuturor ambasadelor României în străinătate, ecurile lor fiind deosebit de favorabile.

România a participat, în anul 2008, în calitate de membru cu drepturi depline, la 10 reuniuni ale Grupului orizontal pe droguri al Consiliului Uniunii Europene, la care au fost discutate probleme importante ale acțiunii agențiilor de aplicare a legii din Statele Membre în vederea reducerii cererii și ofertei de droguri, între care și proiectul Planului european de acțiune pe droguri în perioada 2009-2012 și la cele două reuniuni semestriale din lunile ianuarie și iunie ale Grupului Dublin. Urmare a aprobării Memorandumului privind aderarea țării noastre la Grupul Dublin, la reuniunea din 23 ianuarie 2008 România a fost primită ca membru cu drepturi depline al acestei instituții, iar la reuniunea din 27 iunie țara noastră a primit, împreună cu Polonia, co-președinția Grupului Mini-Dublin Europa răsăriteană și Caucaz care grupează Armenia, Azerbaidjan, Georgia, Republica Moldova, Belarus, Federația Rusă și Ucraina, României revenindu-i sarcina de a realiza monitorizarea fenomenului drogurilor din primele patru țări componente ale Grupului.

În anul 2008, țara noastră a constituit o prezență activă la cele 5 reuniuni organizate de Grupul Pompidou al Consiliului Europei, îndeosebi la reuniunile Platformei de justiție și a celei de prevenire, unde experții români au fost apreciați pentru calitatea intervențiilor lor.

România a fost reprezentată la următoarele reuniuni organizate în cadrul rețelei REITOX a EMCDDA: a 38-a și a 39-a reuniune a șefilor PNF ale rețelei REITOX; a 8-a reuniune anuală REITOX referitoare la sistemul de alertă timpurie privind drogurile; reuniunea Academiei REITOX privind statisticile referitoare la condamnări; reuniunea Academiei REITOX privind raportarea în sistemul FONTE a datelor privind indicatorul „Cerere de tratament”.

În perioada 12-15 octombrie o delegație a INCB/OICS (Organismul Internațional de Control al Stupefiantelor), formată din Carola Lander - membru al Consiliului Director al INCB, și Midori Kanda - reprezentanta Secretariatului INCB de la Viena, a vizitat țara noastră și a avut întâlniri de lucru cu reprezentanții instituțiilor publice pe tema măsurilor legislative și administrative luate de România pentru a consolida sistemul de control al substanțelor stupefiante și psihotrope, precum și al regimului precursorilor drogurilor.

În calitate sa de Coordonator Național pe Droguri, Președintele Agenției Naționale Antidrog a luat parte la 9 acțiuni externe consacrate dezbaterii fenomenului drogurilor: reuniunea Coordonatorilor Naționali pe Droguri din Statele Membre ale Uniunii Europene de la Paris/Franța, organizată de Președinția franceză a Uniunii Europene, reuniunea Comisiei de Stupefiante a ONU, primul Forum inter-regional Europa-America Latină consacrat parteneriatului în tratamentul adicțiilor și reuniunile Consiliului de Administrație al EMCDDA și Corespondenților Legali ai EMCDDA.

Agencia Națională Antidrog a fost reprezentată, la un număr de **13** reuniuni organizate de EMCDDA, între care cele două reuniuni semestriale ale Consiliului de Administrație, și a transmis, în timp util, datele statistice și comentariile specifice privind situația consumului ilicit de droguri în anul 2008, cu date din anul 2007, în conformitate cu solicitările și instructajele EMCDDA privind indicatorii epidemiologici cheie. Pentru prima dată, în acest an, raportul anual pe droguri al EMCDDA și al României, au fost lansate și în limba română.

Acționând în spiritul îndeplinirii obligațiilor de membru cu drepturi depline al Uniunii europene, în cursul anului 2008, președintele și alți reprezentanți ai Agenției Naționale Antidrog (în total 51 persoane) au participat la un număr de **70** de acțiuni internaționale cu tematică antidrog, din care **41** reuniuni organizate de instituțiile europene - **13** ale Centrului european pentru monitorizarea drogurilor și dependenței de droguri de la Lisabona și **10** ale Grupului orizontal pe droguri, precum și la **5** reuniuni organizate de Grupul Pompidou al Consiliului Europei. Totodată, Agenția Națională Antidrog a fost reprezentată la **7** reuniuni ținute sub egida Organizației Națiunilor Unite, **7** organizate de ONG-uri din țară și din străinătate, **2** organizate de ELISAD și **una** de ICAA.

C. Obiective principale

- armonizare legislativă
- construcție instituțională
- managementul și dezvoltarea resurselor umane

- modernizarea echipamentului operativ de control – programe de investiții

D. Măsuri

Măsuri instituționale

Întărirea cooperării inter-instituționale între instituțiile implicate în implementarea Strategiei Naționale Antidrog

Termen:	Permanent
Instituție responsabilă:	Agenția Națională Antidrog

VIII. ARME DE FOC ȘI MUNIȚII

A. Acquis relevant

- Art. 82 și 91 din Convenția Schengen
- Directiva Consiliului 91/477/EEC din 18.06.1991 privind controlul achiziției și deținerii de arme, modificată de Directiva Parlamentului și Consiliului 2008/51
- SCH/Com-ex (99)10 – 28.04.1999 – Comerțul ilegal cu arme de foc
- Recomandarea Comisiei 93/216/EEC din 25 februarie privind pașaportul european pe arme, completată de Recomandarea Comisiei 96/129/EC din 12.01.1996

B. Situația actuală

Legea nr. 295/2004 privind regimul armelor de foc și al munițiilor, cu modificările și completările ulterioare și legislația secundară pentru punerea în aplicare a Legii nr. 295/2004, respectiv HG nr. 130/2005 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 295/2004 privind regimul armelor și al munițiilor, cu modificările și completările ulterioare și Hotărârea de Guvern nr. 1914/22.12.2006 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor capitolului VI din Legea Nr. 295/2004 privind regimul armelor și al munițiilor asigură transpunerea prevederilor Directivei Consiliului 91/477/EEC din 18.06.1991 privind controlul achiziției și deținerii de arme și conține reglementări în sensul celor stipulate de art. 91 Convenția Schengen.

Hotărârea de Guvern Nr. 1914/22.12.2006 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor capitolului VI din Legea Nr. 295/2004 privind regimul armelor și al munițiilor, reglementează regimul aplicabil operațiunilor cu arme și muniții efectuate în spațiul comunitar de către armurierii români și cetățenii români precum și regimul operațiunilor efectuate pe teritoriul României de către armurierii din statele membre și de persoanele fizice, rezidente în aceste state. Această reglementare preia și prevederile acquis-ului privind pașaportul european pentru arme (Recomandarea

Comisiei 93/216/EEC din 25 februarie modificată de Recomandarea Comisiei 96/129/EC din 12.01.1996).

Prevederile SCH/Com-ex (99)10-28.04.1999 – Comerțul ilegal de arme au fost transpuse prin Ordinul Ministrului Administrației și Internelor Nr. 1532/19.12.2006 privind introducerea armelor și munițiilor în camerele de corpuri delictive. Acest act normativ reglementează modul de centralizare și transmitere, către statele membre UE, a datelor solicitate.

Prin ordinul M.A.I. nr. 389/2004 a fost înființat Registrul Național al Armelor, sistem complex de prelucrare a datelor cu privire la evidența armelor, a deținătorilor legali de arme, precum și a operațiunilor cu arme și muniții, organizat la nivelul Inspectoratului General al Poliției Române.

La sfârșitul anului 2007, a fost lansat Registrul Național al Armelor, conform prevederilor Legii nr. 295/2004 și Ordinului M.A.I. nr. 389/2004 în vederea implementării sistemului de monitorizare a operațiunilor cu arme conform exigențelor Directivei Consiliului 91/477/EEC din 18.06.1991 privind controlul achiziției și deținerii de arme. În acest sens, a fost dezvoltat un sistem informatic și de comunicații necesar funcționării Registrului Național pentru Armele de Foc și a fost selectat și pregătit personalul aferent.

C. Obiective principale

- armonizare legislativă

D. Măsuri

Măsuri legislative

Adoptarea unui act normativ pentru modificarea și completarea Legii nr. 295/2004 privind regimul armelor de foc și al munițiilor în vederea armonizării acesteia cu prevederile Directivei Parlamentului European și Consiliului nr. 2008/51

Termen:	30.06.2010
Instituție responsabilă:	Ministerul Administrației și Internelor

IX. SISTEMUL INFORMATIC SCHENGEN

A. Acquis relevant

- Convenția Schengen – art. 92-119
- SCH/Com-ex (97) 2 rev 2-25.04.97 – privind acordarea contractului de studiu preliminar pentru SIS II
- Decizia Comitetului Executiv Schengen (97) decl.13 revizuită 2-21.04.98-Răpirea minorilor
- SCH/Com-ex (99) 6 – 28.04.1999 – privind Acquis-ul Schengen în domeniul telecomunicațiilor

- SCH/Com-ex (99) 3 – 28.04.1999 – Buget HelpDesk pentru anul 1999
- Decizia Comisiei nr. 774 din 4 martie 2008 de adoptare a Manualului SIRENE și a altor dispozitii de aplicare a Sistemului Informatic Schengen din a doua generație (SIS II)
- Decizia Consiliului (EC) nr. 173 din 18 februarie 2008 privind testarea Sistemului Informatic Schengen de a doua generație (SIS II) (OJ L 57 din 01.03.2008, p. 14)
- Regulament al Consiliului (EC) nr. 189 din 18 februarie 2008 privind testarea Sistemului Informatic Schengen de a doua generație (SIS II) (OJ L 57 din 01.03.2008, p. 1)
- Decizia Consiliului 2000/265/EC din 27 martie, privind SISNET, cu modificările actuale (Decizia Consiliului 2000/664/EC din 23 octombrie 2000, Decizia Consiliului 2003/171/EC din 27 februarie 2003 și Decizia Consiliului 2007/155)
- Decizia Consiliului 2001/2424 din 6 decembrie 2001 privind dezvoltarea SIS II (OJ L 328, 13.12.2001, p.4)
- Decizia Consiliului nr. 2001/886/JAI din 6 decembrie 2001 privind dezvoltarea SIS II (OJ L 328, 13.12.2001, p.1)
- Regulamentul (CE) nr. 2005/1160 al Parlamentului European și al Consiliului din 6 iulie 2005 de modificare a Convenției de punere în aplicare a Acordului Schengen din 14 iunie 1985 privind eliminarea treptată a controalelor la frontierele comune, în ceea ce privește accesul la Sistemul de informații Schengen al serviciilor din statele membre responsabile cu emiterea certificatelor de înmatriculare a vehiculelor. (OJ L 191 din 22.07.2005, p. 18)
- Decizia Consiliului nr. 2006/1007/JAI din 21 decembrie 2006 de amendare a Deciziei 2001/886/JAI cu privire la dezvoltarea SIS II (OJ L 411/1 din 30.12.2006)
- Regulamentul Consiliului (EC) nr. 2006/1988 din 21 decembrie 2006 de amendare a Regulamentului (EC) nr. 2424/2001 cu privire la dezvoltarea SIS II (OJ L 411/78 din 30.12.2006)
- Decizia Comisiei 2007/170/EC din 16 martie 2007 de stabilire a cerințelor rețelei Sistemului de Informații Schengen din a doua generație – SIS II – primul pilon (OJ L 79 din 20.03.2007, p. 20)
- Regulamentul (EC) nr. 2006/1986 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 decembrie 2006 privind accesul serviciilor din Statele Membre responsabile pentru emiterea certificatelor de înmatriculare a vehiculelor la SIS II (OJ L 381/4 din 28.12.2006)
- Regulamentul (EC) nr. 2006/1987 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 decembrie 2006 privind înființarea, organizarea și funcționarea SIS II (OJ L 381/1 din 28.12.2006)

- Decizia Consiliului 2007/533 privind înființarea, funcționarea și utilizarea Sistemului Informatic Schengen de a doua generație (SIS II)
- Decizia Comisiei 2007/171/EC din 16 martie 2007 de stabilire a cerințelor rețelei Sistemului Informatic Schengen din a doua generație – SIS II – al treilea pilon (OJ L 79 din 20.03.2007, p. 29)

- Decizia Comisiei 2008/333 din 4 martie 2008 de adoptare a Manualului SIRENE și a altor măsuri de implementare a SIS de a doua generație (SIS II) – C(2008) 774/F

B. Situație actuală

În decembrie 2005 a fost aprobată Strategia Ministerul Administrației și Internelor în domeniul tehnologiei informației și comunicațiilor. Acest document prevede dezvoltarea domeniului de informatică și comunicații în cadrul Ministerului Administrației și Internelor, liniile directoare și opțiunile strategice, obiectivele majore și modalitățile de îndeplinire a acestora.

1. Rețeaua de comunicații voce-date a MAI

Prima fază a implementării sistemului de comunicații voce-date a constat în conectarea tuturor unităților MAI din București, inclusiv Poliția București, IGPR, secțiile de poliție și sediile unităților centrale. Sistemul de comunicații integrat a fost extins la nivel național prin conectarea rețelei metropolitane de comunicații voce-date cu 40 de inspectorate județene (etapă finalizată în iulie 2003, fiind funcțională).

A doua fază de implementare a sistemului de comunicații integrat voce-date a început la sfârșitul anului 2003 și a conectat toate unitățile MAI din 12 municipii reședințe de județ (din totalul de 40), fiind finalizată la sfârșitul lui octombrie 2005.

A treia fază de extindere a sistemului de comunicații integrat voce-date în alte 16 municipii reședințe de județ s-a finalizat la începutul lunii martie 2008.

În prezent, pentru a patra fază de extindere a sistemului de comunicații integrat voce-date, în restul de 12 municipii reședințe de județ, s-a solicitat Ministerului Finanțelor Publice asigurarea fondurilor necesare demarării procedurii de achiziție.

Tot în acest moment, are loc extinderea sistemului de comunicații integrate voce-date, prin utilizarea conexiunilor VPN, în vederea oferirii acestor servicii către beneficiari din teritoriu sau din Municipiul București, inclusiv unor instituții externe MAI (alte ministere, servicii de informații, ANV, RAR, etc.).

Odată cu aderarea României la Uniunea Europeană a fost realizată conectarea ORI la rețele de date externe prin implementarea proiectului PHARE – „Sistemul EURODAC în România“. În prezent, implementarea sistemului EURODAC a fost finalizată, a fost semnată Acceptanța provizorie a sistemului, urmând ca după perioada de garanție (respectiv 2 ani) să se semneze Acceptanța finală. Prin intermediul Sistemului EURODAC au fost conectate în rețea 9 locații ale ORI (5 Centre de cazare și proceduri pentru solicitanții de azil și 2 centre pentru străini aflați în custodie publică, 1 locație în zona de tranzit a portului Constanța și o locație la Direcția pentru Imigrări a Municipiului București) și 20 de stații EURODAC din locații aparținând PFR stabilite de comun acord cu aceștia.

Stațiile de amprentare EURODAC au fost configurate cu sistemul național AFIS, ceea ce face posibilă transmiterea electronică simultană a fișierelor în format NIST/RO ce conțin impresiunile decadațilare prelevate de la străini.

2. Sistemele informatice ale MAI

2.1. Sistemul informatic al Poliției Române

Bazele de date administrate în prezent de către Poliție sunt (lista non exhaustivă):

- AFIS (sistemul de identificare biometrică a persoanelor pe baza examinării dactiloscopice)
- IMAGE TRACK (sistemul de identificare electronică a imaginii faciale)
- Baza de date pentru vehicule furate
- Baza de date pentru persoanele date în urmărire
- Baza de date cu licențe de arme
- Sistemul de analiză a informațiilor
- Bază de date în domeniul traficului cu ființe umane și migrației ilegale

2.2. Sistemul informatic al Poliției de Frontieră, specific activității desfășurate în punctele de control al trecerii frontierei.

Bazele de date administrate în prezent de Poliția de Frontieră sunt:

- Baza de date privind documente și vize, mijloace de transport date în consemn la frontieră;
- Baza de date privind evidența persoanelor care tranzitează frontiera;
- Baza de date privind persoanele returnate;
- Situația operațională (infrațiuni, contravenții, bunuri descoperite, alte litigii la frontieră, misiuni);
- Sistemul de analiză a informațiilor.

2.3. Sistemul Integrat de Securitate a Frontierei (SISF)

Sistemul Integrat de Securitate a Frontierei (SISF) va fi realizat în conformitate cu un program cuprinzând mai multe etape, conform Planului Multianual de Investiții, prin achiziții în baza contractului MAI-EADS, achiziții în baza unor Proiecte PHARE/SCHENGEN FACILITY și achiziții din fonduri bugetare complementare.

Subsistemul IT Back-up este primul subsistem al SISF implementat, care a asigurat în timp relativ scurt creșterea nivelului de control în punctele de trecere a viitoarei frontiere externe a Uniunii Europene, prin conectarea acestora la bazele centrale de date. Acest subsistem asigură:

- infrastructura minimă necesară pentru schimbul de informații (date și voce) între structurile Poliției de Frontieră până la implementarea subsistemelor IT&C;
- suportul necesar pentru utilizarea aplicației Visa On-Line în vederea acordării vizei de intrare în țară în Punctele de Trecere a Frontierei după aderarea la UE;

Implementarea acestui subsistem reprezintă modalitatea de îndeplinire a unor angajamente ale României față de UE.

2.4. Sistemul integrat pentru managementul migrației, azilului și vizelor

a. Sistemul Informatic privind Azilul alimentează sistemul cu informații privind cererile de azil și solicitantii de azil cărora li s-a acordat o formă de protecție în România. Una din principalele funcții a acestui subsistem este asigurarea fluxului de date către EURODAC.

b. Sistemul informatic pentru managementul străinilor - are ca principală funcție procesarea datelor personale ale străinilor, acest sistem este necesar pentru a implementa prevederile legale privind admisia, rezidența și îndepărtarea străinilor în/din România. În prezent, Sistemul informatic pentru managementul străinilor este funcțional la nivel central (sediul central din București al Oficiului Român pentru Imigrări) și în structurile teritoriale (Direcția pentru Imigrări a Municipiului București, 41 formațiuni județene pentru străini, centrele de cazare a străinilor luați în custodie publică din Arad și Otopeni și centrele teritoriale de cazare și proceduri pentru solicitanții de azil de la Galați, Rădăuți, Șomcuta Mare și Timișoara).

c. Sistemul informatic VISA ON LINE- conține date privind vizele, cererile de vize, misiunile diplomatice și oficiile consulare fiind beneficiare ale acestor date. Este folosit de către Oficiul Român pentru Imigrări și Direcția Generală Afaceri Consulare. Sistemul asigură legătura dintre oficiile consulare ale României, Centrul Național de Vize și Oficiul Român pentru Imigrări (din cadrul Ministerului Administrației și Internelor). Sistemul a fost finalizat astfel că, în prezent, sunt conectate toate cele 121 oficii consulare.

2.5. Extinderea infrastructurii cu chei publice la nivelul sistemelor informatice sectoriale din MAI

Situația actuală

Infrastructura de chei publice (PKI – Public Key Infrastructure) este acea componentă de infrastructură din cadrul unei organizații care furnizează - din punct de vedere tehnic și procedural - mecanismele de securitate necesare într-o organizație.

În momentul de față la nivelul MAI există o singură autoritate de certificare furnizată de Serviciul de Telecomunicații Speciale pentru cross certificarea cu celelalte instituții din cadrul Sistemului Național de Apărare. Soluția prevede conectarea acestei autorități de certificare la Autoritatea de Certificare de Tranzit din cadrul STS în mod exclusiv pentru gestionarea unor informații de interes instituțiilor din cadrul SNA. Totodată a fost prevăzut și un număr limitat de licențe pentru utilizatorii acestei autorități de certificare. Nivelul de acoperire al necesităților reale ale MAI prin implementarea acestei autorități de certificare este de 1%.

În cadrul Ministerului Administrației și Internelor a fost inițiat Proiectul „RO-FSCH – 4 – Extinderea Infrastructurii de Chei Publice (PKI) la nivelul Sistemelor Informatice Sectoriale din cadrul MIRA” pentru sporirea nivelului de protecție a informațiilor procesate, stocate și transmise de către structurile din cadrul MAI, precum și pentru asigurarea cadrului de interoperabilitate pentru schimbul protejat de informații cu instituții externe.

Principalele obiective ale implementării unui asemenea sistem sunt:

- a. întărirea controlului la frontiere (în special în punctele de trecere) prin utilizarea unei metode de autentificare de un înalt nivel de securizare;
- b. creșterea eficienței pentru supraveghere și control la frontierele externe;
- c. securizarea datelor schimbate între autoritățile de la frontieră (și/sau structuri MAI).

Rezultatele pe care acest proiect le va produce sunt următoarele:

- a. accesul securizat al utilizatorilor autorizați la SINS și la celelalte aplicații și/sau baze de date relevante;
- b. un instrument sigur de schimb de date între autoritățile competente de la frontierele externe ale României și U.E.;
- c. reducerea timpului de control al documentelor la punctele de trecere a frontierelor;
- d. dezvoltarea securizării controlului de documente și detectarea eficientă a persoanelor care au făcut fapte care fac obiectul unor restricții la punctele de trecere a frontierelor;
- e. creează posibilitatea întocmirii unor rapoarte complete și eficiente ale personalului de la punctele de trecere prin accesul la informații furnizate de alte surse;
- f. dezvoltarea unor condiții preliminare pentru interconectarea cu sisteme informatice similare europene și internaționale.

Extinderea infrastructurii PKI la nivelul structurilor MAI va asigura:

- a. identitatea utilizatorilor electronici
- b. autentificarea și autorizarea accesului la sistemele informatice ale MAI
- c. servicii de securizare a schimbului de informații între utilizatorii și/sau sistemele informatice ale MAI
- d. servicii de validare în timp real a certificatelor digitale
- e. servicii de recuperare a cheilor private de criptare
- f. servicii de marcare temporală
- g. suport pentru interconectarea cu PKI ale instituțiilor externe ca element de bază pentru schimbul securizat de informații între acestea și MAI.
- h. suport pentru interconectarea cu STS în vederea verificării și validării certificatelor emise de Furnizori de Servicii de Certificare externe MAI.
- i. scalabilitate pentru dezvoltări ulterioare, care nu țin neapărat de aderarea la Spațiul Schengen, ținând cont de atribuțiile instituționale ale MAI.

În perioada decembrie 2008 - aprilie 2009, în cadrul contractului 4.1 “**Servicii de consultanță și asistență tehnică**” aferent proiectului finanțat din fonduri Facilitatea Schengen RO-FSCH 4 au fost elaborate Studiul de Fezabilitate, Proiectul Tehnic și Caietul de Sarcini necesar demarării fazei de investiții din cadrul contractului 4.2 “**Etapa de Implementare**”. Această acțiune vizează achiziția sistemelor software, hardware și de securitate, precum și a serviciilor asociate necesare pentru implementarea arhitecturii PKI a MAI și a unora dintre aplicațiile ce vor utiliza serviciile PKI MAI.

În luna aprilie 2009 a fost propusă de către firma ce asigură serviciile de consultanță în cadrul contractului 4.1 o primă formă a Documentației de Atribuire pentru procedura de achiziție publică în vederea contractării “**Etapei de implementare**”. De asemenea, a fost finalizată Documentația de Atribuire pentru inițierea procedurii de achiziție publică pentru contractul 4.3 “**Suportul logistic pentru managementul de proiect**” pentru a permite asigurarea suportului logistic necesar derulării programului de implementare a PKI la nivelul MAI (proiectul țintă 4.2 “**Etapa de implementare**”), respectiv achiziționarea unor echipamente/servicii IT&C și a unor cursuri de instruire în domeniul managementului securității sistemelor informatice pentru personalul MAI.

3. Centrul multifuncțional de pregătire Schengen și domenii conexe

Proiectul a fost conceput pornind de la necesitatea pregătirii unitare a utilizatorilor sistemelor informatice Schengen, precum și a formării utilizatorilor în ceea ce privește managementul și gestionarea documentelor și a normelor juridice Schengen.

Scopul activităților de formare în domeniul Schengen va include:

- cunoașterea și aplicarea cadrului normativ și a procedurilor de lucru;
- utilizarea mijloacelor tehnice existente și cunoașterea modului de exploatare a celor mai nou intrate în dotare;
- pregătirea personalului implicat în operarea sistemului SIS;
- instruirea personalului operativ;
- formarea personalului de conducere cu atribuții manageriale în domeniu;
- formarea și dezvoltarea capacității de cooperare a personalului în domeniul Schengen – la nivel național, european și regional;
- pregătirea personalului pentru asimilarea noilor proceduri de lucru în situația dezvoltării/modificării/actualizării SIS;
- formarea continuă a personalului care asigură funcționalitatea/mentenanța echipamentelor, rețelelor etc., utilizate în cadrul SINS.

În momentul de față MAI dispune de spațiile necesare centrului, în care, până în anul 2009 funcționează liceele Ministerului Administrației și Internelor „Constantin Brâncoveanu“ din Ploiești și „Neogoe Basarab“ din Buzău.

În scopul delimitării precise a rolului elementelor de structură ale Centrului, pentru dotarea optimă a celor două locații în funcție de misiunile formative stabilite și pentru utilizarea rațională a corpului profesoral, distribuirea sarcinilor de învățământ va fi următoarea:

- locația „Constantin Brâncoveanu“ – Ploiești se va specializa în furnizarea, cu prioritate, a programelor de formare a căror componentă principală se va subsuma domeniului IT&C specific Schengen;
- locația „Neogoe Basarab“ – Buzău se va specializa în formarea celorlalte categorii de programe de pregătire aferente domeniului Schengen;
- formarea inițială în domeniul Schengen se va putea realiza în ambele locații, dar programele de formare continuă se vor organiza, de regulă, în cadrul locațiilor specializate pe domenii.

În vederea realizării Centrului Multifuncțional de Pregătire Schengen a fost întocmită și aprobată de Comisia Europeană fișa de proiect finanțată din fonduri Facilitatea Schengen RO-FSCH 5 “Centrul Multifuncțional de Pregătire Schengen” în valoare de 10.000.000 euro, ale cărui rezultate vor fi:

- Evaluarea Centrului existent (cu cele două locații: Liceele Ministerului Administrației și Internelor din Ploiești și Buzău).
- Transformarea acestuia în centru de pregătire multifuncțional.
- Stabilirea necesarului de lucrări de amenajare / reabilitare.
- Dimensionarea volumului de dotări. Dimensionarea necesarului de cursuri de pregătire a instructorilor deja angajați și a sistemelor de pregătire tip *e-learning*.
- Realizarea Studiului de Fezabilitate și a soluției tehnice optime.
- Realizarea proiectului tehnic și a documentației de atribuire aferente fazei de implementare.
- Reabilitarea și modernizarea Centrului, achiziția de echipamente, asigurarea conexiunilor necesare, elaborarea aplicațiilor software.
- Testarea aplicației și a funcționalității sistemului.

- Asigurarea formatorilor.
- Elaborarea programei de pregătire, a cursurilor în conformitate cu necesitățile de pregătire identificate în colaborare cu structurile beneficiare.
- Implementarea și derularea programelor de pregătire.

4. Platforma comună de comunicații mobile în standard TETRA, la nivel național

Această platformă se află în construcție, ca urmare a deciziei strategice a Consiliului Suprem de Apărare a Țării. Serviciul de Telecomunicații Speciale, Ministerul Administrației și Internelor și Serviciul Român de Informații derulează proiecte cu finanțare națională și europeană, în vederea realizării acestei platforme, astfel:

- Proiectul PHARE 2004 – RO 016 – 772.03.04.02.B2 acoperă județele Iași, Vaslui și Galați. Implementarea proiectului a fost finalizată, interfața ISII nu a fost implementată; IGPF (structura MAI care gestionează acest proiect) trebuie să aibă în vedere implementarea de către Contractant a interfeței ISII conform angajamentelor asumate

- Contractul MAI – EADS privind securizarea frontierei de stat a României, se derulează în mai multe etape. Termenele pentru implementarea obiectivelor minime identificate de către MAI, solicitate pentru a respecta calendarul de evaluare Schengen sunt următoarele: luna septembrie a anului 2009 pentru jud. TL, BT, SV, respectiv luna februarie a anului 2010 pentru jud. MM, SM, TM, CS, MH. În județul BR implementarea va avea loc după aderare, iar în celelalte județe de frontieră într-o fază ulterioară. Aceste termene urmează a fi negociate cu firma EADS, cu excepția județelor Iași, Vaslui, Galați (acoperite prin proiectul PHARE), respectiv Constanța, Ialomița, Bihor deja realizate/în curs de realizare de către STS.

Prin finanțare de la bugetul de stat, Serviciul de Telecomunicații Speciale asigură acoperirea radioelectrică în București și următoarele 23 de județe: Alba, Argeș, Bacău, Bihor, Bistrița-Năsăud, Brașov, Buzău, Cluj, Constanța, Covasna, Dâmbovița, Gorj, Harghita, Hunedoara, Ialomița, Ilfov, Mureș, Neamț, Prahova, Sălaj, Sibiu, Vâlcea și Vrancea

La începutul lunii aprilie, STS avea 174 celule funcționale, 31 celule în curs de conectare la sistem și 2 celule în curs de instalare.

Proiectul RO-FSCH 1, „Dotarea cu terminale TETRA a structurilor MAI” finanțat prin Facilitatea Schengen, asigură operaționalizarea Platformei comune de comunicații mobile în standard TETRA, în zonele geografice complementare cu cele tratate de contractul MAI-EADS. Prin proiect se asigură alinierea la cerințele *acquis*-ului Schengen în materie de radiocomunicații mobile digitale, implementarea componentei mobile a N.SIS, asigurarea de comunicații mobile operative de voce și date, secretizate, bazate pe standardul ETSI TETRA, pentru structurile MAI care au competențe în consolidarea și ameliorarea controalelor la frontierele externe, desfășurând activități localizate atât la frontierele externe cât și activități localizate pe întregul teritoriu național, care au legătură cu protecția frontierelor externe.

Contractul RO-FSCH 1.1 din cadrul proiectului, prin care se asigură dotarea cu terminale TETRA a structurilor MAI localizate în București și județele Brașov, Constanța și Ialomița, este în curs de derulare, terenul de finalizare fiind în luna iulie 2009.

Contractul RO-FSCH 1.2 este în curs de lansare și va asigura dotarea cu terminale TETRA a structurilor MAI localizate în județele Alba, Argeș, Bacău, Bihor, Bistrița Năsăud, Brașov (numai portabile), Buzău, Călărași, Cluj, Constanța (numai portabile), Covasna, Dâmbovița, Galați (completare pentru acces N.SIS), Gorj, Harghita, Hunedoara, Ialomița (numai portabile), Iași (completare pentru acces N.SIS), Ilfov, Mureș, Neamț, Prahova, Sălaj, Sibiu, Vaslui (completare pentru acces N.SIS), Vâlcea și Vrancea. De asemenea, prin Contractul RO-FSCH 1.2 se va asigura dotarea cu console dispecer TETRA-Dimetra în zonele menționate. Termenul de finalizare pentru Contractul RO-FSCH 1.2 este în luna septembrie 2010.

6. Sistemul Informatic Național de Semnalări compatibil SIS II

Proiectul de twinning PHARE 2002 - RO02/IB/JH - 03 – *Asistență tehnică și juridică pentru implementarea Acquis-ului Schengen* a început în martie 2004 cu Franța și Spania ca parteneri, mai jos fiind enumerate unele din rezultatele acestui proiect:

- Pregătirea (inclusiv training) personalului în domeniul tehnic SIS și a procedurilor SIRENE
- Conceperea structurilor operaționale însărcinate cu gestiunea Sistemului Informatic Național de Semnalări (SINS) conform exigențelor Acquis-ului Schengen, compatibil cu SIS II.
- Conceperea arhitecturii generale a SINS, având în vedere partajarea corectă a informațiilor între diferiții utilizatori în funcție de competențele acestora, urmată de o estimare bugetară.
- Pregătirea acordurilor de cooperare polițienească în conformitate cu regulile articolelor 39 la 46 din Convenția Schengen.
- Pregătirea legislației și reglementările cu privire la organizarea și funcționarea SINS.
- Realizarea unui prim plan cu privire la organizarea și funcționarea structurii SIRENE.
- Armonizarea structurilor de baze de date naționale și a procedurilor de lucru cu dispozițiile articolelor 93 la 101 din cadrul Convenției Schengen, urmată de o estimare bugetară.

A fost adoptată OUG nr. 128/2005 privind înființarea, organizarea și funcționarea Sistemului Informatic Național de Semnalări (SINS), aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 345/2005. De asemenea, au fost aprobate HG nr. 769 din 14 iunie 2006 privind aprobarea Planului de implementare a Sistemului Informatic Național de Semnalări și HG nr. 1.411 din 11 octombrie 2006 pentru aprobarea Normelor de aplicare a OUG nr. 128/2005.

În prezent, aceste acte normative sunt în curs de modificare și completare pentru alinierea legislației naționale la acquis-ul Schengen din domeniul Sistemului Informatic Schengen și, totodată, pentru a asigura participarea României la mecanismul de cooperare polițienească prin Sistemul Informatic Schengen, în condițiile actuale de dezvoltare ale acestuia.

Pentru gestionarea întregii problematice legate de conectarea la Sistemul Informatic Schengen a fost înființat Serviciul Sisteme Informatic Schengen, care, în prezent, funcționează în cadrul Direcției Generale pentru Comunicații și Tehnologia Informației din cadrul MAI.

Au fost înființate, de asemenea, Comitetul de Coordonare Strategică (CCS), organism cu atribuții de analiză și coordonare a funcționării SINS și Comitetului Tehnic (CT), organism cu atribuții de analiză și soluționare a problemelor de ordin tehnic ce pot apărea în funcționarea SINS.

Având în vedere faptul că graficul de operaționalizare a SIS II stabilit de Comisia Europeană era compatibil cu calendarul de evaluare al României, precum și cu termenul asumat de integrare în Spațiul Schengen, respectiv martie 2011, România a optat pentru implementarea secțiunii naționale compatibile cu Sistemul Informatic Schengen de generația a II-a (N.SIS II). În vederea atingerii acestor obiective, statul român a inițiat o serie de proiecte, aflate în diferite faze de implementare, proiecte ce sunt finanțate de la bugetul de stat, fonduri PHARE și Facilitatea Schengen.

Astfel, au fost alocate de la bugetul național fondurile necesare pentru achiziția publică a serviciilor de consultanță IT&C pentru proiectarea și auditarea implementării SINS, în concordanță cu Planul de Implementare SINS.

Contractul pentru serviciile de consultanță IT&C privind proiectarea și auditarea implementării SINS a fost semnat în 19.06.2007 cu termen de finalizare iunie 2010 și are următoarele faze de derulare:

- **Faza 1** - Evaluarea situației existente și planificarea activităților – **finalizată în noiembrie 2007**
- **Faza 2** - Întocmirea Studiului de Fezabilitate și avizarea acestuia în CTE - **finalizată în decembrie 2007;**
- **Faza 3** - Întocmirea Proiectului Tehnic și a Caietului de Sarcini pentru implementarea Fazei Pilot a SINS și pentru proiectul de implementare SINS la nivel național, precum și avizarea acestor documente în CTE - **finalizată în martie 2008;**
- **Faza 4** - Suportul pentru organizarea și derularea procedurii de achiziție pentru implementarea SINS – **finalizat în mai 2009;**
- **Faza 5** - Auditarea implementării SINS și Acceptanța finală a sistemului – **finalizare în iunie 2010.**

Pe baza proiectului tehnic și a caietului de sarcini elaborate în cadrul contractului pentru serviciile de consultanță IT&C privind proiectarea și auditarea implementării SINS, a demarat proiectul PHARE 2006 de realizare a fazei pilot a SINS, respectiv proiectul de implementare SINS la nivel național, finanțat din facilitatea Schengen.

Pe baza fișei de proiect PHARE 2006 nr. 018-147.03.04, componenta 02.4.1 – Sistemul Informatic Național de Semnalări compatibil cu SIS II, care prevede asistență financiară pentru realizarea Fazei pilot (prototip) a SINS, s-a încheiat contractul aferent acesteia, având termen de finalizare iunie 2009.

Totodată, a fost încheiat contractul pentru realizarea clădirii dedicate Centrului Național SIS, având termen de finalizare martie 2010.

Având în vedere întârzierile înregistrate la nivel european privind operaționalizarea SIS II, România a luat decizia implementării unei soluții temporare care presupune conectarea la SISone4all. În acest sens, va fi prelungit termenul de contractare pentru Facilitatea Schengen astfel încât România să poată folosi aceste fonduri pentru achiziționarea echipamentelor necesare SISone4ALL.

C. Obiective principale

- armonizarea legislației
- dezvoltarea infrastructurii de comunicații și informatică (proiecte de investiții – comunicații și informatică, construcții, drumuri, etc.)

- înființarea și operaționalizarea secțiunii naționale a Sistemului Informatic Schengen (N.SIS)
- modernizarea și dezvoltarea hardware și software pentru comunicații și informatică
- managementul și dezvoltarea resurselor umane
- asigurarea cunoștințelor generale și de specialitate pentru personalul cu responsabilități în exploatarea sistemelor informatice Schengen

D. Măsuri

Măsuri legislative

1. Modificarea legislației aferente Sistemului Informatic Național de Semnalări (SINS) – OUG nr. 128/2005, HG nr. 1411/2006, HG nr. 769/2006

Termen:	31.12.2009
Instituție responsabilă:	Ministerul Administrației și Internelor

2. Elaborarea procedurilor naționale de lucru pentru introducerea, modificarea și ștergerea semnalărilor naționale SIS, precum și schimbul de informații efectuat de Biroul național SIRENE cu autoritățile naționale de aplicare a legii și cu celelalte Birouri SIRENE, în conformitate cu procedurile prevăzute de Manualul SIRENE

Termen:	30.03.2010
Instituție responsabilă:	Ministerul Administrației și Internelor

3. Semnarea protocolului de colaborare cu MJLC în vederea asigurării cooperării prin Biroul SIRENE

Termen:	30.03.2010
Instituție responsabilă:	Ministerul Administrației și Internelor, Ministerul Justiției și Consiliul Superior al Magistraturii

Măsuri instituționale

1. Operaționalizarea Centrului Național SIS

1.1. Recrutarea și încadrarea cu personal a Centrului Național SIS

Termen:	31.12.2009
Instituție responsabilă:	Ministerul Administrației și Internelor

1.2. Operaționalizarea totală a Centrului Național SIS

Termen:	30.04.2010
----------------	-------------------

Instituție responsabilă:	Ministerul Administrației și Internelor
---------------------------------	---

2. Operaționalizarea biroului SIRENE

Termen:	01.09.2010
----------------	-------------------

Instituție responsabilă:	Ministerul Administrației și Internelor
---------------------------------	---

2.1. Desemnarea de către MJLC a magistratului de pe lângă Biroul Sirene

Termen:	30.04.2010
----------------	-------------------

Instituție responsabilă:	Ministerul Justiției și Libertăților Cetățenești
---------------------------------	--

2.2. Pregătirea operatorilor SIRENE și a magistratului în domeniul SIS/SIRENE

Termen:	30.08.2010
----------------	-------------------

Instituție responsabilă:	Ministerul Administrației și Internelor
---------------------------------	---

2.3. Tratarea de către Biroul SIRENE România, împreună cu MJLC, a tuturor semnalărilor străine conform cu art. 95 existente în SIS la acea dată și care necesită proceduri aferente (validare sau flagging)

Termen:	31.07.2010
----------------	-------------------

Instituție responsabilă:	Ministerul Justiției și Libertăților Cetățenești, Ministerul Administrației și Internelor
---------------------------------	---

2.4. Verificarea semnalărilor aferente articolelor 95-100 de către proprietarii acestora, fie pentru a fi introduse în SINS, fie pentru a fi validate de Biroul SIRENE (în cazul art. 95)

Termen:	31.07.2010
----------------	-------------------

Instituție responsabilă:	Ministerul Administrației și Internelor, Ministerul Justiției și Libertăților Cetățenești
---------------------------------	---

3. Operaționalizarea Centrului Multifuncțional de Pregătire Schengen

Termen:	30.09.2010
----------------	-------------------

Instituție responsabilă:	Ministerul Administrației și Internelor
---------------------------------	---

Măsurile administrative/tehnice

1. Activitățile legate de realizarea din punct de vedere tehnic, administrativ a Biroului SIRENE România

1.1. Realizarea aplicației informatice a Biroului SIRENE și achiziții hardware, prin finanțare oferită de Facilitatea Schengen

Termen:	30.06.2010
Instituție responsabilă:	Ministerul Administrației și Internelor

1.2. Pregătirea semnalărilor naționale, conforme cu art. 95, existente în SINS, ce vor fi integrate în Sistemul Informatic Schengen, (selectare, traducere, validarea și inserarea datelor)

Termen:	31.07.2010
Instituție responsabilă:	Ministerul Administrației și Internelor

1.3. Realizarea infrastructurii necesare Biroului SIRENE în Corpul C5, cota +66m, etaj 9 Palatul Parlamentului (mobilier, birotică, sisteme de prevenire a accesului neautorizat, sisteme de prevenire a incendiilor, etc.)

Termen:	30.06.2010
Instituție responsabilă:	Ministerul Administrației și Internelor

2. Realizarea/modernizarea sistemelor informatice ale instituțiilor statului abilitate să introducă/aceseze date în/din N.SIS

2.1.1 Îndeplinirea responsabilităților stabilite prin protocolul încheiat între STS și MAI pentru dezvoltarea telecomunicațiilor destinate instituțiilor statului, în vederea aderării României la spațiul Schengen

Termen:	31.12.2010
Instituție responsabilă:	Ministerul Administrației și Internelor, Serviciul de Telecomunicații Speciale

2.1.2. Actualizarea protocolului încheiat între STS și MAI, prin act adițional, cu problematica cooperării la nivelul exploatării infrastructurii PKI în sensul corelării atribuțiilor ce revin fiecărei instituții în parte prin interoperarea sistemelor ce fac obiectul contractelor 4.2 și 16.1 din Planul Indicativ Facilitatea Schengen 2007-2009.

Termen:	31.10.2009
Instituție responsabilă:	Ministerul Administrației și Internelor, Serviciul de Telecomunicații Speciale

2.2.1 Extensia rețelei de comunicații integrate WAN-ATM la nivel național în sprijinul îndeplinirii obiectivelor de la punctele 2, 2.3, 3, 3.1, 4, 6, 8

Termen:	30.09.2010
Instituție responsabilă:	Serviciul de Telecomunicații Speciale, Ministerul Administrației și Internelor

2.2.2. Implementarea sistemului de asigurare a confidențialității traficului telefonic prin Rețeaua Națională de Voce, peste protocolul ISDN, necesar structurilor M.A.I. cu atribuții în domeniul Schengen, care concurează la protecția comunicațiilor de voce prin mediul informatizat de cooperare european în domeniul afacerilor interne în sprijinul îndeplinirii obiectivelor de la punctele 2, 2.3, 3, 3.1, 4, 6, 8

Termen:	30.09.2010
Instituție responsabilă:	Ministerul Administrației și Internelor

2.3. Asigurarea accesului la SINS al autorităților publice autorizate

2.3.1. Servicii de instalare și punere în funcțiune echipamente de acces radio de bandă largă pentru accesul la SINS al autorităților publice orașenești și municipale

Termen:	30.09.2010
Instituție responsabilă:	Serviciul de Telecomunicații Speciale

2.3.2. Echipamente de acces radio de bandă largă și servicii de instalare și punere în funcțiune aferente acestora pentru accesul la SINS al autorităților publice din mediul rural

Termen:	30.09.2010
Instituție responsabilă:	Serviciul de Telecomunicații Speciale

2.4. Modernizarea Sistemului Național Informatic de Evidență a Populației în vederea asigurării fluxului de date cu N.SIS

Termen:	01.10.2010
Instituție responsabilă:	Ministerul Administrației și Internelor

2.5. Modernizarea sistemului IT al Oficiului Român pentru Imigrări compatibil cu SIS II și VIS

Termen:	30.09.2010
Instituție responsabilă:	Ministerul Administrației și Internelor

3. Implementarea secțiunii naționale a SIS (N.SIS) în România, compus din Sistemul Informatic Național de Semnalări (SINS) și copia națională a bazei de date a sistemului central SIS (C.SIS)

3.1. Realizarea SINS cu interfețele necesare pentru actualizare și/sau consultare

3.1.1. Implementarea fazei pilot a SINS

3.1.1.1. Achiziția de tehnică de calcul și comunicații, precum și a software-urilor aferente acestora, în vederea implementării fazei pilot a SINS

Termen:	30.06.2009
Instituție responsabilă:	Ministerul Administrației și Internelor

3.1.1.2. Operaționalizarea fazei pilot a SINS.

Termen:	30.11.2009
Instituție responsabilă:	Ministerul Administrației și Internelor

3.1.2. Migrarea datelor naționale către SINS și pregătirea lor pentru a fi transmise către C-SIS

Termen:	01.03.2010
Instituție responsabilă:	Ministerul Administrației și Internelor

3.1.3. Testarea și operaționalizarea SINS

Termen:	30.06.2010
Instituție responsabilă:	Ministerul Administrației și Internelor

3.2. Realizarea copiei naționale a bazei de date a sistemului central SIS și interconectarea secțiunii naționale N.SIS la sistemul central

3.2.1. Realizarea copiei naționale a bazei de date CS-SIS

Termen	30.06.2010
Instituție responsabilă:	Ministerul Administrației și Internelor

3.2.2. Implementarea soluției alternative SISone4ALL în vederea conectării la sistemul central SIS

Termen	30.06.2010
Instituție responsabilă:	Ministerul Administrației și Internelor

3.2.3. Derularea testărilor necesare conectării N.SIS la C.SIS:

3.2.3.1 Executarea testelor de conectivitate între N.SIS și C.SIS (Network Connectivity Test)

Termen:	31.07.2010
Instituție responsabilă:	Ministerul Administrației și Internelor, MCSI, STS

3.2.3.2 Executarea testelor de conformitate dintre N.SIS și C.SIS având la bază verificarea condițiilor de conformitate privind conectarea N.SIS în concordanță cu specificațiile tehnice ale SIS

Termen:	31.08.2010
Instituție responsabilă:	Ministerul Administrației și Internelor

3.2.4 Interconectarea componentei naționale N.SIS cu C.SIS

Termen:	01.09.2010
Instituție responsabilă:	Ministerul Administrației și Internelor, MCSI, STS

3.3. Centrul Național SIS - clădire

- Realizarea lucrărilor de construcție aferente clădirii dedicate Centrului Național SIS
- Realizarea utilităților, dotarea și amenajarea clădirii Centrului Național SIS și a amplasamentului acesteia

Termen:	01.03.2010
Instituție responsabilă:	Ministerul Administrației și Internelor

4. În cadrul infrastructurii de chei publice și certificare prin semnătură electronică pentru utilizatorii SINS, realizarea interfeței de validare și preautenticare pentru utilizatorii SINS, alții decât MAI

Termen:	31.12.2009
Instituție responsabilă:	Serviciul de Telecomunicații Speciale

5. Realizarea extinderii Rețelei de Comunicații Integrate Voce – Date a MAI pentru asigurarea suportului de comunicații, la nivel de acces, necesar structurilor MAI care concură la constituirea mediului informatizat de cooperare european în domeniul afacerilor interne, precum și în domeniul Schengen.

Termen:	30.09.2010
Instituție responsabilă:	Ministerul Administrației și Internelor

5.1. Realizarea legăturilor de back-up ale Rețelei de Comunicații Integrate Voce – Date (RCVD) necesare structurilor MAI care concură la constituirea mediului informatizat de cooperare european în domeniul afacerilor interne

Termen:	30.09.2010
Instituție responsabilă:	Ministerul Administrației și Internelor

5.2. Upgrade al rețelei metropolitane de comunicații de date a MAI din municipiul București, componentă a Rețelei de Comunicații Integrate Voce Date pentru asigurarea disponibilității și confidențialității datelor vehiculate în SINS

Termen:	30.09.2010
----------------	-------------------

Instituție responsabilă:	Ministerul Administrației și Internelor
---------------------------------	---

6. Dotarea cu terminale TETRA a structurilor MAI corelat cu definitivarea implementării la nivel național a platformei comune de comunicații mobile în standard TETRA, în cooperare cu STS și SRI

Termen:	30.09.2010
----------------	-------------------

Instituție responsabilă:	Ministerul Administrației și Internelor
---------------------------------	---

7. Extinderea implementării TETRA-STTS pe teritoriul național în toate zonele neacoperite de contractul existent de securizare a frontierei de stat

Termen:	31.12.2009
----------------	-------------------

Instituție responsabilă:	Serviciul de Telecomunicații Speciale
---------------------------------	---------------------------------------

8. Extinderea PKI la nivelul sistemelor informatice sectoriale din cadrul MAI

Termen:	30.09.2010
----------------	-------------------

Instituție responsabilă:	Ministerul Administrației și Internelor
---------------------------------	---

9. Etapa IV de modernizare și dezvoltare a rețelelor de comunicații voce și date ale Ministerului Administrației și Internelor în 12 municipii reședință de județ. Realizarea comunicațiilor de date pentru structurile MAI care au atribuții în domeniul SIS.

Termen:	30.09.2010
----------------	-------------------

Instituție responsabilă:	Ministerul Administrației și Internelor
---------------------------------	---

X. PROTECȚIA DATELOR PERSONALE

A. Acquis relevant

- Convenția de Aplicare a Acordului Schengen – art. 102-118 protecția datelor personale în SIS și 126 – 130- protecția datelor personale
- Regulamentul Parlamentului European și al Consiliului CE nr. 45/2001 privind protecția persoanelor cu privire la procesarea datelor personale de către instituțiile și organismele comunitare și la libera circulație a acestor date (J.O. L nr. 8, 12.01.2001, p. 1)
- Directiva 2002/58/EC a Parlamentului European și a Consiliului din 12.07.2002 privind procesarea datelor personale și protecția intimității în sectorul comunicațiilor electronice (J.O. L nr. 201, 31.07.2002, p. 37)

- Directiva Consiliului 95/46/EC a Parlamentului European și a Consiliului European din 24 octombrie 1995 cu privire la protecția persoanelor cu privire la procesarea datelor personale și la libera circulație a acestor date (OJ L 281, 23.11.1995, p.31)
- Convenția Consiliului Europei 108/1981 privind protecția persoanelor cu privire la procesarea automată a datelor personale (Strasbourg, 28 ianuarie 1981)
- Protocolul adițional al Convenției privind autoritățile de supraveghere și fluxurile de date transfrontaliere (Strasbourg, 8 noiembrie 2001)
- Recomandarea nr. R(87)15 a Comitetului de Miniștri adresată statelor membre, pentru reglementarea utilizării datelor personale în domeniul poliției (adoptată de Consiliul de Miniștri la 17.09.1987)
- Regulamentul 2006/1987 al Parlamentului European și Consiliului cu privire la stabilirea, funcționarea și utilizarea Sistemului Informatic Schengen de a II a generație (SIS II)
- Decizia Consiliului 2007/533/JAI cu privire la stabilirea, funcționarea și utilizarea Sistemului Informatic Schengen de a II a generație (SIS II)
- Directiva 2006/24/EC a Parlamentului European și a Consiliului privind reținerea datelor generate sau prelucrate de furnizorii de servicii de comunicații electronice destinate publicului sau de rețele publice de comunicații
- Decizia-cadru a Consiliului 2008/977 din 27 noiembrie 2008 privind protecția datelor cu caracter personal prelucrate în cadrul cooperării polițienești și judiciare în materie penală

B. Situația actuală

1. Protecția datelor personale - art. 126 – 130 din Convenția Schengen

Legislativ

În domeniul protecției datelor personale, în România au fost adoptate următoarele legi, elaborate în conformitate cu Directiva 95/46/EC a Parlamentului European și a Consiliului European din 24 octombrie 1995, pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date:

- Legea nr. 677/2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date
- Legea nr. 682/2001 privind ratificarea de către România a Convenției pentru protejarea persoanelor față de prelucrarea automatizată a datelor cu caracter personal, adoptată la Strasbourg la 28 ianuarie 1981
- Legea nr. 55/2005 de ratificare a Protocolului Adițional la Convenția pentru protejarea persoanelor față de prelucrarea automatizată a datelor cu caracter personal, cu privire la autoritățile de control și fluxul transfrontalier, adoptat la Strasbourg la 18 noiembrie 2001
- Legea nr. 102/2005 privind înființarea și funcționarea Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal

- Regulamentul de organizare și funcționare al Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal, adoptat prin Hotărârea Biroului Permanent nr. 16/2005 și modificat prin Hotărârea Biroului Permanent nr. 2/2009
- Legea nr. 506/2004 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 61/2007 pentru reglementarea unor măsuri de punere în aplicare a Convenției privind constituirea Oficiului European de Poliție
- Legea nr. 298/2008 privind reținerea datelor generate sau prelucrate de furnizorii de servicii de comunicații electronice destinate publicului sau de rețele publice de comunicații, precum și pentru modificarea Legii nr. 506/2004 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice
- Legea nr. 238/2009 privind reglementarea prelucrării datelor cu caracter personal de către structurile/unitățile Ministerului Administrației și Internelor în activitățile de prevenire, cercetare și combatere a infracțiunilor, precum și de menținere și asigurare a ordinii publice

În aplicarea prevederilor Legii nr. 677/2001, președintele autorității de supraveghere a emis următoarele decizii, publicate în Monitorul Oficial:

- Decizia nr. 90/2006 privind cazurile în care nu este necesară notificarea prelucrării unor date cu caracter personal;
- Decizia nr. 91/2006 privind cazurile în care este permisă notificarea simplificată a prelucrării datelor cu caracter personal;
- Decizia nr. 167/2006 privind stabilirea clauzelor contractuale standard în cazul transferurilor de date cu caracter personal către un împuternicit stabilit într-un stat a cărui legislație nu prevede un nivel de protecție cel puțin egal cu cel oferit de legea română;
- Decizia nr. 172/2006 privind recunoașterea unui nivel de protecție adecvat a datelor cu caracter personal în Argentina;
- Decizia nr. 173/2006 privind recunoașterea unui nivel de protecție adecvat a datelor cu caracter personal, asigurat de Legea Canadiană din 13 aprilie 2000 cu privire la protecția informațiilor personale și documentele electronice;
- Decizia nr. 174/2006 privind recunoașterea unui nivel de protecție adecvat a datelor cu caracter personal în Elveția;
- Decizia nr. 175/2006 privind recunoașterea unui nivel de protecție adecvat a datelor cu caracter personal în Guernsey;
- Decizia nr. 176/2006 privind recunoașterea unui nivel de protecție adecvat a datelor cu caracter personal în Insula Man;
- Decizia nr. 28/2007 privind transferurile datelor cu caracter personal către alte state;
- Decizia nr. 100/2007 privind stabilirea cazurilor în care nu este necesară notificarea prelucrării unor date cu caracter personal;

- Decizia nr. 105/2007 cu privire la prelucrările de date cu caracter personal efectuate în sisteme de evidență de tipul birourilor de credit ;
- Decizia nr. 90/2008 privind recunoașterea unui nivel de protecție adecvat a datelor cu caracter personal în Jersey
- Decizia nr. 95/2008 privind stabilirea formularului tipizat al notificărilor prevăzute de Legea nr. 677/2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date
- Decizia nr. 101/2008 privind procedura emiterii autorizației pentru prelucrarea datelor cu caracter personal privind starea de sănătate, în condițiile art. 9 alin. (3) și (4) din Legea nr. 677/2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date
- Decizia nr. 10/2009 privind stabilirea unui model de autorizație pentru transferul în străinătate al datelor cu caracter personal în baza art. 29 alin. (4) din Legea nr. 677/2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date;
- Decizia nr. 11/2009 privind stabilirea categoriilor de operațiuni de prelucrare a datelor cu caracter personal, susceptibile de a prezenta riscuri speciale pentru drepturile și libertățile persoanelor.

De asemenea, în aplicarea prevederilor Legii nr. 677/2001, au rămas în vigoare următoarele ordine ale Avocatului Poporului:

- Ordinul Avocatului Poporului nr. 52 din 18 aprilie 2002 pentru aprobarea Cerințelor minime de securitate a prelucrărilor de date cu caracter personal, care stau la baza adoptării, de către operatori a măsurilor tehnice și organizatorice, prin care se garantează un nivel corespunzător și legal de securitate a prelucrării de date cu caracter personal (publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 383 din 5 iunie 2002);
- Ordinul Avocatului Poporului nr. 75 din 4 iunie 2002 pentru stabilirea măsurilor și procedurilor specifice pentru asigurarea unui nivel satisfăcător de protecție a drepturilor persoanelor, ale căror date cu caracter personal fac obiectul prelucrărilor (publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 449 din 26 iunie 2002);
- Ordinul Avocatului Poporului nr. 6 din 29 ianuarie 2003 privind stabilirea clauzelor contractuale standard, în cazul transferurilor de date cu caracter personal către un operator stabilit într-un stat a cărui legislație nu prevede un nivel de protecție cel puțin egal cu cel oferit de legea română, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 151 din 10 martie 2003. Prin emiterea acestui ordin, a fost transpusă Decizia nr. 2001/497 din 15 iunie 2001 privind clauzele contractuale standard pentru transferul datelor cu caracter personal către țările terțe sub Directiva 95/46/CE2.

Pe site-ul autorității de supraveghere se află, în stadiu de proiect Decizia privind aprobarea cerințelor minime de securitate a prelucrărilor de date cu caracter personal.

Independența Autorității de Supraveghere

La data de 12 mai 2005 a intrat în vigoare Legea nr. 102/2005 privind înființarea și funcționarea Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal.

În conformitate cu prevederile art. 1 din Legea nr. 102/2005 Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal este autoritate publică cu personalitate juridică, autonomă și independentă față de orice altă autoritate a administrației publice, precum și față de orice persoană fizică sau juridică din domeniul privat, care exercită atribuțiile ce îi sunt date în competență prin dispozițiile legale din domeniul prelucrării datelor cu caracter personal și al liberei circulații a acestor date.

Președintele autorității de supraveghere este numit de Senatul României pentru un mandat de 5 ani care poate fi reînnoit o singură dată. Procedura de numire este prevăzută de art. 7 din Legea nr. 102/2005. Astfel, propunerile de candidați sunt făcute de Biroul permanent al Senatului la recomandarea grupurilor parlamentare din cele două Camere ale Parlamentului. Candidații depun la Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a Senatului actele prin care dovedesc că îndeplinesc condițiile prevăzute de lege pentru a exercita funcția de președinte al autorității. Candidații vor fi audiați de Comisia Juridică, de numiri, disciplină imunități și validări. Senatul hotărăște asupra audierii în plen. Numirea președintelui se face cu votul majorității senatorilor.

Independența autorității de supraveghere este asigurată și prin modalitatea de finanțare, întrucât Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal are buget propriu, care face parte integrantă din bugetul de stat.

Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal i-au fost atribuite noi competențe de control prin adoptarea Legii nr. 298/2008.

În acest context, se înscrie necesitatea consolidării statutului Autorității de Supraveghere de autoritate publică autonomă și independentă, similar autorităților pentru protecția datelor din celelalte state membre ale Uniunii Europene.

Organizarea Autorității de Supraveghere

Conform prevederilor Regulamentului de organizare și funcționare, Autoritatea de Supraveghere este compusă din 4 departamente de specialitate și anume: Serviciul înregistrare operatori; Biroul Juridic și Comunicare, Serviciul Relații Internaționale și Direcția Control.

Competențele Autorității de supraveghere

Autoritatea de supraveghere monitorizează și controlează sub aspectul legalității prelucrările de date cu caracter personal care cad sub incidența Legii nr. 677/2001.

În acest scop, Autoritatea de supraveghere exercită următoarele atribuții:

- a) elaborează formularele tipizate ale notificărilor și ale registrelor proprii;
- b) primește și analizează notificările privind prelucrarea datelor cu caracter personal, anunțând operatorului rezultatele controlului prealabil;
- c) autorizează prelucrările de date în situațiile prevăzute de lege;

d) poate dispune, în cazul în care constata încălcarea dispozițiilor prezentei legi, suspendarea provizorie sau încetarea prelucrării datelor, ștergerea parțială ori integrală a datelor prelucrate și poate să sesizeze organele de urmărire penală sau să întreprindă acțiuni în justiție;

d¹) informează persoanele fizice sau/și juridice care activează în aceste domenii, în mod direct sau prin intermediul structurilor asociative ale acestora, asupra necesității respectării obligațiilor și îndeplinirii procedurilor prevăzute de prezenta lege ;

e) păstrează și pune la dispoziția publicului registrul de evidență a prelucrărilor de date cu caracter personal;

f) primește și soluționează plângeri, sesizări sau cereri de la persoanele fizice și comunica soluția data ori, după caz, diligentele depuse;

g) efectuează investigații din oficiu sau la primirea unor plângeri ori sesizări;

h) este consultată atunci când se elaborează proiecte de acte normative referitoare la protecția drepturilor și libertăților persoanelor, în privința prelucrării datelor cu caracter personal;

i) poate face propuneri privind inițierea unor proiecte de acte normative sau modificarea actelor normative în vigoare în domenii legate de prelucrarea datelor cu caracter personal;

j) cooperează cu autoritățile publice și cu organele administrației publice, centralizează și analizează rapoartele anuale de activitate ale acestora privind protecția persoanelor în privința prelucrării datelor cu caracter personal, formulează recomandări și avize asupra oricărei chestiuni legate de protecția drepturilor și libertăților fundamentale în privința prelucrării datelor cu caracter personal; la cererea oricărei persoane, inclusiv a autorităților publice și a organelor administrației publice; aceste recomandări și avize trebuie să facă mențiune despre temeiurile pe care se sprijină și se comunica în copie și Ministerului Justiției și Libertăților Cetățenești; atunci când recomandarea sau avizul este cerut de lege, se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I;

k) cooperează cu autoritățile similare de peste hotare în vederea asistenței mutuale, precum și cu persoanele cu domiciliul sau cu sediul în străinătate, în scopul apărării drepturilor și libertăților fundamentale ce pot fi afectate prin prelucrarea datelor cu caracter personal;

l) îndeplinește alte atribuții prevăzute de lege.

Prin adoptarea Legii nr. 506/2004 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice, Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal i-au fost atribuite noi competențe. Astfel, Autoritatea de supraveghere constată și aplică sancțiuni pentru următoarele contravenții:

- a) nerespectarea prevederilor referitoare la interdicția interceptării și supravegherii comunicărilor și datelor de trafic aferente;
- b) nerespectarea condițiilor referitoare la utilizarea rețelelor de comunicații electronice în scopul stocării de informații în echipamentul terminal al unui abonat sau utilizator;
- c) nerespectarea prevederilor referitoare la prelucrarea datelor de trafic;
- d) nerespectarea prevederilor referitoare la prelucrarea datelor de localizare, altele decât datele de trafic;

- e) neîndeplinirea obligațiilor referitoare la întocmirea registrelor abonaților;
- f) nerespectarea prevederilor referitoare la comunicările nesolicitate.

În baza prevederilor Legii nr. 298/2008 Autoritatea de supraveghere constată și aplică sancțiuni pentru următoarele contravenții:

- a) neîndeplinirea obligațiilor referitoare la perioada de reținere a datelor;
- b) neîndeplinirea obligațiilor referitoare la reținerea anumitor categorii de date și distrugerea acestora la sfârșitul perioadei de reținere;
- c) neîndeplinirea obligației cu privire la respectarea anumitor principii în activitatea de reținere a datelor.

Reguli privind exercitarea dreptului de acces

Orice persoană vizată are dreptul de a obține de la operator, la cerere și în mod gratuit pentru o solicitare pe an, confirmarea faptului că datele care o privesc sunt sau nu sunt prelucrate de acesta.

Operatorul este obligat să comunice informațiile solicitate, în termen de 15 zile de la data primirii cererii.

În conformitate cu prevederile art. 21 lit. j) din Legea nr. 677/2001, Autoritatea de Supraveghere centralizează și analizează rapoartele anuale de activitate ale autorităților publice și ale organelor administrației publice. Aceste rapoarte conțin și mențiuni cu privire la exercitarea dreptului de acces de către persoanele vizate.

Competența de supraveghere și control

În cazul în care este înaintată o plângere, autoritatea de supraveghere, dacă apreciază că este necesar, poate audia persoana vizată, operatorul și dacă este cazul persoana împuternicită sau asociația ori fundația care reprezintă interesele persoanei vizate.

Aceste persoane au dreptul de a înainta cereri, documente și memorii. Autoritatea de supraveghere poate dispune efectuarea de expertize.

Autoritatea de supraveghere poate investiga, din oficiu sau la primirea unei plângeri, orice încălcare a drepturilor persoanelor vizate, respectiv a obligațiilor care revin operatorilor și după caz, persoanelor împuternicite, în cadrul efectuării prelucrărilor de date cu caracter personal, în scopul apărării drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanelor vizate. Atribuțiile de investigare nu pot fi exercitate de către autoritatea de supraveghere în cazul în care o cerere în justiție introdusă anterior are ca obiect săvârșirea aceleiași încălcări a drepturilor și opune aceleași părți.

În exercitarea atribuțiilor de investigare, autoritatea de supraveghere poate solicita operatorului orice informații legate de prelucrarea datelor cu caracter personal și poate verifica orice document sau înregistrare referitoare la prelucrarea de date cu caracter personal. Secretul de stat și secretul profesional nu pot invoca pentru a împiedica exercitarea atribuțiilor acordate prin lege autorității de supraveghere. Atunci când este invocată protecția secretului de stat și a secretului profesional, autoritatea de supraveghere are obligația de a păstra secretul.

În anul 2007, Autoritatea de Supraveghere a efectuat 280 de investigații, comparativ cu 153 investigații efectuate în anul 2006. În 2008 s-au efectuat 333 investigații și 2 controale prealabile, inclusiv la inspectoratele de poliție la nivel central și județean.

Conștientizare publică

În scopul creșterii gradului de informare și conștientizare a publicului cu privire la domeniul protecției datelor cu caracter personal, Autoritatea de Supraveghere a întreprins o serie de activități specifice la nivelul întregii țări, și anume:

- Organizarea unor reuniuni și mese rotunde *la sediul Autorității*, cu participarea operatorilor de date personale din domenii de activitate relevante și a reprezentanților mass-mediei;
- Organizarea unor campanii de informare la nivel național;
- diversificarea tematicilor abordate pe **site-ul** Autorității de Supraveghere, pentru a veni în întâmpinarea cerințelor legate de informare și dialog în relația cu cetățenii și operatorii de date personale;
- difuzarea de **broșuri** referitoare la principalele atribuții ale acesteia, respectiv de **pliante** de popularizare a domeniului protecției datelor personale și drepturile cetățenilor specifice domeniului protecției datelor;
- susținerea unor conferințe de presă și difuzarea unor comunicate de presă;
- intensificarea relației cu mass-media, prin acordarea de răspunsuri la solicitările primite din partea presei scrise și de interviuri către mass-media din domeniul audio-vizualului

2. Protecția datelor personale în SIS - art. 102-118 din Convenția Schengen

În 2005, a fost adoptată OUG nr. 128/2005 privind înființarea, organizarea și funcționarea Sistemului Informatic Național de Semnalări (SINS), aprobată prin Legea nr. 345/2005. Conform art. 1 alin (3) din OUG 128/2005, la data aplicării în totalitate de către România a dispozițiilor acquis-ului Schengen în temeiul deciziei Consiliului emisă în acest sens, SINS asigură transmiterea semnalărilor de interes Schengen în SIS.

Prin Hotărârea Guvernului României nr. 1411/2006 au fost aprobate Normele de aplicare a OUG nr. 128/2005.

În prezent, aceste acte normative sunt în curs de modificare și completare pentru alinierea legislației naționale la acquis-ul Schengen din domeniul Sistemului Informatic Schengen și, totodată, pentru a asigura participarea României la mecanismul de cooperare polițienească prin Sistemul Informatic Schengen, în condițiile actuale de dezvoltare a acestuia și ținând cont de întârzierile legate de operaționalizarea SIS II. Acest proiect conține un capitol special pentru reglementarea protecției persoanelor privind prelucrarea datelor cu caracter personal stocate în Sistemul Informatic Schengen.

În conformitate cu art. 114 din Convenția Schengen, România a desemnat Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal, ca autoritate de supraveghere responsabilă, în conformitate cu legislația națională, cu derularea unei supravegheri independente a datelor personale conținute în SINS.

De asemenea, în conformitate cu art. 4 (1) din OUG nr. 128/2005 și respectând art. 118 din Convenția Schengen, Ministerul Administrației și Internelor și autoritățile competente sunt obligate să adopte

măsuri de securitate în legătură cu gestionarea și utilizarea SINS, care vizează: controlul accesului la echipamente, controlul suportului de date, controlul stocării, controlul utilizării, controlul accesului la date, controlul comunicațiilor, controlul introducerii de date, controlul transportului de date.

În conformitate cu art. 4(2), Ministerul Administrației și Internelor și autoritățile competente vor adopta măsuri tehnice, operative și de procedură, potrivit următoarelor principii: confidențialitate (informațiile sunt accesibile numai pentru persoanele autorizate în funcție de competențe), integritate (asigurarea exactității și caracterului complet al informațiilor, precum și a metodelor de prelucrare), disponibilitate (asigurarea accesului la informații în termenul solicitat), identificare și autentificare (toți utilizatorii sunt identificați și autentificați în mod corespunzător, în funcție de competențe, înainte de orice tranzacție), autorizare (participanții la o tranzacție sunt autorizați să acceseze datele din SINS în funcție de competențe).

Potrivit prevederilor art. 4 alin. (3), Ministerul Administrației și Internelor și autoritățile competente sunt obligate să prevină pierderea informațiilor și să asigure recuperarea acestora în cadrul producerii de dezastru naturale.

În ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal la nivelul MAI, în prezent, această problemă este reglementată prin Ordinul ministrului administrației și internelor nr. 195/2004 privind protecția datelor cu caracter personal prelucrate la nivelul MAI, precum și în baza unor prevederi generale incluse în cadrul legilor de organizare și funcționare a structurilor MAI care operează date cu caracter personal.

Pentru asigurarea aplicării în mod unitar a prevederilor comunitare în domeniu, a rezultat necesitatea preluării în legislația națională a prevederilor Recomandării R(87) 15 din 17 septembrie 1987 a Comitetului de Miniștri al Consiliului Europei pentru reglementarea datelor cu caracter personal în activitatea poliției.

În acest sens, Parlamentul României a adoptat Legea nr. 238/2009 privind reglementarea prelucrării datelor cu caracter personal de către structurile/unitățile Ministerului Administrației și Internelor în activitățile de prevenire, cercetare și combatere a infracțiunilor, precum și de menținere și asigurare a ordinii publice. Aceasta a fost publicată în M.Of., partea 1, nr. 405, la data de 15.06.2009.

Pentru aplicarea unitară a acestei legi a fost elaborat proiectul de *Instrucțiuni privind măsurile de natură organizatorică și tehnică pentru asigurarea securității prelucrărilor de date cu caracter personal efectuate de către structurile/unitățile Ministerului Administrației și Internelor*, proiect care va fi aprobat de ministrul administrației și internelor și publicat în Monitorul Oficial.

Conform Instrucțiunilor menționate anterior, fiecare operator de date cu caracter personal din cadrul MAI, va elabora și implementa *proceduri proprii* privind măsurile de protecție a persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal în termen 60 zile de la intrarea în vigoare a instrucțiunilor

În vederea respectării drepturilor persoanei în materia protecției datelor personale și asigurarea legalității prelucrărilor de date cu caracter personal în cadrul MAI., a fost numit un responsabil cu protecția datelor personale la nivelul ministerului, ajutat în îndeplinirea atribuțiilor sale de un aparat de lucru denumit Oficiul Responsabilului cu Protecția Datelor Personale (la nivel de serviciu în cadrul Direcției Schengen). De asemenea, la nivelul fiecărui operator de date cu caracter personal din cadrul MAI a fost numit un responsabil /compartiment cu protecția datelor personale.

C. Obiective principale

- armonizare legislativă în contextul prevederilor Recomandării R(87) 15 din 17 septembrie 1987 a Comitetului de Miniștri al Consiliului Europei, precum și a prevederilor comunitare din domeniul prelucrării datelor cu caracter personal în cadrul cooperării polițienești și judiciare în materie penală

D. Măsuri

Măsuri legislative

1. Armonizarea legislației, a reglementărilor și practicilor cu *acquis*-ul Schengen

1.1. Elaborarea Planului privind măsurile de securitate în legătura cu gestionarea și utilizarea N.SIS

Termen:	01.06. 2010
Instituție responsabilă:	Ministerul Administrației și Internelor

1.2. Avizare de către Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal, a Planului privind măsurile de securitate în legătura cu gestionarea și utilizarea N.SIS

Termen:	30.06. 2010
Instituție responsabilă:	Ministerul Administrației și Internelor

2. Pregătirea continuă a personalului implicat în administrarea bazelor de date și monitorizarea activității desfășurate în domeniul prelucrării datelor cu caracter personal

Termen:	permanent
Instituție responsabilă:	Ministerul Administrației și Internelor

3. Adoptarea unui act normativ în domeniul prelucrării datelor cu caracter personal care să asigure transpunerea Deciziei-cadru a Consiliului 2008/977 din 27 noiembrie 2008 privind protecția datelor cu caracter personal prelucrate în cadrul cooperării polițienești și judiciare în materie penală

Termen:	31.10. 2010
Instituție responsabilă:	Ministerul Administrației și Internelor, Ministerul Justiției și Libertăților Cetățenești