

PLANUL DE ACȚIUNE SCHENGEN

2008

PLANUL DE ACȚIUNE SCHENGEN

2008

CUPRINS

Introducere

I. FRONTIERE

1. Trecerea frontierelor interne
2. Trecerea frontierelor externe
3. Reglementări pentru porturi și aeroporturi
4. Cooperarea între statele contractante
5. Introducerea datelor biometrice în documentele de călătorie

II. VIZE

1. Politica comună în domeniul vizelor
2. Formatul uniform pentru vize
3. Categoriile de vize
4. Eliberarea vizelor
5. Vizele cu valabilitate teritorială limitată (VVTL)
6. Reprezentarea
7. Cooperarea, schimbul de informații și statistici
8. Taxele de viză

III. IMIGRAȚIE

1. Condiții care reglementează circulația străinilor
2. Expulzarea/ îndepărtarea de pe teritoriul național a străinilor
3. Cooperare, schimb de informații și statistici
4. Responsabilitatea transportatorilor

IV. AZIL

V. COOPERARE POLIȚIENEASCĂ

Cooperare polițienească transfrontalieră

VI. COOPERARE JUDICIARA

1. Asistență judiciară în materie penală

2. Aplicarea principiului ne bis in idem
3. Extrădarea
4. Transferul persoanelor condamnate

VII. LUPTA ÎMPOTRIVA DROGURILOR

VIII. ARME DE FOC ȘI MUNIȚII

IX. SISTEMUL INFORMATIC SCHENGEN

X. PROTECȚIA DATELOR PERSONALE

INTRODUCERE

Odată cu aderarea ca membru cu drepturi depline la Uniunea Europeană, la 1 ianuarie 2007, România a intrat într-o nouă etapă, care presupune pregătirea și adoptarea măsurilor necesare aderării ulterioare la spațiul Schengen.

Orizontul de timp avut în vedere de autoritățile române pentru aderarea la spațiul Schengen este martie 2011.

Trebuie subliniat de asemenea, că aderarea efectivă a României la spațiul Schengen depinde exclusiv de rezultatele procesului de evaluare Schengen, care se va desfășura în perioada 2009-2010 și de emiterea deciziei de aplicare deplină a acquis-ului Schengen de către Consiliul Uniunii Europene.

Pregătirile pentru aderarea la spațiul Schengen au demarat deja, fiind creat cadrul general pentru o abordare unitară la toate nivelurile (legislativ, instituțional, financiar și pregătire) a acestei chestiuni.

Unul din aspectele avute în vedere este revizuirea permanentă a Planului de Acțiune Schengen. Astfel, Planul de Acțiune Schengen a fost actualizat în anul 2007 și aprobat de Guvernul României la data de 30 mai 2007.

Planul de Acțiune Schengen 2008 reprezintă o variantă revizuită a Planului de Acțiune Schengen, prezentat de autoritățile române în 2007. Această revizuire a fost determinată de evoluțiile acquis-ului relevant la nivel european și de progresele legislative, instituționale și operative în domeniile descrise de Planul de Acțiune Schengen și a fost realizată pentru actualizarea informațiilor referitoare la situația implementării acquis-ului.

Informații detaliate despre progresul realizat în implementarea Planului de Acțiune Schengen 2007 sunt prezentate în anexa 1.

Planul de Acțiune Schengen 2008 conține referiri clare la prevederile acquis-ului relevant acceptat în întregime de România. Fiecare secțiune indică acquis-ul Schengen relevant, descrie situația actuală, precum și măsurile legislative, instituționale, administrative-tehnice prevăzute pentru adoptarea și implementarea acquis-ului relevant. Un calendar cu termene precise este prezentat pentru măsurile avute în vedere. De asemenea, sunt indicate instituții responsabile pentru implementarea acestor măsuri.

Scopul Planului de Acțiune Schengen este identificarea și prioritizarea acțiunilor care urmează să fie adoptate pentru îndeplinirea condițiilor pentru implementarea completă a acquis-ului Schengen, cât de curând posibil, precum și implementarea graduală a acestuia.

În vederea asigurării unui caracter coerent și unitar al procesului de pregătire a aderării României la spațiul Schengen, prin HG nr. 1317/2007 a fost înființat Departamentul Schengen, autoritate națională în domeniu care coordonează și monitorizează îndeplinirea tuturor condițiilor necesare pentru aplicarea integrală a prevederilor Acordului între guvernele statelor Uniunii Economice Benelux, al Republicii Federale Germania și al Republicii Franceze privind eliminarea treptată a controalelor la frontierele comune, semnat la Schengen la 14 iunie 1985 și a Convenției semnate la Schengen la 19 iunie 1990 de punere în aplicare a Acordului Schengen din 14 iunie 1985 privind eliminarea treptată a controalelor la frontierele comune, denumită în continuare Convenția Schengen, precum și a celorlalte prevederi specifice acquis-ului Schengen, astfel cum este acesta definit de către documentele relevante ale Consiliului.

Departamentul este structura specializată din cadrul Ministerului Internelor și Reformei Administrative, fără personalitate juridică și cu competență generală, la nivel național, de coordonare și monitorizare a activităților desfășurate de instituțiile și autoritățile cu responsabilități în domeniu, în conformitate cu Strategia Națională privind aderarea la spațiul Schengen, Planul Indicativ privind Facilitatea Schengen, Planul de Acțiune Schengen și Strategia națională de management integrat al frontierei de stat a României. Departamentul este condus de un Șef de Departament, cu rang de secretar de stat.

Coordonarea inter-ministerială a implementării angajamentelor asumate de România prin acest document se realizează de către Comisia națională de autoevaluare Schengen.

Măsurile prevăzute de Planul de Acțiune Schengen sunt finanțate în principal de la bugetul de stat, din care se alocă anual ministerelor și instituțiilor responsabile pentru implementarea măsurilor necesare. Acțiunile sunt planificate și executate de fiecare dintre aceste ministere / instituții, în funcție de calendarul stabilit în cadrul Planului de Acțiune Schengen și de strategiile și planurile de acțiune sectoriale specifice.

Conform Tratatului de Aderare, România beneficiază, în perioada 2007-2009, de o sumă de 559.8 MEURO pentru Facilitatea Schengen și pentru fluxurile de monetar (Cash-flow Facility).

Alocările pentru România pentru cele două facilități sunt defalcate pe ani după cum urmează:

- 297,2 milioane Euro în 2007
- 131,8 milioane Euro în 2008
- 130,8 milioane Euro în 2009

Pentru stabilirea cadrului instituțional pentru planificarea financiară, coordonarea, implementarea și auditarea utilizării fondurilor acordate României prin Facilitatea Schengen, a fost adoptată Hotărârea Guvernului nr. 895/2007 privind stabilirea cadrului instituțional pentru planificarea financiară, coordonarea, implementarea și auditarea utilizării fondurilor acordate României prin Facilitatea Schengen, cu modificările și completările ulterioare.

Departamentul Schengen, Direcția generală Schengen din cadrul Ministerul Internelor și Reformei Administrative este autoritatea competentă pentru Facilitatea Schengen, având responsabilitatea coordonării implementării asistenței comunitare prin Facilitatea Schengen.

Obiectivele propuse în Planul Indicativ:

- a. Întărirea controlului la frontierele externe, a supravegherii zonei de frontiera externa și luptei împotriva criminalității trans-frontaliere.
- b. Îmbunătățirea controlului prin creșterea capacității de furnizare și accesare a informațiilor
- c. Dezvoltarea capacității de cooperare internațională în combaterea criminalității trans-frontaliere.

În ceea ce privește perioada de implementare a PAS, conform angajamentelor asumate de autoritățile responsabile, implementarea măsurilor tehnice, administrative și legislative necesare îndeplinirii complete a acquis-ului Schengen se va realiza până la sfârșitul anului 2010.

I. FRONTIERE

1. Trecerea frontierelor interne

A. Acquis relevant

- Titlul III – Frontiere interne, al Regulamentului (CE) nr. 562/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 martie 2006 de instituire a unui Cod Comunitar privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen)

B. Situația actuală

În prezent, România are doar frontiere externe și aplică proceduri uniforme la frontierele externe prin realizarea unor controale sistematice la toate punctele de trecere a frontierei și prin alocarea resurselor necesare pentru realizarea unei supravegheri eficiente la frontiera verde și albastră.

Frontiera României cu Ungaria și Bulgaria nu este considerată frontieră internă, așa cum este această definită în Titlul I, art. 2- Definiții din Regulamentul (EC) nr. 562/2006. Totuși, în vederea fluidizării traficului de pasageri, au fost semnate acorduri bilaterale cu Ungaria și Bulgaria, în scopul efectuării controlului în comun începând cu data de 01 ianuarie 2007, conform articolului 17 al Regulamentului (EC) nr. 562/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 martie 2006 de instituire a unui Cod Comunitar privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen).

După ridicarea controalelor la frontiera internă, România va aplica în întregime măsurile prevăzute în Capitolul I din cadrul Titlului III din Codul frontierelor Schengen referitor la Eliminarea controalelor la frontierele interne și Capitolul II Reintroducerea temporară a controalelor la frontierele interne.

C. Obiective principale

- Pregătirea pentru implementarea măsurilor necesare în vederea eliminării controalelor la viitoarele frontiere interne și eliminării obstacolelor care restricționează traficul rutier în punctele de trecere de la viitoarea frontieră internă

D. Măsuri

Măsuri instituționale

1. Elaborarea și aprobarea documentului strategic de relocare a personalului din punctele de trecere a frontierei situate pe viitoarea frontieră internă

| |
|---------------------------|
| Termen: 31.12.2008 |
|---------------------------|

| |
|--|
| Instituție responsabilă: Ministerul Internelor și Reformei Administrative |
|--|

2. Implementarea măsurilor necesare în vederea eliminării controalelor la viitoarea frontieră internă și eliminării obstacolelor care restricționează traficul rutier în punctele de trecere la viitoarea frontieră internă

| |
|---|
| Termen: La data aderării la spațiul Schengen |
|---|

| |
|--|
| Instituție responsabilă: Ministerul Internelor și Reformei Administrative |
|--|

Măsurile administrative/tehnice

Întărirea cooperării între Poliția de Frontieră și Vamă, în ceea ce privește schimbul de date și informații

| |
|--------------------------|
| Termen: permanent |
|--------------------------|

| |
|---|
| Instituție responsabilă: Ministerul Internelor și Reformei Administrative, Autoritatea Națională a Vămirilor |
|---|

2. Trecerea frontierelor externe

A. Acquis relevant

- Regulamentul (CE) nr. 562/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 martie 2006 de instituire a unui Cod Comunitar privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen)
- SCH/Com-ex (94) 16 rev – 21.11.94 – Achiziționarea de ștampile comune de intrare și ieșire
- Regulamentul (CE) nr. 1931/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 decembrie 2006 de stabilire a normelor referitoare la micul trafic de frontieră la frontierele terestre externe ale statelor membre și de modificare a dispozițiilor Convenției Schengen

B. Situația actuală

În toate punctele de trecere a frontierei deschise pe teritoriul României se aplică prevederile Regulamentului (EC) nr. 562/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 martie 2006 conform articolului 4 (1) al Actului de Aderare din 2005.

Ștampilele de intrare și ieșire folosite în punctele de trecere a frontierei deschise pe teritoriul României sunt conforme specificațiilor SCH/Gem-Handb (93) 15 (nepublicat).

În aplicarea prevederilor Regulamentului nr. 1931/2006, autoritățile române au elaborat proiectul Convenției privind micul trafic de frontieră cu statele terțe vecine, aprobat de primul ministru al României la sfârșitul lunii februarie 2008. acest document a fost deja remis pe canale diplomatice autorităților sârbe, ucrainene și moldovene, până în prezent nefiind înregistrată nici o reacție a acestora.

1. Structură organizatorică

Potrivit prevederilor Catalogului Schengen (cap. 1.4 Structura organizatorică), Poliția de Frontieră Română a dezvoltat structuri de coordonare a activităților specifice, la nivel central (IGPF), regional (direcțiile teritoriale ale PFR) și local (Inspectorate Județene ale PFR). La nivelul fiecăror dintre aceste structuri au fost înființate servicii și birouri specializate necesare supravegherii și controlului (structuri de criminalistică, combatere a traficului de droguri, traficului de persoane, analiză de risc, etc.).

Astfel, structurile teritoriale ale PFR au o structură organizatorică comună cu I.G.P.F.(structurile din cadrul IGPF au corespondent la structurile teritoriale subordonate).

2. Strategie

România implementează politicile comunitare din domeniul managementului integrat al frontierei de stat, în scopul atingerii unui nivel de securitate adecvat al frontierelor sale. În acest sens, prin Hotărârea Guvernului nr.324/2007, publicată în M. Of. nr. 249 din 13.04.2007, a fost aprobată Strategia națională de management integrat al frontierei de stat a României în perioada 2007-2010, care reprezintă o continuare a documentului programatic elaborat pentru perioada de pre-aderare la Uniunea Europeană (2004-2006) adoptat prin HG nr. 471/2004.

Prin Strategia națională de management integrat al frontierei de stat a României în perioada 2007-2010, denumită în continuare Strategia națională, se urmărește realizarea unui management comun, coerent și eficace al frontierei de stat a României, aliniat la cerințele comunitare, care să asigure creșterea gradului de securitate a cetățenilor, respectând drepturile și libertățile fundamentale ale acestora, fluidizarea traficului legal al persoanelor și mărfurilor la frontieră și îndeplinirea, cât mai curând posibil, a condițiilor necesare pentru aplicarea prevederilor acquis-ului Schengen și accesarea în acest spațiu.

Prin conținutul său, documentul are în vedere îmbunătățirea capacității statului român de realizare eșalonată, a unui nivel înalt de control la frontiera externă a Uniunii Europene, concomitent cu combaterea statutului României de țară de origine, tranzit și de destinație a victimelor traficului de ființe umane și de luptă împotriva migrației ilegale, în contextul preconizatei creșteri a presiunilor migratoare la frontiera externă, odată cu aderarea la Uniunea Europeană.

Acestea se vor realiza prin implementarea unui complex de măsuri vizând adoptarea și implementarea acquis-ului comunitar relevant, construcția instituțională și investiții pentru lucrări de construcții civile, achiziții de mijloace tehnice, echipamente și sisteme specializate. Investițiile sunt destinate modernizării și dezvoltării infrastructurii la frontieră, precum și dezvoltării și eficientizării funcțiilor de supraveghere și control la frontieră, într-un concept integrat.

Strategia națională stabilește obiective pentru managementul integrat al frontierei din două perspective:

- perspectiva organizării activităților specifice pe cele 4 filtre/niveluri, conform modelului dezvoltat de Catalogul Schengen „Controlul frontierelor externe, extrădarea și readmisia: Cele mai bune practici și recomandări”:

- a) Activități desfășurate în țările terțe, în special în țările de origine și tranzit;
- b) Cooperarea internațională privind frontiera;
- c) Controlul și supravegherea frontierei de stat a României;
- d) Activități desfășurate în interiorul teritoriului național.

- perspectiva Sistemului Integrat pentru Securitatea Frontierei (SISF) ca principal instrument de exercitare a managementului integrat al frontierei de stat a României.

Pentru realizarea obiectivelor Strategiei naționale autoritățile române vor adopta o politică unitară și coerentă în domeniul managementului integrat al frontierei, în spiritul politicii Uniunii Europene, ce include următoarele componente interdependente:

- a) un mecanism comun de coordonare și cooperare operațională;
- b) analiză de risc integrată comună;
- c) personal pregătit și echipament inter-operațional;
- d) corp comun de legislație;
- e) efort comun al tuturor instituțiilor.

Evaluarea și analiza stadiului îndeplinirii obiectivelor Strategiei naționale se realizează în cadrul ședințelor de lucru ale Grupul Interministerial Român pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat (GIRMIFS), pe bază de rapoarte periodice. Sarcina elaborării rapoartelor cu privire la stadiul îndeplinirii obiectivelor Strategiei naționale revine Secretariatului GIRMIFS din cadrul Direcției Generale Schengen.

Documentele de implementare a Strategiei naționale sunt: „Planul de acțiune” și „Planul unic multianual de investiții pentru securitatea frontierei”. În baza prevederilor Planului de acțiune, autoritățile și instituțiile cu atribuții la frontieră elaborează programe sectoriale proprii.

Resursele financiare necesare pentru realizarea acțiunilor privind investițiile pentru securitatea frontierei sunt cele prevăzute în „Planul unic multianual de investiții pentru securitatea frontierei”.

3. Sistemul integrat pentru Securitatea Frontierei de Stat - SISF

SISF reprezintă principalul instrument de exercitare a managementului integrat al frontierei de stat a României.

Adecvat modelului integrat de securitate a frontierei dezvoltat de Catalogul Schengen „Controlul frontierelor externe, extrădarea și readmisia: Cele mai bune practici și recomandări”, SISF are în vedere, într-un concept unitar, toate cele patru filtre complementare, ce reunesc activitățile desfășurate de toate instituțiile naționale cu atribuții în domeniul managementului integrat al frontierei.

Conform Strategiei naționale, SISF are următoarele componente și subsisteme între care există strânse legături de interdependență și intercondiționare:

- a) componenta operativă: subsistemul legislativ; subsistemul resurselor umane; subsistemul procedurilor operaționale.
- b) componenta tehnică: subsistemul infrastructură; subsistemul supraveghere a frontierei; subsistemul control al trecerii frontierei; subsistemul IT, subsistemul de radio comunicații mobile, subsistemul comunicații fixe, subsistemul comunicații voce și date; subsistemul mobilitate; subsistemul suport logistic integrat.

4. Control și supraveghere

De regulă, trecerea frontierei de stat a României de către persoane, mijloace de transport, mărfuri sau alte bunuri, este posibilă doar prin punctele de trecere a frontierei, în timpul orarului stabilit, urmare a unor controale corespunzătoare. Cu excepția cetățenilor statelor membre EU/EEA + CH, documentele de călătorie ale cetățenilor care trec frontiera sunt ștampilate.

O atenție specială este acordată la controlul trecerii frontierei de către minori, indiferent dacă sunt însoțiți sau neînsoțiți. În conținutul Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate și a Normelor de aplicare a acestei Legi (aprobată prin H.G. nr. 94/2006) au fost incluse unele prevederi care instituie o serie de condiții în care cetățenii români minori își pot exercita dreptul la liberă circulație în străinătate (condiții a căror îndeplinire este în sarcina părinților, respectiv însoțitorilor minorului), care au avut la bază necesitatea asigurării în mod eficient atât a exercitării drepturilor părintești și protecția minorului, cât și a prevenirii și combaterii traficului de minori în străinătate, ca un important element al criminalității transfrontaliere.

Condițiile care guvernează controalele realizate cu ocazia trecerii frontierei de stat a României sunt stabilite prin OUG nr. 105/2001, privind frontiera de stat a României, aprobată prin Legea nr. 243/2002, cu modificările și completările ulterioare, HG nr. 445/2002 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a OUG nr. 105/2001, precum și OUG nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Trecerea neautorizată a frontierei în afara punctelor de trecere și a orarului stabilit este pedepsită de legislația românească.

Începând cu 01 ianuarie 2007, România folosește formatul uniform de ștampile, conform *SCH/Com-ex (94) 16 rev – 21.11.94 – Achiziționarea de ștampile comune de intrare și ieșire*.

În acest sens, au fost confecționate un număr de 1004 ștampile care au fost distribuite PTF-urilor. Codurile de securitate ale ștampilelor se schimbă lunar, conform Anexei IV a Regulamentului (EC) nr. 562/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 martie 2006 de instituire a unui Cod Comunitar privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen).

Supravegherea frontierei României se realizează prin observare și prin acțiuni și activități specifice, cu ajutorul echipamentelor video de vedere pe timp de zi și de noapte (portabile sau fixe) și radare, care funcționează în configurații integrate și interoperabile.

Flexibilitatea dispozitivelor de supraveghere a frontierei este asigurată de platformele mobile, terestre, fluviale, maritime și aeriene, care deservește polițiștii pentru îndeplinirea misiunilor.

5. Analiza de risc

Începând cu 1 decembrie 2004 a fost înființată și funcționează în cadrul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, structura de analiza de risc. Compartimente, subordonate structurii din cadrul IGPF, au fost înființate în cadrul Direcțiilor teritoriale și Inspectoratelor Județene ale Poliției de Frontieră.

Echipamentele și software - ul necesare, precum și pregătirea utilizării acestuia, funcționării birourilor de analiză risc din cadrul P.F.R., au fost achiziționate și distribuite.

În cursul trimestrului IV 2006, cu sprijinul Ambasadei Marii Britanii la București, a fost realizată pregătirea a 35 de ofițeri specialiști analiză risc de la structurile teritoriale și centrale ale PFR pentru utilizarea Analyst Notebook și iBasse user.

În cadrul Programului PHARE Strengthening Border Management Control “Operational training in selective risk-based border control techniques for Border Police and Customs” au fost pregătiți 27 de ofițeri în cadrul IGPF și structuri teritoriale, unul de la ORI și 3 de la UTAI, în Analyst Notebook versiunea 7 și 20 ofițeri în cadrul IGPF și structuri teritoriale, unul de la ORI și 4 de la UTAI, pe analiza operațională.

Până la sfârșitul primului semestru al anului 2008 va fi realizată pregătirea pe analiza tactică a 40 de ofițeri din punctele de trecere a frontierei, în cadrul aceluiași program, astfel: 10 de la portul Constanța, 10 din cadrul Direcției Iași, 10 din cadrul Direcției Rădăuți și 10 din cadrul direcțiilor Timișoara și Oradea.

Finalizarea sistemului IT în cadrul Sistemului Integrat de Securitate a Frontierei, respectiv realizarea sistemului integrat de baze de date și aplicațiile operaționale, vor permite funcționarea la parametri optimi a sistemului de analiză risc.

6. Echipament

În vederea asigurării unui nivel ridicat al supravegherii și al controlului la viitoarele frontiere externe au continuat operațiunile de primire a echipamentului specializat și de modernizare a sediilor Poliției de Frontieră.

Echipamentul achiziționat a fost distribuit în cadrul structurilor operative ale Poliției de Frontieră, potrivit prevederilor capitolului V din Catalogul Schengen ce se referă la modul de dispunere a echipamentelor. De asemenea, au fost respectate principiile de distribuire a echipamentului stabilite prin Catalogul Schengen.

7. Personal

În prezent, supravegherea și controlul la frontieră sunt realizate de personal profesionist al Poliției de Frontieră, pregătit și echipat pentru realizarea controalelor specifice în punctele de trecere a frontierei, a supravegherii continue și a unei capacități relevante de răspuns la frontierele albastră și verde.

Nivelul de încadrare cu personal al Poliției de Frontieră este de 100% la frontierele externe cu Moldova, Ucraina și la Marea Neagră.

C. Obiective principale

- Întărirea controlului la frontierele externe, a supravegherii zonei de frontieră externă și luptei împotriva criminalității trans-frontaliere
- Îmbunătățirea controlului prin creșterea capacității de furnizare și accesare a informațiilor
- Managementul și dezvoltarea resurselor umane

D. Măsuri

Măsuri legislative

Realizarea demersurilor pentru încheierea acordurilor de mic trafic cu statele terțe vecine

Termen: 31.12.2008

Instituție responsabilă: Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Internelor și Reformei Administrative

Măsuri administrative/tehnice

1. Monitorizarea și evaluarea permanentă a stadiului acțiunilor prevăzute în documentele de implementare a Strategiei naționale de management integrat al frontierei de stat a României, pentru perioada 2007-2010 – Planul de acțiune și Planul unic multianual de investiții pentru securitatea frontierei, precum și în Planul Indicativ pentru Facilitatea Schengen

Termen: permanent, până la 01.01. 2010

Instituție responsabilă: Ministerul Internelor și Reformei Administrative

2. Stabilirea și implementarea Sistemului Integrat de Supraveghere și Control la Marea Neagră

2.1. Implementarea Sistemului Integrat de supraveghere și control la Marea Neagră (a treia fază - Program PHARE 2005)

Termen: 28.02.2009

Instituție responsabilă: Ministerul Internelor și Reformei Administrative

3. Dotarea C.N.A.B.D.E.P. cu server baze de date pentru deservirea utilizatorilor SISF – echipament necesar pentru realizarea interfațării dintre Sistemul Integrat pentru Securitatea Frontierei (SISF) și serverele ce conțin bazele de date centrale de evidență a persoanelor

Termen: 01.07.2010

Instituție responsabilă: Ministerul Internelor și Reformei Administrative

3. Prevederi pentru porturi și aeroporturi

3.1 Aeroporturi

A. Acquis relevant

- Regulamentul (CE) nr. 562/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 martie 2006 de instituire a unui Cod Comunitar privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen)
- Directiva Consiliului 2004/82/EC din data de 29 aprilie 2004 privind obligația transportatorilor de a comunica datele despre pasageri (OJ L 261, 6.8.2004, p.24)

B. Situația actuală

Prezentare generală

În prezent, în România există 16 aeroporturi civile. 15 dintre acestea sunt aeroporturi internaționale pe care funcționează puncte permanente de control ale Poliției de Frontieră și birouri vamale. Lista aeroporturilor internaționale existente în prezent în România este următoarea: București Henri Coandă (fostul Otopeni), București Băneasa - Aurel Vlaicu, Mihail Kogălniceanu - Constanța, Timișoara - Traian Vuia, Arad, Bacău, Cluj Napoca, Craiova, Iași, Oradea, Satu Mare, Sibiu, Suceava, Târgu Mureș, Baia Mare. Pe aeroportul civil Tulcea pot opera zboruri internaționale, cu acordul ministerelor responsabile: MT, M Ap, MIRA (Poliția de Frontieră) și ANV.

Traficul de pasageri de pe toate aeroporturile din România înregistrat la nivelul anului 2007, a fost de 7.812.012 pasageri.

Adaptarea infrastructurii aeroportuare

În aeroporturile internaționale au fost făcute aranjamente pentru separarea fluxurilor de pasageri în funcție de cetățenie (*UE/EEA+CH* și *Alte Pașapoarte*) înaintea birourilor de control ale Poliției de Frontieră.

Următoarele aeroporturi internaționale au deja o infrastructură care permite separarea fluxurilor de pasageri intra și extra Schengen urmând la data aderării la Spațiul Schengen să fie făcute ajustările necesare: Henri Coandă – București, Băneasa – Aurel Vlaicu, Mihail Kogălniceanu – Constanța, Timișoara, Iași, Sibiu, Suceava.

Aeroporturile au identificat măsurile necesare în vederea adaptării infrastructurii aeroportuare și au realizat estimări financiare (aproximativ 15,7 milioane EURO).

Aeroportul Internațional Mihail Kogălniceanu – Constanța a finalizat la sfârșitul anului 2007 obiectivul de investiții privind modernizarea fluxurilor de pasageri și adaptarea acestora la noile cerințe Schengen. Aeroportul Internațional Henri Coandă – București asigură finanțarea pentru ajustările necesare trecerii la cerințele Schengen din surse proprii.

Aeroportul Internațional Timișoara are în curs de derulare programul de investiții privind modernizarea fluxurilor de pasageri astfel încât să corespundă noilor cerințe Schengen, cu termen de finalizare sfârșitul anului 2008 cu posibilitatea de prelungire a termenului de finalizare, sfârșitul semestrului I al anului 2009.

Măsurile stabilite pentru îndeplinirea cerințelor Schengen la aeroporturile de interes local vor fi implementate având ca sursă de finanțare fonduri alocate de consiliile județene.

Proceduri de control

Procedurile de control sunt conforme prevederilor aplicabile pentru frontierele externe, prevăzute de Codul Frontierelor Schengen.

Directiva Consiliului 2004/82/EC din data de 29 aprilie 2004 privind obligația transportatorilor de a comunica datele despre pasageri a fost implementată din punct de vedere legislativ prin OG nr.34/2006 privind obligația transportatorilor aerieni de a comunica date despre pasageri, aprobată prin Legea nr.452/2006.

C. Obiective principale

- Dezvoltarea / modernizarea separării infrastructurii în aeroporturi (terminale separate, nivele separate, altele)
- Primirea datelor despre pasageri de către Poliția de Frontieră

D. Măsuri

Măsuri administrative/tehnice

1. Operaționalizarea sistemului de informații despre pasageri în aeroporturi

| |
|---------------------------|
| Termen: 01.09.2009 |
|---------------------------|

| |
|--|
| Instituție responsabilă: Ministerul Internelor și Reformei Administrative |
|--|

2. Separarea eficientă a fluxurilor de pasageri intra și extra Schengen

| |
|---------------------------|
| Termen: 01.01.2010 |
|---------------------------|

| |
|--|
| Instituție responsabilă: Ministerul Transporturilor, Ministerul Internelor și Reformei Administrative |
|--|

3.2 Porturi maritime și fluviale

A. Acquis relevant

- Regulamentul (EC) nr. 562/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 martie 2006 de instituire a unui Cod Comunitar privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen)

B. Situația actuală

Prezentare generală

Marea Neagră

În România există 3 porturi maritime: Constanța, Mangalia și Midia, unde sunt 4 puncte de trecere deschise traficului internațional: Constanța; Constanța Sud – Agigea; Mangalia și Midia.

În aceste porturi maritime, traficul de pasageri și nave înregistrat în cursul anului 2007 a fost de 238,247 calatori/12,631 nave.

Fluviul Dunărea

Conform *Convenției privind navigația pe Dunăre* (Belgrad, 1948), transportul navelor de pasageri și mărfuri pe Dunăre și în porturi este liber, indiferent de pavilionul pe care îl arborează.

Traficul de pasageri este realizat prin nave de croazieră și bacuri. Există 19 porturi care operează permanent în regim de trafic internațional în privința controlului la frontieră pentru pasageri. În plus, există 3 puncte între porturile din România și Bulgaria prin care trecerea frontierei se realizează cu bacul. Acestea sunt: Calafat, Bechet și Călărași.

Cooperarea la Marea Neagră

Pentru îmbunătățirea cooperării între statele vecine Mării Negre, Poliția de Frontieră Română participă la reuniuni anuale ale șefilor Polițiilor de Frontieră și Gărzilor de Coastă din aceste țări.

În perioada 22-25.10.2007, a avut loc la Burgas (Republica Bulgaria) cea de-a VIII-a întâlnire anuală a șefilor autorităților de frontieră din statele riverane Mării Negre, ocazie cu care partea română a semnat acordul de colaborare între structurile de frontieră din statele riverane Mării Negre.

La nivel de experți s-au desfășurat o serie de activități de cooperare între statele riverane Mării Negre:

În perioada 02-04.09.2007, a avut loc, în conformitate cu *Ordinele de Operațiuni privind Exercițiile EXOPORD*, Exercițiul BLACK SEA HAWK-07 (BSH-07). Exercițiul s-a desfășurat în format bilateral între statele riverane Mării Negre și a cuprins schimbul de informații multinațional și un exercițiu în domeniul căutării și salvării (SAR). Activitatea a constituit o bună oportunitate pentru centrele naționale de coordonare a unităților operative, precum și de a îmbunătăți Sistemul Automat de Schimb de Informații (AIES) și coordonarea în domeniul căutării și salvării.

În perioada 08-09.06.2007, un reprezentant al Inspectoratului General al Poliției de Frontieră a participat la seminarul cu tema „*Cum poate Marea Neagră contribui la îmbunătățirea securității globale?*”, eveniment care a avut loc la București, fiind organizat de Ministerul Afacerilor Externe român, MAE al Norvegiei și *Fundația Eurisc – IRSI*.

În perioada 02-03.07.2007, un reprezentant al IGPF a participat la Neptun la un atelier de lucru dedicat lansării unui proiect regional pentru întărirea cooperării în domeniul planificării urgențelor civile în regiunea Mării negre. Activitatea a fost organizată de către MIRA și Ministerul Afacerilor Externe.

În perioada 14-17.07.2007, la Tbilisi (Georgia), a avut loc, la inițiativa părții georgiene, întâlnirea *Grupului de Lucru cu tema: „Prevenirea traficului de materiale radioactive și componentelor de arme în Marea Neagră” (WG-02)*

Pe parcursul întâlnirii experții participanți la grupul de lucru au fost supuse discuțiilor:

- *amenințările actuale privind traficul cu substanțe radioactive și componente de armament în regiune;*
- *experiența împărtășită de capacitățile și problemele organizaționale ale autorităților de frontieră din statele riverane Mării Negre în ceea ce privește prevenirea, detectarea și răspunsul la traficul cu materiale radioactive în spațiul maritim și porturile de intrare și prevenirea, detectarea și răspunsul la actele ilegale de transport a substanțelor radioactive;*
- *mecanismul de schimb de informații pentru detectarea faptelor de transport ilegal a substanțelor radioactive.*

Experții au propus discutarea cu ocazia următoarei întâlniri la nivel de șefi de structuri a posibilității:

- *Intensificării schimbului de informații privind activitățile operative și de investigații care să combată traficul ilegal de material radioactiv și componente de armament între statele participante la cooperarea de la Marea Neagră și statele terțe preocupate de acest domeniu;*
- *Revizuirea formularelor de schimb de informații utilizând Sistemul Automat de Schimb de Informații (AIES) prin crearea unei pagini exclusiv pentru date CBRN (chimic, biologic, radioactiv, nuclear) privind navele, alte mijloace de transport și persoane care sunt suspecte pentru transportul ilegal de materiale radioactive și componente de armament;*
- *În caz de necesitate, desfășurarea de operațiuni comune în domeniul prevenirii, detectării traficului ilegal de material radioactiv și componente de armament, conform legislației interne și internaționale;*
- *Organizarea unor seminarii și activități de pregătire în domeniul prevenirii, detectării și răspunsului, precum și schimbului de informații în ce privește traficul ilegal de material radioactiv și componente de armament în anul 2008;*

În perioada 24-26.03.2008, a avut loc la Sofia (Republica Bulgaria), *Grupul de Lucru privind cooperarea în domeniul activității investigativ – operative pe linia combaterii terorismului și prevenirii traficului ilegal de migranți* din cadrul Forumului de Cooperare al polițiilor de frontieră/gărzilor de coastă din statele riverane Mării Negre.

Infrastructura

Marea Neagră

În portul Constanța a fost finalizat terminalul de pasageri în noiembrie 2005. Noul terminal corespunde standardelor Schengen și funcționează din martie 2006.

Fluviul Dunărea

Conform traficului de pasageri prezent și proiectat, doar următoarele porturi fluviale sunt prioritare: Moldova Veche, Orșova, Drobeta Turnu Severin, Giurgiu, Oltenița, Călărași, Cernavodă și Tulcea. De

aceea, aceste porturi vor reprezenta o prioritate în ceea ce privește dezvoltarea infrastructurii și procedurilor necesare pentru controlul la frontierele externe.

La 01septembrie 2006 a fost finalizată modernizarea gării fluviale Tulcea. Tehnica necesară pentru efectuarea controlului de frontieră a fost mutată în noua clădire, iar infrastructura corespunde standardelor Schengen.

Întrucât fiecare port reprezintă o frontieră externă, sunt prevăzute măsuri pentru implementarea procedurilor adecvate și pentru dezvoltarea facilităților portuare în vederea îndeplinirii condițiilor necesare a acquis-ului Schengen până la data aderării la Spațiul Schengen.

Astfel pentru porturile Moldova Veche și Orșova s-au asigurat sumele necesare pentru construirea unor terminale de pasageri, lucrări finalizate și recepționate la finele anului 2007, iar pentru portul Călărași s-a realizat un ponton plutitor, finalizat și recepționat în iulie 2007.

Sumele necesare pentru suportarea cheltuielilor de exploatare, întreținere și reparații la terminalele de pasageri se alocă pe bază de decont de cheltuieli de la bugetul de stat.

Proceduri de control

Procedurile de control aplicate sunt conforme prevederilor aplicabile pentru frontierele externe, din cadrul Anexei VI, punctul 3 (Frontierele maritime) din cadrul Codului Frontierelor Schengen precum și anexei VII punctul 3 (Marinari). După data aderării la Schengen, vor fi implementate prevederile Anexei VI, punctul 4 (Transportul pe căi navale interne).

C. Obiective principale

- Dezvoltarea/modernizarea infrastructurii în porturi (separarea terminalelor, separarea nivelelor, altele)

D. Măsuri

Măsuri administrative/tehnice

Separarea fluxurilor de pasageri în porturile în care se află puncte de trecere a frontierei deschise traficului internațional, intra și extra Schengen, conform prevederilor Convenției Schengen

| |
|---------------------------|
| Termen: 01.01.2010 |
|---------------------------|

| |
|--|
| Instituție responsabilă: Ministerul Transporturilor, Ministerul Internelor și Reformei Administrative |
|--|

4. Cooperarea între statele contractante

A. Acquis relevant

- Articolul 16 (Cooperarea între statele membre) din Regulamentul (EC) nr. 562/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 martie 2006 de instituire a unui Cod Comunitar privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen)
- Regulamentul Consiliului 2004/2007 din 26 octombrie 2004 de constituire a Agenției Europene pentru Gestionarea Cooperării Operative la Frontierele Externe ale statelor membre ale Uniunii Europene (FRONTEX) (JO L 349, 25.11.2004, p. 1)
- Regulamentul Parlamentului European și al Consiliului 2007/863 din 11 iulie 2007 de stabilire a unui mecanism de creare a echipelor de intervenție rapidă la frontieră și de modificare a Regulamentului Consiliului 2007/2004 al Consiliului în ceea ce privește acest mecanism și de reglementare a sarcinilor și a competențelor agenților invitați (OJ L 199 din 31.7.2007, p. 30-39)
- SCH/Com-ex (98) 59 rev – 16.12.1998 – Detașarea coordonată a consilierilor în materie de documente
- SCH/Com – ex (99) 7 rev.2 – 28.4.1999 privind ofițerii de legătură

B. Situația actuală

Acordurile de cooperare internațională încheiate de România cu majoritatea statelor membre UE/Schengen includ prevederi referitoare la schimbul de informații și experiență, realizarea acțiunilor comune, trimiterea ofițerilor de legătură în diferite domenii ale combaterii criminalității, inclusiv cea transfrontalieră, încheierea unor protocoale tehnice de cooperare între autoritățile competente în limitele jurisdicției naționale.

În aplicarea prevederilor Regulamentului nr. 2007/2004 și a Regulamentului nr. 863/2007, în anul 2007, Poliția de Frontieră Română a participat la 10 operațiuni comune la frontiera verde, 5 operațiuni comune la frontiera albastră și 5 operațiuni comune la frontiera aeriană.

În 3 dintre operațiunile la frontiera verde, România a participat și în calitate de „țară gazdă”, dar și cu experți detașați la frontiera externă din alte State Membre, având drept obiectiv combaterea migrației ilegale dinspre/ prin Ucraina, Moldova spre Uniunea Europeană. Celelalte operațiuni la frontiera terestră, la care România a participat doar cu experți detașați în alte State Membre, au avut drept obiectiv combaterea migrației ilegale dinspre/prin Croația către UE, a cetățenilor proveniți din Serbia sau aflați în tranzit prin Serbia către UE, detectarea muncitorilor ilegali în tranzit prin Slovenia către Statele Membre, detectarea documentelor false/falsificate și depistarea autovehiculelor furate.

În ceea ce privește operațiunile organizate la frontiera aeriană, România a găzduit 2 dintre acestea, participând, totodată, și cu experți detașați în aeroporturi deschise traficului internațional din alte State Membre, iar la alte 3 operațiuni doar cu experți detașați în alte state. Operațiunile au vizat combaterea migrației ilegale dinspre țările sud americane, a cetățenilor chinezi, a „falșilor marinari” proveniți din state terțe aflați în tranzit prin și către UE, etc.

La frontiera albastră, România a participat la 5 operațiuni comune cu experți detașați în porturi din Grecia, Malta, Spania, Italia. Aceste operațiuni au vizat combaterea migrației ilegale dinspre țările din Africa de Nord, prin întărirea controlului la frontierele maritime sudice din zona mediteraneană centrală.

Bulgaria

La data de 22.12.2004 a fost semnat la Sofia (Bulgaria), Acordul dintre Guvernul României și Guvernul Bulgariei, privind cooperarea între autoritățile de frontieră, aprobat prin Legea nr. 172/2005. Acest document a intrat în vigoare la data de 28 iulie 2005.

Acordul între România și Bulgaria privind regimul frontierei de stat a fost semnat la București la data de 28 august 2006.

La data de 21 decembrie 2006 fost semnat Acordul între Guvernul României și Guvernul Bulgariei privind controlul în comun al trecerii frontierei.

Totodată, în Planul de acțiune pentru implementarea Strategiei Naționale de Management Integrat al Frontierei de Stat a României, a fost introdusă și demarată o nouă activitate: Cooperarea cu structurile similare ale Bulgariei, în sensul dezvoltării și punerii în comun a infrastructurii necesare realizării supravegherii zonei Dunării.

Această acțiune are în vedere:

- formarea grupurilor de lucru comune celor două țări pentru întocmirea și fundamentarea soluțiilor de ordin tehnic/procedural/legal care vizează cooperarea acestora pe frontiera comună de pe Dunăre ;
- prezentarea estimărilor inițiale referitoare la necesarul de resurse financiare/materiale/umane necesare implementării proiectului comun ;
- organizarea și desfășurarea misiunilor de documentare la fața locului pentru stabilirea soluției/soluțiilor finale aferente proiectului ;
- inițierea demersurilor în vederea demarării procedurii/procedurilor de achiziție aferente implementării proiectului ;
- activități conexe încheierii contractului/contractelor de achiziție ;
- implementarea propriu-zisă a proiectului/proiectelor ;
- operaționalizarea sistemului/sistemelor;
- stabilirea cadrului legal-procedural referitor la gestiunea, mentenanța, schimbul de informații și activitățile pe linie operativă ulterioare punerii în funcțiune a sistemului/sistemelor.

Ungaria

Tratatul cu Ungaria privind regimul frontierei de stat, colaborare și asistență reciprocă în domeniul frontierei a fost semnat în data de 20.10.2005 și a intrat în vigoare la data de 06.01.2007.

La data 21 decembrie 2006 a fost semnat Acordul între Guvernul României și Guvernul Republicii Ungare privind aplicarea Convenției între România și Republica Ungară privind controlul traficului de frontieră rutier și feroviar, semnată la București, la 27 aprilie 2004.

Schimbul operativ de informații cu statele vecine și europene

Schimbul operativ de informații cu statele vecine și europene se desfășoară prin intermediul punctelor de contact, centrelor și birourilor comune și de contact existente. **Anexa 2** prezintă situația actuală a acestora.

Un flux operativ de informații este derulat prin ofițerii de legătură ai statelor membre UE/Schengen existenți sau reprezentanți în România.

OUG nr. 30/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Internelor și Reformei Administrative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 15/2008, autorizează MIRA să elaboreze și să mențină relațiile internaționale cu autoritățile similare ale statelor cu care România are relații diplomatice și cu organizații internaționale specializate. MIRA poate fi reprezentat în exterior de către atașați cu afaceri interne sau ofițeri de legătură numiți de către ministru și acreditați pe lângă autoritățile statului respectiv sau organizației internaționale. Principalele responsabilități ale atașatorilor și ofițerilor sunt în concordanță cu prevederile art. 7, 47 și 125 din Convenția Schengen (consiliază, facilitează și asistă schimbul de informații în domeniul aplicării legii). Prin comparație cu atașatul de afaceri interne, ofițerul de legătură are un mandat limitat ca durată, o arie geografică de desfășurare a activității mai limitată și domenii concrete de cooperare cu autoritățile din țara gazdă.

La data de 01.04.2008, România avea 34 atașați de afaceri interne numiți în următoarele țări / instituții: NATO (1), Uniunea Europeană (1), Europol (1), Italia (3), Germania (2), Franța (2), Marea Britanie (2), Olanda (2), Spania (2), Turcia (2), Austria (2, din care unul acreditat și în Slovenia și Slovacia), Belgia (1, acreditat și în Luxemburg), Bulgaria, Cehia, Grecia, Irlanda, Norvegia, Polonia, Rusia, Serbia, Ucraina, Ungaria, Croația, Elveția, Statele Unite ale Americii (1).

Aceștia au și atribuții legate de migrația ilegală, făcând astfel parte din rețeaua de ofițeri de legătură pe probleme de imigrație, conform Regulamentul Consiliului (EC) nr. 377/2004 al Consiliului din 19 februarie 2004 privind crearea unei rețele de ofițeri de legătură în materie de imigrație. De asemenea, potrivit atribuțiilor, aceștia răspund solicitărilor instituțiilor de aplicare a legii din statele membre, aplicându-se astfel prevederile Deciziei Consiliului nr. 2003/170/JAI din 27 februarie 2003 privind folosirea comună a ofițerilor de legătură detașați de autoritățile de aplicare a legii din statele membre.

România intenționează să dezvolte în continuare cadrul legal bilateral de cooperare cu statele Schengen, în funcție de practica curentă și de standardele în materie și să asigure condițiile necesare pentru schimbul rapid de date și informații cu autoritățile specializate.

C. Obiective principale

- dezvoltarea instrumentelor juridice, inclusiv proceduri operative standard pentru personalul de aplicare a legii care lucrează în exterior
- întărirea cooperării bilaterale cu statele membre UE/Schengen
- managementul și dezvoltarea resurselor umane

5. Introducerea datelor biometrice în documentele de călătorie

Acquis relevant

- Regulamentul Consiliului nr. 2252/2004/CE din 13.12.2004 cu privire la standarde pentru caracteristici de securitate și date biometrice în pașapoarte și documente de călătorie (OJ L 385, 29.12.2004, p.1)

Situația actuală

Prin *OG nr. 5/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate*, a fost realizat cadrul legislativ pentru implementarea *Regulamentului Consiliului nr. 2252/2004 referitor la standardele privind caracteristicile de securitate și biometrie în pașapoartele și documentele de călătorie eliberate de către Statele Membre (OJL 385/29.12.2004)*.

Astfel, în art. 7 alin. (1) din O.G. nr. 5/2006 este prevăzut că „în documentele de călătorie care se emit cu o valabilitate mai mare de un an se include un mediu de stocare electronică a datelor biometrice ale persoanei și a altor date personale dintre cele cuprinse în fila informatizată”. Data de la care se pun în circulație pașapoartele electronice, precum și forma și conținutul acestora sunt stabilite prin H.G. nr. 557/2006. Acest act normativ a fost modificat și completat prin H.G. nr. 1.869/2006 care prevede amânarea datei de emitere a pașaportului electronic pentru 1 septembrie 2007. În urma ședinței Guvernului României din data de 25.04.2007, termenul de 1 septembrie 2007 prevăzut de H.G. nr. 1869/2006 pentru eliberarea pașapoartelor electronice a fost prelungit cu patru luni, respectiv, 1 ianuarie 2008.

Începând cu iunie 2006, Secretariatul General al Guvernului prin Regia Autonomă – Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat (R.A.-A.P.P.S.), în colaborare cu Ministerul Internelor și Reformei Administrative și Ministerul Afacerilor Externe, a organizat licitația pentru desemnarea unui furnizor unic care să asigure confecționarea pașapoartelor electronice în conformitate cu cerințele Uniunii Europene.

Documentația necesară elaborării și prezentării ofertei, întocmită de instituțiile abilitate, a fost cumpărată de firme interne și internaționale. Comisia de evaluare s-a confruntat alternativ cu analizarea ofertelor și declararea lor ca anulate, întrucât nu îndeplineau în totalitate cerințele de calificare, apoi cu suspendarea licitației internaționale ca urmare a contestațiilor succesive pe care firmele participante le-au depus.

În data de 25.10.2007 Departamentul pentru Afaceri Europene din cadrul Guvernului a comunicat R.A.-A.P.P.S. scrisoarea Comisiei Europene de punere în întârziere a României pentru neaplicarea prevederilor Regulamentului nr. 2252/2004 privind standardele pentru elementele de securitate și elementele biometrice integrate în pașapoarte și în documente de călătorie emise de statele membre și a Deciziei C (2005) 409 a Comisiei pentru stabilirea specificațiilor tehnice aferente dispozitivelor de securitate și elementele biometrice integrate în pașapoarte și în documente de călătorie emise de statele membre".

În aceste condiții, de fapt și de drept, prelungirea duratei licitației organizate în scopul aplicării directe a Regulamentului (CE) nr. 2252/2004 al Consiliului, a fost determinată de motive obiective legate de respectarea unor prevederi ale legislației naționale armonizate.

România acordă o mare importanță respectării legislației în domeniul achizițiilor publice, cu atât mai mult cu cât selectarea celei mai bune oferte constituie o garanție a îndeplinirii corespunzătoare a obligației de punere în circulație a pașapoartelor, în conformitate cu dispozițiile Regulamentului (CE) nr. 2252/2004 al Consiliului.

Pe cale de consecință, a fost întocmit un nou Calendar de Activități semnat de ministrul internelor și reformei administrative, ministrul afacerilor externe și ministrul delegat pentru coordonarea Secretariatului General al Guvernului, care stabilește data punerii în circulație a pașapoartelor electronice începând cu 01.07.2008, prin HG nr. 1505/2007 pentru modificarea <LLNK 12006 557 20 302 1 54>art. 1 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 557/2006 privind stabilirea datei de la care se pun în circulație pașapoartele electronice, precum și a formei și conținutului acestora și pentru modificarea <LLNK 12003 1016 20 302 2 58>art. 2¹ alin. (3) din Hotărârea Guvernului nr. 1016/2003 privind stabilirea formei și conținutului permiselor de ședere și ale documentelor de călătorie care se eliberează străinilor.

La 30.06.2008, Guvernul României a adoptat OUG nr. 94/2008 pentru stabilirea unor măsuri privind punerea în circulație a pașapoartelor electronice, precum și producerea altor documente de călătorie, prin care Compania Națională „Imprimeria Națională”- SA este abilitată să procure și să pună la dispoziția MIRA și MAE echipamentele și produsele soft necesare pentru personalizarea pașapoartelor electronice, colantelor uniforme de viză și colantelor pentru vize biometrice, asigurând comunicațiile și serviciile necesare funcționării neîntrerupte a întregului sistem de emitere, gestionare și eliberare a acestor documente.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 1319/2008 s-a înființat Centrul Național Unic de Personalizare a Pașapoartelor Electronice, care îndeplinește atribuțiile prevăzute de lege pentru personalizarea pașapoartelor electronice

Prin *OUG nr.96/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate*, a fost finalizată transpunerea în legislația națională a Directivei 2004/38/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 29 aprilie 2004 privind dreptul la libera circulație și ședere pe teritoriul statelor membre pentru cetățenii Uniunii și membrii familiilor acestora. În art. I alin.(1) este prevăzută completarea Legii nr.248/2005, prin introducerea unui nou articol, art. 6.1.: „cartea de identitate valabilă constituie document de călătorie pe baza căruia cetățenii români pot călători în statele membre ale Uniunii Europene”.

În prezent se află în procedură de consultare proiectul Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate. Acest proiect urmărește reglementarea tipurilor de documente de călătorie în raport de prevederile Regulamentului nr. 2252/2004/CE al Consiliului din 13.12.2004 cu privire la standarde pentru caracteristici de securitate și date biometrice în pașapoarte și documente de călătorie și ale Decizie Comisiei nr. C(2005) 409 – pentru stabilirea specificațiilor tehnice aferente dispozitivelor de securitate și elementele biometrice integrate în pașapoarte și în documentele de călătorie emise de statele membre, precum și reglementarea unor situații practice de eliberare a pașapoartelor sau a altor documente de călătorie, de natură să conducă la creșterea eficienței aplicării actului normativ.

Măsuri administrative

1. Implementarea unui proiect pilot al sistemului pentru emiterea și gestionarea noilor pașapoarte cu date biometrice

Termen: 01.12.2008

Instituție responsabilă: Secretariatul General al Guvernului României, MIRA

2. Extinderea sistemului pentru emiterea și gestionarea pașapoartelor cu date biometrice, pentru întreaga țară

Termen: 30.06.2009

Instituție responsabilă: Secretariatul General al Guvernului României, MIRA

3. Introducerea datelor biometrice în documentele de călătorie eliberate beneficiarilor unei forme de protecție

Termen: 30.06.2009

Instituție responsabilă: Ministerul Internelor și Reformei Administrative

II. VIZE

1. Politica comună de vize

A. Acquis-ul relevant

- Art. 9 și 10 ale Convenției Schengen
- Art. 5 din Regulamentul CE nr. 562 din 15 martie 2006
- Decizia Comitetului Executiv cu privire la politica comună de vize (SCH/Com-ex (95) PV 1 rev)
- Regulamentul Consiliului (CE) nr. 539/2001 din 15 martie 2001 de stabilire a listei țărilor terțe ai căror resortisanți trebuie să dețină viză pentru trecerea frontierelor externe și a listei țărilor terțe ai căror resortisanți sunt exonerati de această obligație, modificat prin Regulamentul Consiliului nr. 2414/2001/EC din 7 decembrie 2001, de Regulamentul Consiliului din 453 / 6 martie 2003, de Regulamentul Consiliului nr. 851/2005 din 2 iunie 2005 și de Regulamentul CE nr. 1932 / 2006
- Versiunile finale ale Instrucțiunilor Consulare Comune (denumite în continuare ICC), Anexele 1-3 ale ICC (2003/C310/01)

B. Situația actuală

De la 1 ianuarie 2007 România aplică Regulamentul CE nr. 539 / 2001, lista pozitivă, respectiv negativă națională fiind identică cu cea comunitară.

Comisia Europeană a primit din partea României, în baza mecanismului de reciprocitate (conform Articolului 2 din Regulamentul Consiliului nr.851/2005), lista statelor de pe lista pozitivă a UE care nu au eliminat regimul de vize pentru cetățenii români: Australia, Brunei Darussalam, Canada, Japonia, Panama, Singapore (30 de zile) și SUA..

1. Regimul de vize pentru pașapoartele diplomatice și de serviciu

Lista statelor ai căror cetățeni, posesori de pașapoarte diplomatice și de serviciu, sunt scutiți de la obligativitatea vizei pentru a intra în România se găsește în **Anexa 3**.

2. Regimul de vize de tranzit aeroportuar

Statele ai căror cetățeni au nevoie de viză pentru tranzitul aeroportuar sunt: Afganistan, Bangladesh, Eritreea, Etiopia, Ghana, Irak, Iran, Nigeria, Pakistan, Republica Democrată Congo, Somalia, Sri Lanka.

C. Obiective

- alinierea completă a politicii naționale de vize a României cu cea a UE
- consolidarea capacității administrative a sistemului consular

2. Formatul uniform de vize. Formatul uniform al formularului pe care se aplică viza în cazul documentelor de călătorie nerecunoscute

A. Acquis relevant

- Art. 10 din Convenția Schengen
- Versiunile finale ale ICC – Anexa 7 la ICC (1222/2005, JO C326, p.01)
- Decizia Comitetului Executiv asupra versiunilor finale ale Instrucțiunilor Consulare Comune, Anexa 8 a ICC (SCH/Com-ex (99) 13)
- Regulamentul Consiliului nr. 1683/95/(EC) din 29 mai 1995 de instituire a unui model uniform pentru vize, modificat prin Regulamentul Consiliului nr. 334/2002/EC din 18 februarie 2002 și de Regulamentul Consiliului 1791 din 20 decembrie 2006

- Decizia Comisiei din 7 februarie 1996 și Decizia Comisiei din 3 iunie 2002 stabilind specificațiile tehnice pentru formatul uniform de vize (nepublicate)
- Regulamentul Consiliului nr. 333/2002/CE din 18 februarie 2002 de stabilire a unui model uniform de formular pentru aplicarea unei vize eliberate de statele membre titularilor unui document de călătorie nerecunoscut de statul membru care emite formularul respectiv

B. Situația actuală

Colantele de viză aflate în circulație, introduse la 1 septembrie 2004, corespund Regulamentului Consiliului (CE) nr. 1683/95, conțin un număr de 14 elemente de securizare, inclusiv fotografia solicitantului, dar nu respectă în totalitate specificațiile tehnice comunitare stabilite prin Decizia Comisiei Europene nr. C (96) 352, din 7 februarie 1996, cu completările și modificările ulterioare.

România participă la dezbaterile și activitățile desfășurate la nivelul UE cu privire la introducerea datelor biometrice în colantele de viză.

Prevederile articolului 10 al OUG nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare, reglementează problema “Documentelor de trecere a frontierei de stat acceptate de statul român”. În conformitate cu prevederile art. 10, pct. (5) “din considerente umanitare sau în aplicarea unor acorduri ori înțelegeri internaționale la care România este parte, Guvernul României poate aproba, prin hotărâre, și alte documente pe baza cărora se poate permite intrarea pe teritoriul României.”

Referitor la introducerea în circulație a colantului uniform de viză, R.A. –A.P.P.S., împreună cu M.A.E. și M.I.R.A., a declanșat procedura de achiziție, în primul trimestru al anului 2008. La finalizarea acesteia, la nivelul O.R.I. se vor efectua demersurile necesare pentru modificarea modului informatic de personalizare a colantului de viză (tipărirea fotografiei, datelor personale și informațiilor privind viza).

C. Obiective

- introducerea în circulație a colantului uniform de viză;
- introducerea în circulație a colantului Schengen;
- introducerea formatului uniform pe care se aplică viza emisă persoanelor deținătoare a unor documente de călătorie nerecunoscute de către România.

D. Măsuri

Măsuri legislative

Modificarea legislației în vigoare în sensul introducerii formatului de vize valabil pe teritoriul tuturor statelor Schengen

| | |
|---------------------------------|---|
| Termen: | 01. 01. 2010 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Internelor și Reformei Administrative |

Măsuri administrative

1. Punerea în circulație a colantului uniform de viză

| | |
|---------------------------------|---|
| Termen: | 31. 12. 2008 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Internelor și Reformei Administrative |

2. Punerea în circulație a colantului Schengen

| | |
|---------------------------------|---|
| Termen: | 31. 03. 2011 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Internelor și Reformei Administrative |

3. Introducerea formularului pentru aplicarea vizei in cazul documentelor de călătorie nerecunoscute

| | |
|---------------------------------|---|
| Termen: | 31. 12. 2008 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Internelor și Reformei Administrative |

3. Categoriile de vize

A. Acquis relevant

- Art. 9-17 și 18 din Convenția Schengen (art. 18 modificat prin Regulamentul Consiliului nr. 1091/2001 din 28 Mai 2001 privind libera circulație cu o viză de lungă ședere)
- Versiunile finale ale Instrucțiunilor Consulare Comune, Partea I, punctele 2.1.1-2.1.4 și Anexa 14 la ICC (1222/2005, JO C326, p.01)

B. Situația actuală

Reglementările în vigoare (OUG nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare) prevăd tipurile de viză A, B, C și D care corespund prevederilor Instrucțiunilor Consulare Comune.

Legislația este armonizată în ceea ce privește perioada pentru care se acordă viza pe termen scurt (90 de zile într-un semestru, începând cu prima intrare) și în ceea ce privește perioada pentru care se acorda viza de tranzit (5 zile maximum de la intrarea pe teritoriul României).

Reglementările în vigoare nu conțin conceptul de viza uniformă, care va fi aplicat de România după aderarea la spațiul Schengen.

Proiectul de modificare a OUG nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, în vederea introducerii conceptului de viză uniformă, valabil în spațiul Schengen, este în curs de elaborare.

C. Obiective

- introducerea conceptului de viză uniformă valabilă pe teritoriul tuturor statelor contractante

D. Măsuri

Măsuri legislative

1. Amendarea legislației cu privire la regimul străinilor în sensul introducerii conceptului de viză uniformă, care este valabil în spațiul Schengen (aplicabil după aderarea la Schengen)

| | |
|---------------------------------|---|
| Termen: | 31.12.2008 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Internelor și Reformei Administrative |

4. Eliberarea vizelor

A. Acquis relevant

- Art. 12 din Convenția Schengen
- Decizia Comitetului Executiv privind prelungirea vizelor uniforme (SCH/Com-ex (93) 21)
- Decizia Comitetului Executiv privind principiile comune de anulare, revocare sau scurtare a perioadei de validitate a vizei uniforme (SCH/Com-ex (93) 24)
- Decizia Comitetului Executiv cu privire la ștampilarea pașapoartelor aplicanților de vize, (SCH/Com-ex (98) 21)
- Decizia Comitetului Executiv cu privire la compilarea unui Manual al Documentelor în care se poate aplica o viză (SCH/Com-ex (98) 56)
- Decizia Comitetului Executiv cu privire la compilarea unui Manual al documentelor în care se poate aplica o viză (SCH/Com-ex (99) 14)
- Decizia Consiliului nr. 2002/585/CE din 12 iulie 2002 asupra adaptării Părților III și VIII a Instrucțiunilor Consulare Comune
- Decizia Consiliului nr. 2004/17/EC din 22 decembrie 2003 amendând Partea V, punctul 1.4., a Instrucțiunilor Consulare Comune și Partea I, punctul 4.1.2. a Manualului Comun în ceea ce privește cerința de a fi în posesia unei asigurări medicale de călătorie ca unul din documentele necesare pentru acordarea vizei uniforme de intrare

- Regulamentul Consiliului nr. 415/2003/CE din 27 februarie 2003 privind emiterea vizelor la frontiere pentru marinarii în tranzit
- Decizia Consiliului nr. 2004/14/CE din 22 decembrie 2003 privind amendarea subparagrafului 3 (Criterii de bază pentru examinarea aplicațiilor) a Părții V a Instrucțiunilor Consulare Comune
- Decizia Consiliului nr. 2004/15/EC din 22 decembrie 2003 privind amendarea punctului 1.2. a Părții a doua a Instrucțiunilor Consulare Comune și elaborarea unei noi Anexe la acestea
- Decizia Consiliului nr. 2004/512/CE din 8 iunie 2004 privind crearea Sistemului de Informare privind Vizele
- Decizia Comitetului Executiv Schengen SCH/Com-ex (94) 15 rev de introducere a unei proceduri computerizate pentru consultarea autorităților centrale la care se referă articolul 17(2) din Convenția Schengen
- Decizia Consiliului nr. 2000/645/EC din 17 octombrie 2000 de rectificare a acquis-ului Schengen conținut de Decizia Comitetului Executiv Schengen SCH/Com-ex (94) 15 rev

B. Situația actuală

Normele care reglementează emiterea vizelor sunt cuprinse în OUG nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Recunoașterea activității de emitere a vizelor ca una dintre funcțiile consulare este făcută de Regulamentul Consular al României, aprobat prin H.G. nr. 760/1999.

Proiectul de modificare a OUG nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, în vederea instituirii obligativității ca, la solicitarea vizei, străinii să posede o asigurare medicală care să acopere orice costuri legate de repatriere din motive medicale, asistență medicală sau de urgență și /sau tratament de urgență în spital, este în curs de elaborare.

Sistemul de procesare electronică a vizelor Visa On-line

Sistemul de procesare electronică a vizelor visa on-line asigură legătura dintre oficiile consulare ale României, Centrul Național de Vize și Oficiul Român pentru Imigrări (din cadrul Ministerului Internelor și Reformei Administrative). Sistemul a fost finalizat la 30 iunie 2006, când toate cele 114 oficii consulare au fost conectate.

În cursul anului 2007 au fost eliberate un număr de 449.185 de vize, dintre care 228.378 de scurtă ședere.

Eliberarea vizelor la frontieră, inclusiv regimul aplicat marinarilor în tranzit

Normele specifice în vigoare, referitoare la situațiile excepționale în care este permisă eliberarea vizelor în punctele de frontieră, sunt armonizate cu reglementările UE în domeniu, prin prevederile OUG nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Conform prevederilor legii nr. 306/2005 care a amendat OUG nr. 194/2002, poliția de frontieră poate acorda viză marinarilor străini având aceeași cetățenie, care solicită tranzitul în grupuri de 5 până la 50

de persoane, pentru a se îmbarca, reîmbarca sau pentru a părăsi o navă în scopul repatrierii la încetarea contractului de muncă, precum și în cazul schimburilor de echipaje.

Începând cu data de 1 februarie 2006, în toate punctele de trecere a frontierei au fost livrate colante de viză, în vederea acordării de vize la frontieră, conform legislației în vigoare. Acestea înlocuiesc procedura stampilării și asigură un control strict și evidența tuturor intrărilor în care Poliția de Frontieră a acordat vize.

La aceeași dată au devenit operaționale modulele pentru personalizarea colantelor de viză (tipărirea fotografiei, a datelor personale și a informațiilor despre viză) și înregistrarea datelor referitoare la acestea, prin intermediul Sistemului Informatic Integrat pentru managementul migrației, azilului și vizelor – administrat de Oficiul Român pentru Imigrări.

Amenajarea consulatelor

Investițiile sunt destinate respectării standardelor prevăzute de „Catalogul Schengen: Emiterea de vize; recomandări și bune practici”, în special în ceea ce privește condițiile de securitate a spațiului și a membrilor personalului consular și asigurarea condițiilor pentru instalarea echipamentelor de prelevare a datelor de identificare biometrice.

Dotarea cu echipamente de detectare a falsurilor

Toate oficiile consulare sunt dotate cu echipamente de detectare a documentelor false și falsificate corespunzătoare nivelului de risc scăzut.

În anul 2007 un număr de 9 oficii consulare au fost dotate cu echipamente de detectare corespunzătoare unui risc înalt. S-au desfășurat o serie de cursuri de instruire în domeniile depistării documentelor false și utilizării echipamentelor de detectare a falsurilor, asigurate de firma furnizoare și în cooperare cu Poliția de Frontieră Română.

Pentru dotarea oficiilor consulare considerate de risc mediu, Ministerul Afacerilor Externe a elaborat, prin programul PHARE 2006, proiectul „Pregătirea sistemului de vize pentru a corespunde standardelor Schengen”, care include o componentă de achiziție de echipamente de detectare a documentelor false sau falsificate, corespunzătoare unui nivel mediu de risc.

Sistemul Informatic privind Vizele

România a demarat pregătirile pentru implementarea componentei naționale a Sistemului Informatic privind Vizele până la data aderării la Spațiul Schengen.

Personalul implicat în implementarea VIS include experți consulari, IT și în materie de politică de vize. Aceștia participă la reuniunile grupurilor de lucru ale Consiliului UE în domeniul VIS și au participat la o serie de consultări cu experții din unele state membre UE, responsabili pe acest proiect.

MAE a elaborat un proiect de asistență tehnică prin programul PHARE, având ca obiectiv modernizarea sistemului visa on-line, aflat în prezent în administrarea Oficiului Român pentru Imigrări din cadrul M.I.R.A, pentru a corespunde cerințelor VIS și a se asigura compatibilitatea cu SIS II.

În cursul anului 2007, pentru îmbunătățirea performanțelor sistemului și creșterea capacității de procesare a datelor, a fost achiziționat un echipament nou destinat bazei de date aferente sistemului visa on-line.

C. Obiective

- implementarea în totalitate a prevederilor Instrucțiunilor Consulare Comune
- dotarea și amenajarea secțiilor consulare și a oficiilor consulare ale României din străinătate în conformitate cu Manualul Schengen pentru recomandări și bune practici.
- introducerea Sistemului Informatic Național privind Vizele

D. Măsuri

Măsuri legislative

1. Implementarea deplină a prevederilor Instrucțiunilor Consulare Comune

| | |
|---------------------------------|-------------------------------|
| Termen: | 01.01.2010 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Afacerilor Externe |

2. Modificarea adecvată a legislației privind regimul străinilor în România în vederea instituirii obligativității ca la solicitarea vizei străini să posede o asigurare medicală care să acopere orice costuri legate de repatriere din motive medicale, asistență medicală sau de urgență și/sau tratament de urgență în spital (Decizia Consiliului 2004/17/EC)

| | |
|---------------------------------|---|
| Termen: | 31.12.2008 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Internelor și Reformei Administrative |

3. Modificarea legislației privind regimul străinilor în România în vederea introducerii prevederilor referitoare la prelungirea vizelor uniforme și la principiile comune de anulare, revocare sau scurtare a perioadei de validitate a vizei uniforme

| | |
|---------------------------------|---|
| Termen: | 31.10.2010 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Internelor și Reformei Administrative |

4. Adoptarea unui act normativ privind înființare, organizarea și funcționarea Sistemului Informatic Național privind Vizele

| | |
|---------------------------------|---|
| Termen: | 31.12.2008 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Internelor și Reformei Administrative |

Măsuri administrative

1. Dotarea tuturor consulatelor clasificate de risc înalt cu tipurile de aparatură specifică de detectare a documentelor false și falsificate corespunzătoare diverselor niveluri de risc, în conformitate cu *acquis*-ul în materie

| | |
|---------------------------------|-------------------------------|
| Termen: | 30.09.2010 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Afacerilor Externe |

2. Implementarea componentei naționale a Sistemului Informatic privind Vizele (VIS)

| | |
|---------------------------------|---|
| Termen: | 30.06. 2010 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Internelor și Reformei Administrative |

5. Viză cu valabilitate teritorială limitată

A. Acquis relevant

- Art. 10 (3); art. 11 (2); art. 14 (1); și art. 16 din Convenția Schengen,
- Versiunile finale ale Instrucțiunilor Consulare Comune, Părțile IV, V paragraful 3 la ICC (1222/2005, JO C326, p.01)

B. Situația actuală

Toate vizele emise de consulatele României până la aderarea la Spațiul Schengen au caracter național, fiind valabile numai pe teritoriul României.

Noțiunea de viză cu valabilitate teritorială limitată va fi introdusă în legislația cu privire la regimul străinilor concomitent cu noțiunea de viză uniformă și va putea fi aplicată numai după aderarea la Acordul Schengen. Proiectul de modificare a OUG nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, în vederea introducerii noțiunii de viză uniformă cu valabilitate teritorială limitată, este în curs de elaborare.

C. Obiective

- implementarea dispozițiilor SCH/Com-ex (95) decl. 4 (nepublicată)

D. Măsuri

Măsuri legislative

Introducerea în legislația română privind regimul străinilor a noțiunii de viză uniformă cu valabilitate teritorială limitată

| | |
|---------------------------------|---|
| Termen: | 31.12.2008 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Afacerilor Externe și Ministerul Internelor și Reformei Administrative |

6. Reprezentare

A. Acquis relevant

- Versiunile finale ale Instrucțiunilor Consulare Comune, Partea II, paragrafele 1.2, 2.3 la ICC (1222/2005, JO C326, p.01)
- Decizia Consiliului nr. 2004/15/EC din 22 decembrie 2003 privind amendarea punctului 1.2. a Părții a doua a Instrucțiunilor Consulare Comune și elaborarea unei noi Anexe la acestea

B. Situația actuală

Această normă nu este aplicabilă României până la data aderării la Acordul Schengen.

România va adopta, până la data aderării la spațiul Schengen, reglementări prin care se va crea cadrul legal astfel încât țara noastră să emită vize pentru un stat Schengen în formula prevăzută de *acquis* și, de asemenea, să permită unui stat membru Schengen să emită vize în numele României în aceleași condiții de respectare a *acquis*-ului.

C. Obiective

- implementarea dispozițiilor Instrucțiunilor Consulare Comune

D. Măsuri

Măsuri legislative

Modificarea legislației privind regimul străinilor în sensul în care România să poată emite vize pentru un stat Schengen și, de asemenea, să fie introduse prevederi care să permită unui stat Schengen să emită vize în numele României, în condițiile prevăzute de *acquis*

| | |
|---------------------------------|---|
| Termen: | 01.01. 2010 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Afacerilor Externe și Ministerul Internelor și Reformei Administrative |

7. Cooperare, schimb de informații și statistici

A. Acquis relevant

- Decizia Comitetului Executiv cu privire la schimbul de informații statistice cu privire la eliberarea vizelor (SCH/Com-ex (94) 25)
- Declarația Comitetului Executiv cu privire la schimbul de informații privind vizele emise (SCH/Com-ex (95) decl 4) (nepublicată)
- Decizia Comitetului Executiv cu privire la schimbul de statistici referitoare la vizele eliberate (SCH/Com-ex (98) 12)
- Versiunile finale ale Instrucțiunilor Consulare Comune (1222/2005, JO C326, p.01)

B. Situația actuală

Consulii României participă la toate reuniunile organizate local de Președinția Consiliului UE, în cadrul oferit de acquis cu privire la cooperarea consulară la nivel local.

C. Obiective

- armonizarea practicilor cu cele de tip Schengen

D. Măsuri

Aplicarea practicilor Schengen cu privire la schimbul de informații privind vizele eliberate de oficiile consulare române

| | |
|---------------------------------|--|
| Termen: | 01.01.2010 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Afacerilor Externe și Ministerul Internelor și Reformei Administrative. |

8. Taxele de viză

A. Acquis relevant

- Versiunile finale ale Instrucțiunilor Consulare Comune (1222/2005, JO C326, p.01)
- Decizia Consiliului nr. 2003/454/CE din 13 iunie 2003 privind amendarea Anexei 12 a Instrucțiunilor Consulare Comune și a Anexei 14a a Manualului Comun asupra taxelor de viză
- Decizia Consiliului 2006/440/EC din 1 iunie 2006 privind amendarea Anexei 12 din Instrucțiunile Consulare Comune și a Anexei 14 din manualul Comun cu privire la taxele corespunzătoare costurilor administrative pentru procesarea cererilor de viză

B. Situația existentă

Taxele de viză aplicate de oficiile consulare ale României sunt cuprinse în OG nr. 24/1992 privind stabilirea serviciilor consulare și a taxelor percepute pentru prestarea acestora, aprobată cu modificări prin Legea nr. 89/2003 și nu corespund acquis-ului comunitar.

Este în derulare amendarea acordurilor cu o serie de state de pe lista negativă a UE (acordul cu India, China și Iordania) pentru eliminarea dispozițiilor care prevăd acordare de vize în regim de gratuitate. Pe relația cu R. Moldova, Serbia și Macedonia, România nu va percepe taxe de vize până la data aplicării complete a acquis-ului Schengen, în baza Acordurilor UE-statele respective privind facilitarea eliberării vizelor.

C. Obiectivul

- adaptarea taxelor de viză din România cu cele ale Uniunii Europene

D. Măsuri

Măsuri legislative

1. Adoptarea unui act normativ pentru introducerea taxelor de viză conforme cu acquis-ul Schengen

| | |
|---------------------------------|-------------------------------|
| Termen: | 31.12.2008 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Afacerilor Externe |

2. Amendarea acordurilor cu o serie de state de pe lista negativă a UE în care se prevede eliberarea de vize în condiții de gratuitate

| | |
|---------------------------------|---|
| Termen: | 31.12.2008 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Afacerilor Externe și Ministerul Internelor și Reformei Administrative |

III. IMIGRAȚIA

1. Condiții care reglementează circulația străinilor

A. Acquis relevant:

- Art. 19, 20-22 din Convenția Schengen
- Directiva Consiliului 2002/90 din 28 noiembrie 2002 de definire a facilitării intrării, tranzitului și șederii neautorizate

- SCH/Com-ex (98) 57 – 16.12.1998 Introducerea unui format armonizat pentru invitații, dovada cazării și acceptarea obligației mijloacelor de întreținere
- Regulamentul Consiliului (EC) nr. 1091/2001 din 28 mai 2001 privind libera circulație în baza unei vize de lungă ședere (OJ L 150, 6.6.2001, p.4)
- Regulamentul Consiliului nr.1030/2002 din 13 iunie 2002 ce stabilește un format unic al permiselor de rezidență pentru cetățenii din statele terțe, Jurnalul Oficial L 157, 15/06/2002 p.1)
- Decizia Cadru a Consiliului 2002/946/JAI din 28 noiembrie 2002 privind întărirea cadrului penal pentru prevenirea facilitării intrării, tranzitului și șederii neautorizate (OJ L 328, 5.12.2002, p.1)

B. Situația actuală

Articolul 22 din Convenția Schengen a fost implementat în totalitate prin articolul 12 din OUG nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Referitor la SCH/Com-ex (98)57 – 16.12.1998 – Introducerea unui format armonizat pentru invitații, dovada cazării și acceptarea obligației mijloacelor de întreținere, art. 38 din OUG nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede existența unui format standard al invitației, ce are elemente de securitate adecvate.

Prin OUG nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare a fost creat cadrul juridic necesar pentru aplicarea prevederilor Regulamentului Consiliului (EC) nr. 1091/2001 din 28 mai 2001 privind libera circulație în baza unei vize de lungă ședere.

HG nr. 1016/2003 privind stabilirea formei și conținutului permiselor de ședere și ale documentelor de călătorie care se eliberează străinilor, cu modificările și completările ulterioare a creat cadrul juridic necesar pentru aplicarea prevederilor Regulamentului Consiliului (EC) nr. 1030/2002 din 13 iunie 2002, care stabilește un format unic al permiselor de rezidență pentru cetățenii din statele terțe.

Prevederile Directivei Consiliului 2002/90 din 28 noiembrie 2002 și ale Deciziei Cadru a Consiliului European 2002/946/JAI din 28 noiembrie 2002 au fost preluate în OUG nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare și în OUG nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României, cu modificările și completările ulterioare.

Sistemul Informatic Integrat privind managementul migrației, azilului și vizelor, creat pe baza aplicațiilor existente, ce folosesc aceeași tehnologie software, a fost testat și validat, în prezent incluzând următoarele sisteme:

- Sistemul informatic pentru managementul străinilor,
- Sistemul “VISA ON LINE”,
- Sistemul informatic AZIL.

Sistemul informatic pentru managementul străinilor deservește Oficiului Român pentru Imigrări și include un sub-sistem pentru eliberarea de documente de identitate și de documente de trecere a frontierei pentru străini. Sistemul include funcții ce permit monitorizarea șederii legale a străinilor,

diminuarea cazurilor de depășire a dreptului de ședere și identificarea acestor persoane, precum și înregistrarea măsurilor luate împotriva lor.

În prezent, Sistemul informatic pentru managementul străinilor este funcțional la nivel central (sediile centrale din București ale Oficiului Român pentru Imigrări) și la 52 de locații teritoriale (la cele două servicii pentru străini ale Municipiului București, la 41 formațiuni județene pentru străini, la Centrele de Cazare ale străinilor din Arad și Otopeni și Centrele teritoriale de cazare și proceduri pentru solicitanții de azil de la Galați, Rădăuți, Șomcuta Mare și Timișoara).

În ceea ce privește sistemul de procesare electronică a vizelor Visa on-line, acesta asigură legătura dintre oficiile consulare ale României, Centrul Național de Vize și Oficiul Român pentru Imigrări (din cadrul Ministerului Internelor și Reformei Administrative). Sistemul a fost finalizat la 30 iunie 2006, când toate cele 114 oficii consulare au fost conectate.

Sistemul informatic pentru evidența solicitărilor de azil este în acest moment funcțional și permite înregistrarea, actualizarea și gestiunea informațiilor referitoare la solicitările de azil. Sunt preconizate upgradări ale funcționalităților existente, extinderea sistemului de raportare și dezvoltarea în continuare în conformitate cu eventuale modificări legislative.

În decembrie 2007 s-a finalizat operaționalizarea sistemului informatic la nivelul Centrelor teritoriale de cazare și proceduri pentru solicitanții de azil.

Astfel, în acest moment se poate spune că implementarea Sistemului Informatic Integrat privind managementul migrației, azilului și vizelor la nivel național s-a finalizat.

Sistemul Informatic Integrat privind managementul migrației, azilului și vizelor este operațional în toate unitățile teritoriale ale O.R.I., precum și la misiunile consulare din străinătate. Urmează a fi modernizat și upgradat în vederea integrării cu SIS II și VIS.

În acest sens a fost elaborat proiectul FSCH 07.1, „Modernizarea sistemului IT al ORI, corelat cu SIS II și VIS”, pentru obținerea finanțării din fonduri pentru Facilitatea Schengen, proiect pentru care a fost aprobată finanțarea.

Urmează ca ulterior finalizării Proiectului Tehnic al Sistemului Național IT de Semnalări compatibil cu SIS II, la nivelul ORI să se elaboreze Concepția Generală a proiectului de modernizare, care va sta la baza întocmirii documentației de atribuire.

La nivelul O.R.I. este prevăzută și realizarea și integrarea în sistemul informatic a unei biblioteci virtuale care să cuprindă specimene ale documentelor de identitate, călătorie și stare civilă folosite de străini pe teritoriul României, inclusiv cu o descriere a elementelor de siguranță ale acestora – prin proiectul FSCH 06.1, inclus în Planului Indicativ 2007-2009 pentru Facilitatea Schengen.

Echipamentele informatice și de comunicații din care sunt compuse rețelele locale precum și cea națională au fost achiziționate în special din fonduri Phare, dar și din fonduri de investiții de la bugetul de stat.

C. Obiective principale

- armonizarea legislației
- upgradarea Sistemului Informatic Integrat privind managementul migrației, azilului și vizelor.

D. Măsuri

Măsuri legislative

1. Modificarea și completarea OUG nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în vederea armonizării sale cu art. 19-21 din Convenția Schengen

| | |
|---------------------------------|---|
| Termen: | 31.12.2009 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Internelor și Reformei Administrative, Ministerul Afacerilor Externe |

Măsuri administrative/tehnice

1. Realizarea și integrarea în sistemul informatic al Oficiului Român pentru Imigrări a unei biblioteci virtuale care să cuprindă specimene ale documentelor de identitate, călătorie și stare civilă folosite de străini pe teritoriul României, inclusiv cu o descriere a elementelor de siguranță ale acestora

| | |
|---------------------------------|---|
| Termen: | 31.05.2009 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Internelor și Reformei Administrative, Ministerul Afacerilor Externe |

2. Expulzarea/Îndepărtarea străinilor

A. Acquis relevant

- Art. 23- 25 din Convenția Schengen
- SCH/Com-ex (97)39 rev. – 15.12.1997 privind liniile directoare referitoare la mijloacele de probă și probele concludente în cadrul acordurilor de readmisie dintre statele Schengen
- SCH/Com-ex (98)18 rev. – 23.06.1998 Măsurile ce vor fi luate cu privire la țările ce creează probleme referitor la eliberarea documentelor necesare îndepărtării cetățenilor lor de pe teritoriul Schengen
- SCH/Com-ex (96) Decl. 7 rev. – 27.06.1996 privind politica referitoare la transferul și readmisia dintre statele Schengen (nepublicată)
- SCH/Com-ex (97) Decl. 14 rev. – 15.12.1997 Măsurile luate împotriva statelor terțe ce creează probleme privind readmisia, nepublicată
- SCH/Com-ex (98)37 def. 2 Planul de Acțiune privind imigrația ilegală

- Decizia Grupului Central din 27 octombrie 1998 de luare a măsurilor de luptă împotriva imigrației ilegale (SCH/Com-ex (98)117)
- Directiva Consiliului (EC) nr. 110/2003 din 25 noiembrie 2003 privind asistența acordată în cazul tranzitului în scop de îndepărtare pe calea aerului
- Directiva Consiliului (EC) nr. 40/2001 privind recunoașterea mutuală a deciziilor de expulzare a cetățenilor statelor terțe
- Decizia Consiliului (EC) nr. 191/2004 din 23 februarie 2004 privind stabilirea criteriilor și aranjamentelor practice pentru compensarea dezechilibrelor financiare rezultate ca urmare a aplicării Directivei Consiliului (EC) nr. 40/2001 privind recunoașterea mutuală a deciziilor de expulzare a cetățenilor statelor terțe (art. 24 din Convenția Schengen)
- Decizia Consiliului (EC) nr. 573/2004 din 29 aprilie 2004 privind organizarea de acțiuni comune pentru îndepărtarea, pe calea aerului, de pe teritoriul a două sau mai multe state membre, a cetățenilor din statele terțe, care fac obiectul unor ordine individuale de îndepărtare.

B. Situația actuală

Prevederile art.23 din Convenția Schengen (expulzare/îndepărtare) au fost incluse în art.79-92 din OUG nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Referitor la adoptarea prevederilor SCH/Com-ex (96) Decl. 7 rev. – 27.06.1996 – politica privind transferul și readmisia între Statele Membre – în baza prevederilor acordurilor de readmisie încheiate de România, conform recomandărilor Consiliului Uniunii Europene în domeniul acordului de readmisie, România poate să readmită străinii care au avut reședința pe teritoriul său național.

Ordinul comun MAE/MIRA 1321 din 31 mai 2006 privind procedura aplicabilă în cazul necooperării unor reprezentanțe diplomatice în legătură cu eliberarea documentelor de călătorie pentru îndepărtarea străinilor de pe teritoriul statului român au fost preluate dispozițiile SCH/Com-ex (98)18 rev. – 23.06.1998 și SCH/Com-ex (97) Decl. 14 rev. – 15.12.1997.

Prevederile Directivei Consiliului (EC) nr. 110/2003 din 25 noiembrie 2003 privind asistența acordată în cazul tranzitului în scop de îndepărtare pe calea aerului și Directivei Consiliului (EC) nr. 40/2001 privind recunoașterea mutuală a deciziilor de expulzare a cetățenilor statelor terțe au fost incluse în art. 88¹, respectiv art. 92¹ din OUG nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Decizia Consiliului (EC) nr. 191/2004 din 23 februarie 2004 privind stabilirea criteriilor și aranjamentelor practice pentru compensarea dezechilibrelor financiare rezultate ca urmare a aplicării Directivei Consiliului (EC) nr. 40/2001 privind recunoașterea mutuală a deciziilor de expulzare a cetățenilor statelor terțe (art. 24 din Convenția Schengen) a fost transpusă prin Hotărârea de Guvern nr. 1.513 din 25 octombrie 2006 pentru stabilirea criteriilor și aranjamentelor practice de compensare a dezechilibrelor financiare rezultate ca urmare a recunoașterii deciziilor de îndepărtare a străinilor de pe teritoriile statelor membre ale Uniunii Europene, publicată în M.O. nr. 905 din 07 noiembrie 2006.

Decizia Consiliului (EC) nr. 573/2004 din 29 aprilie 2004 a fost transpusă prin OUG nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

C. Obiective principale

- armonizarea legislativă
- continuarea negocierii acordurilor bilaterale de readmisie

D. Măsuri

Măsuri legislative

1. Modificarea OUG nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în vederea introducerii prevederilor referitoare la consultarea părții contractante care a semnalat un străin ca inadmisibil în situația în care se intenționează eliberarea unui permis de ședere acestuia (articolul 25 din Convenția Schengen).

| | |
|---------------------------------|--|
| Termen: | 31.12.2009 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Internelor și Reformei Administrative |

3. Cooperarea, schimbul de informații și statisticile

A. Acquis relevant

- Decizia Consiliului nr. 2005/267/EC din 16 martie 2005 privind crearea unei Rețele de Informare și Coordonare securizate, conectate la internet, pentru serviciile de gestionare a migrării ale statelor membre
- Regulamentul Consiliului 2004/2007 din 26 octombrie 2004 de constituire a Agenției Europene pentru Gestionarea Cooperării Operative la Frontierele Externe ale statelor membre ale Uniunii Europene – inclusiv info la secțiunea stadiu

B. Situația actuală

Punctul de contact național ICONET a fost stabilit la nivelul Oficiului Român pentru Imigrări. Rețeaua ICONET permite statelor membre să primească, în deplină confidențialitate, mesaje de alertă rapidă privind migrația clandestină, semnele acesteia, activitățile filierelor criminale organizate, schimbările perceptibile de “*modus operandi*” și de itinerar, precum și alte evenimente și incidente care anticipează noi evoluții ale fenomenului. Din rațiuni tehnice, dar mai ales juridice, prin ICONET nu pot fi schimbate date cu caracter personal.

În ceea ce privește cooperarea cu Frontex, România și-a desemnat reprezentantul în Consiliul Director al Frontex în persoana inspectorului general al IGPF și participă cu regularitate la întâlnirile la nivel de experți care se desfășoară la Varșovia. Punctul Național Focal Frontex a fost stabilit la nivelul aparatului central al Inspectoratului General al Poliției de Frontieră.

C. Obiective principale

- participarea activă la schimbul de date

4. Răspunderea transportatorilor

A. Acquis relevant

- Art.26 din Convenția Schengen
- Directiva Consiliului 2001/51/EC din 28 iunie 2001 privind completarea prevederilor art.26 din Convenția Schengen.

B. Situația actuală

Art.7 din OUG nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare include prevederile art. 26 din Convenția Schengen (răspunderea transportatorului) și prevederile Directivei 2001/51/EC a Consiliului din 28 iunie 2001 de completare a dispozițiilor prevăzute la articolul 26 din Convenția de punere în aplicare a Acordului Schengen din 14 iunie 1985.

IV. AZIL

A. Acquis-ul relevant

- Articolele 28 - 38 din Convenția Schengen, înlocuite de Convenția semnată la Dublin 15 iunie 1990, înlocuită ulterior de prevederile Regulamentului Consiliului 2003/343 din 18 Februarie 2003 privind stabilirea criteriilor și mecanismelor pentru stabilirea statului membru responsabil pentru examinarea cererilor de azil depuse de cetățenii terți.
- Regulamentul Consiliului 2003/1560 din 2 Septembrie 2003 cu privire la stabilirea regulilor de aplicare a Regulamentului (EC) 343/2003 din 18 Februarie 2003 privind stabilirea criteriilor și mecanismelor pentru stabilirea Statului Membru responsabil pentru examinarea cererilor de azil depuse de cetățenii terți
- Regulamentul Consiliului 2000/2725 din 11 Decembrie 2000 cu privire la înființarea sistemului Eurodac pentru compararea amprentelor dactiloscopice în vederea aplicării imediate a Convenției Dublin
- Regulamentul Consiliului 2002/407 din 28 Februarie 2002 privind stabilirea unor reguli de implementare a Regulamentului (EC) 2725/2000 pentru compararea amprentelor dactiloscopice în vederea aplicării imediate a Convenției Dublin

B. Situația actuală

În domeniul azilului, în vederea respectării obligațiilor ce revin țării noastre în calitate de stat membru al Uniunii Europene, a fost necesară o reformă amplă atât la nivel legislativ cât și la nivel instituțional, România beneficiind în prezent de un cadru modern, perfect aliniat acquis-ului și standardelor europene în materie.

Astfel, la nivel instituțional, prin fuzionarea principalelor structuri cu atribuții în gestionarea problematicei imigrației din România, Autoritatea pentru Străini și Oficiul Național pentru Refugiați, prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.55/2007 din 20 iunie 2007 a fost creat Oficiul Român pentru Imigrări, structură unică în cadrul Ministerului Internelor și Reformei Administrative cu competențe în domeniul migrației și azilului.

La nivel legislativ, prin adoptarea *Legii nr.122/2006 privind azilul în România* și a legislației secundare a fost realizată corelarea cadrului legal național cu prevederile acquis-ului comunitar relevant și au fost stabilite și reglementate relațiile de cooperare inter-instituțională necesare pentru implementarea și aplicarea regulamentelor privind mecanismele Dublin și EURODAC.

În contextul aderării României la Uniunea Europeană, a fost asigurat schimbul de date și participarea țării noastre la mecanismului de stabilire a statului membru responsabil cu examinarea cererii de azil (Regulamentul Dublin) au impus implementarea și operaționalizarea, începând cu 01.01.2007, a sistemelor informatice DubliNet și EURODAC. În prezent, sistemul DubliNET este complet funcțional, iar un procent de aproximativ 95% din corespondența oficială se transmite pe această linie de comunicații. De la data aderării au fost realizate 39 de transferuri în și din România potrivit Regulamentului 343/2003 – Dublin II. De asemenea, sistemul de amprentare EURODAC asigură schimbul permanent de informații cu baza de date centrală de la Luxemburg și aplicarea în mod eficient a prevederilor Regulamentul Consiliului (CE) nr. 343/2003 din 18 februarie 2003, stabilind criteriile și mecanismele pentru determinarea statelor membre responsabile pentru examinarea cererilor depuse într-unul din statele membre de un cetățean al unei țări terțe.

C. Obiective principale

- Monitorizarea continuă a acquis-ului comunitar relevant în domeniul azilului

V. COOPERARE POLIȚIENEASCĂ

A. Acquis relevant

- Articolele 39 – 47 din Convenția Schengen
- SCH/Com-ex (99) 7 rev. 2 Decizia Comitetului Executiv din 28 aprilie 1999 privind ofițerii de legătură
- SCH/Com-ex (98)52 – 16.12.1998 – Manual de cooperare polițienească transfrontalieră
- SCH/Com-ex (99)6 – 28.04.1999 – Privind acquis-ul Schengen în domeniul telecomunicațiilor
- Decizia Comitetului Executiv Schengen (99) 11 revizuit 2 – 28.04.99 – Privind Acordul de Cooperare referitor la procedura în cazul delictelor rutiere

- Decizia nr. 2000/586/JAI a Consiliului din 28 septembrie 2000 privind stabilirea unei proceduri de modificare a articolului 40 alineatele (4) și (5), a articolului 41 alineatul (7) și articolului 65 alineatul (2) din Convenția de punere în aplicare a Acordului Schengen din 14 iunie 1985 privind eliminarea treptată a controalelor la frontierele externe comune (OJ L 248, 3.10.2000, p.1)
- Decizia Consiliului nr. 2003/170/JAI din 27 februarie 2003 referitoare la folosirea comună a ofițerilor de legătură numiți în străinătate de instituțiile de aplicare a legii din statele membre (cu excepția art.8) (OJ L 67, 12.3.2003, p.27)
- Decizia nr. 2003/725/JAI a Consiliului din 2 octombrie 2003 de modificare a dispozițiilor articolului 40 alineatele (1) și (7) din Convenția de punere în aplicare a Acordului Schengen din 14 iunie 1985 privind eliminarea treptată a controalelor la frontierele comune (OJ L 260, 11.10.2003, p.37)
- Regulamentul Consiliului (EC) nr. 377/2004 din 19 februarie 2004 privind crearea unei rețele de ofițeri de legătură pe probleme de imigrație (OJ L 64, 2.3.2004, p.1)
- Decizia Cadru a Consiliului 2006/960/JAI din 18 decembrie 2006 de simplificare a schimbului de date și informații dintre autoritățile de aplicare a legii din statele membre ale UE (OJ L 386, 29.12.2006)
- Decizia Consiliului 2004/919 din 22 decembrie 2004 privind combaterea criminalității transfrontaliere referitoare la vehicule (OJ L 389, 30.12.2004, p. 28–30)

În luna decembrie 2006 Guvernul României a adoptat OUG 103/2006, privind unele măsuri de facilitare a cooperării polițienești internaționale publicată în M.O. nr. 1019 din 21.12.2006.

Acest act normativ cuprinde prevederi referitoare la organizarea și atribuțiile Centrului de Cooperare Polițienească Internațională, unele proceduri de lucru privind schimbul de informații prin intermediul cererii de asistență (conținutul cererii de asistență, modalitatea transmiterii acestora), cooperarea prin intermediul atașajilor de afaceri interne și a ofițerilor de legătură, urmărirea transfrontalieră, precum și unele dispoziții speciale privind cooperarea cu statele membre UE

Prevederile relevante ale acquis-ului Schengen (Manualul Comun Schengen, Manualul de Cooperare Polițienească, Manualul SIRENE, Cataloagele de recomandări și bune practici) reprezintă documente de referință avute în vedere în procesul de armonizare legislativă în domeniul cooperării polițienești.

B. Situația actuală: Structura cooperării interne

1. Structuri polițienești cu competențe în domeniul cooperării Schengen

- Centrul de Cooperare Polițienească Internațională (CCPI) (structura centrală)

CCPI este structura națională centrală de cooperare polițienească, specializată în schimbul de informații operative în domeniul combaterii criminalității transfrontaliere, aflat în subordinea Ministerului Internelor și Reformei Administrative, în componența Departamentului Ordine și Siguranță Publică.

Principalele competențe ale structurii centrale

- Reprezintă unicul punct de contact la nivel național, în domeniul cooperării polițienești internaționale, conform art. 4 din OUG 103/2006;
- Primește, prelucrează și trimite date și informații de interes polițienesc, care sunt furnizate atât de structurile naționale, cât și de autoritățile de poliție străine, prin intermediul atașajilor de afaceri interne și ofițerilor de legătură români și străini, Biroului Național Interpol și Unitatea Națională Europol;
- Sprijină celelalte agenții de aplicare a legii din România în prevenirea și combaterea infracționalității transfrontaliere;

Organigrama CCPI este prezentată în **anexa 4**.

- Poliția Română

Poliția Română face parte din Ministerul Internelor și Reformei Administrative și este instituția specializată a statului care exercită atribuții privind apărarea drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanei, a proprietății private și publice, prevenirea și descoperirea infracțiunilor, respectarea ordinii și liniștii publice, în condițiile Legii nr. 218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române, cu modificările și completările ulterioare și Legii nr. 360/2002 privind Statutul polițistului, cu modificările și completările ulterioare.

Structura organizatorică funcționează pe trei paliere principale, respectiv:

- Siguranță publică
- Investigarea criminalității
- Combaterea criminalității organizate.

Pentru îndeplinirea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, Poliția Română este organizată astfel:

- Inspectoratul General al Poliției Române
- Unități teritoriale aflate în subordinea Inspectoratului General al Poliției Române, Direcția Generală de Poliție a Municipiului București și inspectoratele județene de poliție;
- Instituții de învățământ pentru formarea și pregătirea continuă a personalului;
- alte unități necesare pentru îndeplinirea atribuțiilor specifice poliției, înființate potrivit legii.

- Poliția de Frontieră Română

Poliția de Frontieră Română face parte din Ministerul Internelor și Reformei Administrative și este instituția specializată a statului român care exercită următoarele atribuții:

- supravegherea și controlul trecerii frontierei de stat a României;
- prevenirea și combaterea migrației ilegale și a faptelor specifice criminalității transfrontaliere;
- respectarea regimului juridic al frontierei de stat, pașapoartelor și străinilor;

- respectarea ordinii și liniștii publice, apărarea intereselor statului în zona de competență, în condițiile legii.

2. Componenta CCPI

2.1. Dispeceratul Centrului, funcțional 24/7 zile, face parte din Serviciul Dispecerat, Documente Clasificate și Secretariat și este compus din 10 persoane care asigură primirea cererilor de asistență pentru toate canalele de cooperare (INTEROL, EUROPOL, SECI, atașați de afaceri interne și ofițerii de legătură, autoritățile naționale).

Acesta a fost înființat în anul 2005, după modelul majorității statelor europene, pentru a veni în întâmpinarea cererilor de asistență din ce în ce mai numeroase, atât la nivel național, cât și internaționale în domeniul cooperării polițienești.

Principalele competențe ale dispeceratului comun constau în:

- primește / transmite cereri de asistență, în regim permanent, 24 de ore zilnic, 7 zile pe săptămână, care privesc toate atribuțiile și competențele C.C.P.I., pentru toate canalele de cooperare iar în cazul unor solicitări urgente efectuează verificări în bazele de date sau la unitățile teritoriale și comunică răspunsul, cu aprobarea prealabilă a superiorilor;
- asigură primirea și înregistrarea tuturor informațiilor transmise de la unitățile centrale și teritoriale;
- asigură telefonic legătura cu persoanele solicitate pentru soluționarea problemelor de interes operativ, precum și transmiterea documentelor și mesajelor prin respectarea prevederilor legale privind multiplicarea, difuzarea, retragerea și distrugerea documentelor folosite pentru informare;
- primește, înregistrează și transmite cererile de asistență internațională adresate atașailor de afaceri interne și ofițerilor de legătură ai M.I.R.A. acreditați în alte state sau organizații internaționale de către autoritățile române;
- asigură menținerea legăturii permanente cu stațiile Secretariatului General al O.I.P.C. – INTERPOL și ale Birourilor Centrale Naționale din țările membre ale organizației, precum și cu celelalte organisme de cooperare polițienească operative.

2.2. Serviciul SIRENE a fost creat în august 2004 și, în prezent, are în componență 7+1 ofițeri.

În luna aprilie 2007 a fost organizat concursul privind funcția de șef al Biroului SIRENE. Dezvoltarea acestui birou va continua în conformitate cu planul de dezvoltare aferent acestuia (v. Cap. Sistemul Informatic Schengen).

2.2.1. Descrierea viitoarelor sarcini ale biroului SIRENE și cooperarea acestuia cu autoritățile naționale de aplicare a legii

Punctul Național Focal face parte din Centrul de Cooperare Polițienească Internațională, inclus în cadrul Departamentului de Ordine și Siguranță Publică. Platforma de cooperare reunește Punctul Național Focal (Serviciul Operațional, Unitatea Națională Europol și Biroul SIRENE) și Biroul Național Interpol și asigură schimbul operațional de informații între atașaii cu afaceri interne și ofițerii de legătură români și străini.

Punctul Național Focal servește ca punct de contact pentru schimbul de date și informații în domeniul cooperării polițienești cu Centrul SECI, ofițerii de legătură și atașatii de afaceri interne străini din România și atașatii români cu afaceri interne. Acesta a fost reorganizat în vederea amenajării viitorului birou SIRENE.

Printre activitățile derulate în cadrul Proiectului de twinning PHARE 2002 - RO02/IB/JH-03 s-a aflat și elaborarea, împreună cu experții străini participanți, a unui plan de dezvoltare a Biroului SIRENE care cuprinde aspecte privind necesarul de resurse umane și materiale, precum și o evaluare bugetară primară cu privire la necesarul de echipamente pentru operaționalizarea Biroului SIRENE și pentru sistemul de prelucrare a cazurilor aferente Biroului SIRENE.

Proiectul de Twinning sus-menționat a continuat prin derularea unui al doilea contract PHARE 2006 – RO06/IB/JH-01 „Schengen Acquis Approximation”, având ca stat partener Germania. Proiectul se împarte în 3 componente, respectiv armonizare legislativă Schengen, Biroul SIRENE și cooperare polițienească transfrontalieră.

În cadrul componentei privind Biroul SIRENE au fost derulate activități cu privire la elaborarea unui ghid pentru biroul SIRENE național. Acest ghid va cuprinde informații legate de sarcinile Biroului SIRENE în funcție de alertele care se găsesc în Sistemul Informatic Schengen, aspecte primare legate de circuitul informațiilor în cadrul SIRENE, precum și cooperarea cu autoritățile naționale de aplicare a legii, informații referitoare la cooperarea polițienească în contextul art. 39-41 și 46 din CAAS, protecția datelor, resurse umane. De asemenea, acest document va conține și o serie de recomandări ale experților germani și slovaci față de aspectele constatate în România.

Biroul SIRENE va deveni operativ în momentul în care Sistemul Informatic Național de Semnalări va fi stabilit și UE va aproba standardele. La momentul aderării la spațiul Schengen, sistemul, precum și managementul resurselor umane ale biroului SIRENE vor fi în concordanță cu recomandările și cele mai bune practici din catalogul Schengen.

2.3. Biroul Național INTERPOL (BNI) reprezintă structura care asigură cooperarea polițienească internațională prin schimbul de date și informații realizat între autoritățile române de aplicare a legii și birourile centrale naționale similare din țările membre ale Organizației Internaționale de Poliție Criminală – Interpol, precum și cu Secretariatul General al Organizației

2.4. Serviciul Operațional reprezintă structura care asigură schimbul de date și informații operative între România și Centrul Regional al Inițiativei de Cooperare în Sud-Estul Europei (Centrul SECI) pentru combaterea infracționalității transfrontaliere și între autoritățile de aplicare a legii române și străine prin intermediul atașatilor de afaceri interne și a ofițerilor de legătură români precum și al atașatilor de afaceri interne și ofițerilor străini de legătură

2.5. Unitatea Națională Europol reprezintă structura de legătură între Oficiul European de Poliție – Europol și autoritățile naționale române competente în aplicarea legii care vizează infracțiunile săvârșite pe teritoriul statelor membre ale Uniunii Europene și a celor cu care au fost încheiate acorduri de cooperare

Modalitatea de cooperare între CCPI și celelalte structuri de aplicare a legii din România este prezentată în **anexa 5**.

3. Relații internaționale

Domeniile vizate:

- cooperarea cu țările vecine
- cooperarea cu Statele Membre UE
- cooperarea cu Europol
- cooperarea prin Interpol

3.1. Relațiile cu țările vecine:

- cooperarea operațională se realizează prin schimbul de date și informații operative
- între autoritățile de aplicare a legi din România și cele similare din statele vecine prin intermediul atașailor de afaceri interne și ofițerilor de legătură (Ungaria, Bulgaria, Republica Moldova, Ucraina)
- cooperarea prin SECI se realizează prin intermediul ofițerilor de legătură ai poliției și vămii români la Centrul SECI, pentru prevenirea, constatarea, cercetarea și combaterea infracționalității transfrontaliere

3.2. Relațiile cu statele membre UE:

- cooperarea operațională se realizează prin schimbul de date și informații operative între autoritățile de aplicare a legi din România și cele similare din statele membre UE prin intermediul atașailor de afaceri interne și ofițerilor de legătură (Franța, Germania, Grecia, Spania, Italia, Olanda, Polonia, Austria, Republica Cehă, Marea Britanie, Portugalia, Turcia și Belgia)
- programe de twinning

- la nivelul CCPI au fost derulate două programe de twinning pe componentele SIS/SIRENE (finalizat în 2005) și Europol (finalizat în 2005).

În anul 2006 a fost aprobată fișa de proiect în cadrul exercițiului de programare PHARE 2006 RO/06/IB/JH/01 „Schengen Acquis Approximation”, Germania fiind ales partener.

Proiectul a debutat pe data de 08.10.2007 și se împarte pe trei componente: componenta 1 – armonizare legislativă, componenta 2 – Biroul SIRENE și componenta 3 – cooperare polițienească transfrontalieră în Spațiul Schengen. Proiectul se desfășoară în perioada octombrie 2007- octombrie 2008, până în acest moment proiectul derulându-se conform calendarului prestabilit.

- a nivelului IGPR se derulează proiectul de twinning *Phare 2006* „Adoptarea Conceptului de led policing în domeniul crimei organizate”. Țara partener aleasă este Germania.

3.3. Europol – cooperarea cu Europol se realizează prin intermediul PNF

- A fost înființată Unitatea Națională EUROPOL (UNE) în anul 2003 și s-a consolidat ulterior prin implementarea programului de twinning Phare 2003/IB/JHA/006, în cooperare cu Olanda și Austria, devenind operațională în anul 2004.
- UNE România este alcătuită dintr-un număr 7+1+3 (detașați de la IGPR, IGPF, SRI).

- Reprezintă punctul național de contact între autoritățile de aplicare a legii din România și Europol, respectiv structurile similare din Statele Membre.
- În prezent se efectuează un schimb de informații în baza Convenției EUROPOL intrată în vigoare la 01.08.2007.
- Schimbul de informații se realizează prin intermediul unui ofițer de legătură român, detașat la sediul EUROPOL de la Haga, suportul tehnic fiind asigurat printr-o linie de comunicații securizată, pusă la dispoziție de Europol.
- A fost finalizat Proiectul de extindere Europol.
- Ofițeri din cadru Unității Naționale Europol asigură participarea la reuniunile Management Board ale Europol și la Heads of Europol National Unit.
- În luna februarie 2008 s-a realizat accesul la Sistemul de Informații Europol precum și la portalul cu profil de combatere a terorismului „Check the Web”

3.4. Relațiile prin Interpol

Biroul Național INTERPOL (B.N.I.) asigură schimbul de informații cu caracter polițienesc referitoare la activitatea infractorilor, date necesare identificării acestora și probării infracțiunilor săvârșite, precum și activitățile legate de extrădare - arestarea provizorie în caz de urgență, predarea/preluarea extrădatului, procedura de solicitare a extrădării de către România, difuzarea cererii de arestare provizorie pe canalele INTERPOL, predarea/preluarea condamnaților.

Aceste activități se realizează prin cele trei servicii specializate, respectiv serviciul Urmărire Internațională și Extrădări, serviciul Documentare Operativă, serviciul Identificare Judiciară.

4. Cooperarea operativă

4.1. Asistența reciprocă (Articolul 39 din Convenția Schengen)

Centrul de Cooperare Polițienească Internațională, parte integrantă a Departamentului de Ordine și Siguranță Publică reprezintă platforma națională de cooperare polițienească, entitate unică specializată în schimbul de informații operative în domeniul combaterii criminalității transfrontaliere. Înființarea acestei structuri răspunde cerințelor prevăzute de art. 39, alin.3 din Convenția Schengen, modificat prin Decizia Cadru a Consiliului 2006/960/JAI din 18 decembrie 2006 de simplificare a schimbului de date și informații dintre autoritățile de aplicare a legii din statele membre ale UE, precum și recomandărilor și celor mai bune practici prevăzute în Catalogul Schengen privind cooperarea polițienească.

CCPI asigură legăturile operative dintre autoritățile competente române și atașaii de afaceri interne și ofițerii de legătură ai Ministerul Internelor și Reformei Administrative acreditați în alte state sau la organizații/organisme internaționale, dintre atașaii de afaceri interne și ofițerii de legătură străini acreditați la București și autoritățile române competente, precum și gestionarea fluxului informațional de interes operativ aferent cooperării internaționale derulată de structurile specializate ale Ministerul Internelor și Reformei Administrative.

Platforma înființată reunește, pe de-o parte, Punctul Național Focal format din Serviciul Operațional (care asigură schimbul operațional de informații cu Centrul Regional SECI, între autoritățile de aplicare a legii române și străine, prin intermediul atașaiilor de afaceri interne și ofițerilor de legătură români și

străini), Unitatea Națională Europol, viitorul Birou SIRENE și, pe de altă parte, Biroul Național Interpol.

OUG 103/2006, privind unele măsuri de facilitare a cooperării polițienești internaționale, aprobată prin Legea 104/2007, cuprinde prevederi referitoare la proceduri de lucru privind schimbul de informații prin intermediul cererii de asistență polițienească (conținutul cererii de asistență, modalitatea transmiterii acestora), cooperarea prin intermediul atașajilor de afaceri interne și a ofițerilor de legătură, precum și unele dispoziții speciale privind cooperarea cu statele membre UE.

4.2. Operațiunile transfrontaliere (Articolele 40 și 41 din Convenția Schengen)

Articolele 40 și 41 din Convenția Schengen nu sunt obligatorii nici aplicabile pentru România în acest moment.

România va putea aplica prevederile Convenției Schengen privind supravegherea și urmărirea transfrontalieră până la dobândirea calității de membru deplin Schengen. Se acordă o atenție specială identificării și analizării soluțiilor existente în domeniul supravegherii și urmăririi transfrontaliere care sunt aplicate cu succes, de exemplu, între Franța și Germania sau Olanda și Germania.

De asemenea, acordurile de cooperare bilaterală semnate de România cu Ungaria și Bulgaria vor fi renegociate, astfel încât să devină compatibile cu prevederile articolelor relevante din Acordul Schengen și posibil, să-și extindă aria de aplicabilitate pentru a fi în concordanță cu Convenția Schengen.

OUG 103/2006, privind unele măsuri de facilitare a cooperării polițienești internaționale, aprobată prin Legea 104/2007, cuprinde prevederi referitoare la urmărirea transfrontalieră.

Legea 302/2004 privind cooperarea judiciară internațională în materie penală cu modificările și completările aduse prin legea nr. 224/2006 cuprinde prevederi referitoare la supravegherea transfrontalieră.

4.3. Prevederi adiționale privind cooperarea transfrontalieră - (Articolul 44 din Convenția Schengen)

În ceea ce privește art. 44, trebuie menționat faptul că, începând cu anul 2002, au fost făcute eforturi pentru identificarea unor soluții tehnice viabile care să vină în sprijinul cooperării transfrontaliere între autoritățile române cu competențe la frontieră și autoritățile similare din Bulgaria. În acest context, partea română a pus la dispoziție și e gata să facă operațional echipamentul și accesoriile care vor asigura legăturile de comunicații fixe date și voce între punctul de trecere a frontierei Giurgiu și partea bulgară, Ruse. Soluții similare pot fi disponibile și pentru ca alte canale de comunicare să fie selectate împreună de autoritățile competente din România și Bulgaria, în conformitate cu necesitățile prezente ale procesului de cooperare transfrontalieră. Măsuri similare au fost inițiate în 2002 în relația cu Ungaria, dar au fost înregistrate rezultate mai slabe.

Prin implementarea și dezvoltarea sistemului centrelor și punctelor comune (Borș - Artand/Ungaria, Giurgiu - Ruse/Bulgaria), România intenționează să soluționeze problemele legate de facilitarea relațiilor de cooperare transfrontalieră în domeniul frontierei. (art. 44 din Convenția Schengen).

4.4. Articolul 45 din Convenția Schengen (obligația de completare a declarației la unitățile de cazare) a fost introdus în legislația națională privind regimul străinilor (art. 12 paragraf (2) din OUG nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare).

4.5. Schimbul de informații (Articolul 46 din Convenția Schengen)

Practicile curente în domeniul cooperării polițienești internaționale sunt armonizate cu prevederile art. 46 modificat prin Decizia Cadru a Consiliului 2006/960/JAI din 18 decembrie 2006 de simplificare a schimbului de date și informații dintre autoritățile de aplicare a legii din statele membre ale UE. Acordurile de cooperare în vigoare, prevăd posibilitatea informațiilor spontane în caz de pericol iminent. Reglementările în vigoare prevăd proceduri de lucru ce permit contacte directe în caz de urgență, cu obligația de a informa autoritatea centrală, fie concomitent, fie cât mai curând posibil.

4.6. Ofițerii de Legătură

OUG nr. 30/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Administrației și Internelor (aprobată cu modificări prin Legea nr. 15/2008), autorizează Ministerul Internelor și Reformei Administrative să dezvolte și să mențină relațiile internaționale cu autoritățile similare ale statelor cu care România are relații diplomatice și cu organizațiile sau structurile internaționale specializate. Astfel, MIRA poate fi reprezentat în străinătate prin atașați de afaceri interne (AAI) și ofițeri de legătură (OL) numiți de ministru și acreditați ca atare la (sau pe lângă) organizațiile sau structurile internaționale ale statelor.

Principalele atribuții ale acestora sunt armonizate cu prevederile art. 7, 47 și 125 din Convenția Schengen (oferă consultanță, facilitează și asistă activitățile comune și schimbul de informații legate de cooperarea internațională în domeniul aplicării legii). Spre deosebire de atașații de afaceri interne, mandatul ofițerilor de legătură este mai scurt din punctul de vedere al duratei numirii, al ariei geografice și a domeniilor de cooperare cu autoritățile din statul de acreditare.

Aceștia au și atribuții legate de migrația ilegală, făcând astfel parte din rețeaua de ofițeri de legătură pe probleme de imigrație, conform Regulamentul Consiliului (CE) nr. 377/2004 din 19 februarie 2004. De asemenea, conform atribuțiilor, aceștia răspund solicitărilor instituțiilor de aplicare a legii din Statele Membre, aplicându-se astfel prevederile Deciziei Consiliului nr. 2003/170/JAI din 27 februarie 2003.

La data de 01.04.2008, România avea 34 atașați de afaceri interne numiți în următoarele țări / instituții: NATO (1), Uniunea Europeană (1), Europol (1), Italia (3), Germania (2), Franța (2), Marea Britanie (2), Olanda (2), Spania (2), Turcia (2), Austria (2, din care unul acreditat și în Slovenia și Slovacia), Belgia (1, acreditat și în Luxemburg), Bulgaria, Cehia, Grecia, Irlanda, Norvegia, Polonia, Rusia, Serbia, Ucraina, Ungaria, Croația, Elveția, Statele Unite ale Americii (1).

C. Măsuri

Măsuri legislative

Elaborarea normelor metodologice de aplicare a OUG nr.103/2006 privind unele măsuri de facilitare a cooperării polițienești internaționale, aprobată prin Legea 104/2007, pe componenta de cooperare polițienească, în context Schengen

| | |
|---------------------------------|--|
| Termen: | 31.12.2008 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Internelor și Reformei Administrative |

Măsuri administrative/tehnice

1. Înființarea și dezvoltarea componentei de cooperare polițienească internațională, în contextul Convenției Schengen (art. 39-41 și art. 46), în cadrul Centrului de Cooperare Polițienească Internațională

1.1. Identificarea și alocarea posturilor necesare consolidării structurilor de cooperare polițienească internațională, inclusiv în context Schengen, precum și alocarea resurselor financiare aferente

| | |
|---------------------------------|--|
| Termen: | 31.03.2009 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Internelor și Reformei Administrative |

1.2. Identificarea și recrutarea personalului dedicat a-și desfășura activitatea în cadrul componentei de cooperare polițienească internațională, în contextul Convenției Schengen (art. 39-41 și art. 46)

| | |
|---------------------------------|--|
| Termen: | 31.12.2009 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Internelor și Reformei Administrative |

1.3. Stabilirea unor module de formare a personalului în ceea ce privește cooperarea polițienească internațională în contextul Convenției Schengen

| | |
|---------------------------------|--|
| Termen: | 31.06.2009 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Internelor și Reformei Administrative |

VI. COOPERARE JUDICIARĂ

1. Cooperare judiciară în materie penală

A. *Acquis* relevant

- Art. 48 – 53 ale Convenției Schengen
- Convenția europeană privind asistența judiciară în materie penală, adoptată la Strasbourg la data de 20 aprilie 1959

- Primul Protocol Adițional la Convenția europeană privind asistența judiciară în materie penală, adoptat la Strasbourg 17 martie 1978
- Cel de al doilea Protocol Adițional la Convenția europeană privind asistența judiciară în materie penală, adoptat la Strasbourg la 8 noiembrie 2001
- Convenția Europeană privind transferul persoanelor condamnate (Strasbourg, 21 martie 1983)
- Protocolul Adițional al Convenției europene privind transferul persoanelor condamnate (Strasbourg, 18 decembrie 1997)
- Decizia-cadru nr. 2002/584/JAI a Consiliului din 13 iunie 2002 privind mandatul european de arestare și procedurile de predare între statele membre, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 190 din 18 iulie 2002
- Actul Consiliului din 29 mai 2000 care stabilește în conformitate cu art. 34 al Tratatului UE, Convenția privind asistența judiciară reciprocă în materie penală între statele membre ale Uniunii Europene (OJ C 197, 12.7.200, p.1)
- Actul Consiliului din 16 octombrie 2001 care stabilește, în conformitate cu art. 34 al Tratatului UE, Protocolul la Convenția privind asistența mutuală în materie penală între statele membre ale UE (Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria C nr. 326, 21.11.2001, p.1)
- Decizia - cadru nr. 2003/577/JAI a Consiliului din 22 iulie 2003 privind executarea în Uniunea Europeană a ordinelor de indisponibilizare a bunurilor sau a probelor, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 196 din 2 august 2003
- Decizia - cadru nr. 2005/214/JAI a Consiliului din 24 februarie 2005 privind aplicarea principiului recunoașterii reciproce sancțiunilor pecuniare, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 76 din 22 martie 2005
- Decizia-cadru nr. 2006/783/JAI a Consiliului din 6 octombrie 2006 privind aplicarea principiului recunoașterii reciproce pentru hotărârile de confiscare, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 328 din 24 octombrie 2006

B. Situația actuală

1. Acquis Schengen

Prin Legea nr. 236/1998, România a ratificat atât Convenția europeană de asistență judiciară în materie penală, adoptată la Strasbourg la 20 aprilie 1959, cât și Primul său Protocol adițional, adoptat la

Strasbourg la 17 martie 1978. De asemenea, România se află printre primele 10 state care au ratificat cel de-al doilea Protocol adițional la Convenția europeană de asistență judiciară în materie penală, adoptat la Strasbourg la 8 noiembrie 2001 (Legea nr. 368/2004). Cel de-al doilea Protocol a intrat în vigoare pentru România la 1 martie 2005.

Dispozițiile instrumentelor adoptate la nivelul Consiliului Europei reglementează la acest moment relațiile de cooperare judiciară în materie penală între România și statele membre UE, și implicit statele Schengen, parte la aceste convenții, precum și relațiile cu celelalte state europene nemembre UE și non-europene care au ratificat aceste instrumente.

Desigur că, în relația dintre România și statele membre UE, dispozițiile convențiilor Consiliului Europei se completează cu cele ale Convenției încheiată de Consiliu, în baza art. 34 din Tratatul Uniunii Europene, la 29 mai 2000, cu privire la asistența judiciară în materie penală între Statele Membre UE (denumită în continuare Convenția UE din 29 mai 2000) și ale Protocolului din 16 octombrie 2001 adițional la Convenția UE din 29 mai 2000, acte comunitare la care România a aderat potrivit art. 3 alin. 3 din Actul de aderare a României și Bulgariei la UE, parte integrantă a Tratatului de aderare a României și Bulgariei la UE, ratificat de România prin Legea nr. 157/2005.

Convenția UE din 29 mai 2000 și Protocolul adițional la aceasta au intrat în vigoare pentru România la data de 1 decembrie 2007.

Legea nr. 302/2004 este armonizată cu acquis-ul comunitar în materie, transpunând inclusiv Decizia-cadru nr. 584/JAI/2002 a Consiliului din 13 iunie 2002 privind mandatul european de arestare și procedurile de predare între statele membre UE, Decizia-cadru din 13 iunie 2002 privind echipele comune de anchetă și Convenția UE din 29 mai 2000 și dispozițiile privind cooperarea judiciară din Convenția din 19 iunie 1990 de punere în aplicarea a Acordului Schengen din 14 iunie 1985 privind eliminarea graduală a controalelor la frontierele comune.

În ceea ce privește dispozițiile privind mandatul european de arestare, acestea au intrat în vigoare pentru România la data de 1 ianuarie 2007, data aderării României la UE, fiind aplicate cu succes. În cursul anului 2007 autoritățile judiciare române au executat 190 de mandate europene de arestare emise de către autoritățile judiciare din celelalte state membre UE, 90% dintre persoanele predate având cetățenie română. Totodată, în cursul anului 2007 au fost transmise spre executare 856 de mandate europene de arestare emise de către autoritățile judiciare române.

Prin Legea nr. 224/2006 de modificare și completare a Legii nr. 302/2004 privind cooperarea judiciară internațională în materie penală, prevederile legii române aplicabile în acest domeniu au fost completate cu dispoziții de punere în aplicare a unor instrumente juridice adoptate la nivelul Uniunii Europene. Legea nr. 224/2006 a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 534 din 21 iunie 2006 și a intrat în vigoare la data de 24 iunie 2006.

Astfel, Titlul II „Extrădarea” din Legea nr. 302/2004 a fost completat, fiind introdus un nou capitol, Capitolul III¹ intitulat „Dispoziții pentru punerea în aplicare a unor instrumente juridice în materie de extrădare adoptate la nivelul UE”, prin care au fost introduse dispoziții pentru punerea în aplicare a Convenției privind simplificarea procedurii de extrădare între statele membre ale UE, adoptată la 10 martie 1995, Convenției privind extrădarea între statele membre UE, adoptată la 27 septembrie 1996, precum și a dispozițiilor privind extrădarea din Convenția Schengen - art. 62- 63. Aceste dispoziții se vor aplica în relația cu acele state membre UE care au formulat declarații în sensul neaplicării Deciziei Cadru a Consiliului nr. 584/JAI/2002 din 13 iunie 2002 privind mandatul european de arestare și procedurile de predare între statele membre ale UE pentru fapte săvârșite înainte de o anumită dată (Franța, Italia, Austria, Luxemburg).

În materia transferului de proceduri în materie penală, Titlul IV din Legea nr. 302/2004 a fost completat cu un nou capitol, Capitolul II¹ care conține dispoziții pentru punerea în aplicare a dispozițiilor privind principiul ne bis in idem - art. 54 din Convenția Schengen.

Totodată, în materia asistenței judiciare în materie penală, au fost introduse dispoziții care transpun integral prevederile referitoare la asistența judiciară din Convenția Schengen . Astfel, Titlul VII

„Asistența judiciară în materie penală” a fost completat, fiind introdus un nou capitol, Capitolul 2 „Dispoziții privind asistența judiciară aplicabile în relația cu Statele Membre UE”, fiind structurat pe două secțiuni: Secțiunea 1 care cuprinde dispoziții pentru punerea în aplicare a Convenției Schengen (art.49, art. 51, art.52 și art. 53) și Secțiunea 2 prin care au fost introduse dispoziții în aplicarea Protocolului din 2001 adițional la Convenția încheiată de Consiliu, în baza art. 34 din Tratatul Uniunii Europene, la 29 mai 2000, cu privire la asistența judiciară în materie penală între Statele Membre UE privind informațiile referitoare la conturile bancare, operațiunile bancare, precum și cele obținute ca urmare a monitorizării conturilor bancare.

Dispozițiile din Convenția Schengen privind extrădarea (art.66) și executarea hotărârilor penale (art. 68 și art. 69), ca de altfel și cele ale Deciziei Cadru a Consiliului nr. 584/JAI/2002 din 13 iunie 2002 privind mandatul european de arestare și procedurile de predare între Statele Membre ale UE au fost transpuse încă din anul 2004, prin Legea nr. 302/2004.

Prin Legea nr.222/2008 de modificare și completare a Legii nr.302/2004 privind cooperarea judiciară internațională în materie penală au fost introduse noi prevederi în acest domeniu în vederea :

- transunerii unor noi decizii-cadru ale Consiliului bazate pe principiul recunoașterii reciproce a hotărârilor: Decizia-cadru nr. 2003/577/JAI a Consiliului din 22 iulie 2003 privind executarea în Uniunea Europeană a ordinelor de indisponibilizare a bunurilor sau a probelor, Decizia-cadru 2005/214/JAI a Consiliului din 24 februarie 2005 privind aplicarea principiului recunoașterii reciproce sancțiunilor pecuniare și Decizia-cadru 2006/783/JAI din 6 octombrie 2006 privind aplicarea principiului recunoașterii reciproce la ordinele de confiscare;
- îmbunătățirii reglementării în materia mandatului european de arestare, ținând seama de propunerile și constatările practicienilor ca urmare a primelor luni de aplicare a acestui deosebit de important instrument de cooperare judiciară în materie penală. Modificările aduse nu urmăresc să schimbe substanța reglementării, cu atât mai mult cu cât România a notificat deja Secretariatului General al Consiliului Uniunii Europene declarațiile sale privind modalitatea de transpunere a deciziei-cadru nr. 584/JAI din 13 iunie 2002;
- eliminării unor neconcordanțe constatate în legea în vigoare în materia extrădării.

2. Consolidarea Rețelei Judiciare Române în materie penală

Prin Ordinul ministrului justiției nr. 948/C/31.03.2004 a fost creată Rețeaua Judiciară Română în materie penală, prin reorganizarea Rețelei de corespondenți locali în domeniul asistenței judiciare internaționale înființată în anul 2001.

Prin Ordinul ministrului justiției nr. 398/C/06.02.2007, au fost desemnate punctele naționale de contact la Rețeaua Judiciară Europeană în materie penală, iar Rețeaua Judiciară Română în materie penală a fost reorganizată ca și corespondenta pe plan național a Rețelei Judiciare Europene. Din componența Rețelei Judiciare Române în materie penală fac parte judecătorii și procurorii de la nivelul celor 15 curți de apel și parchete de pe lângă acestea, precum și punctele de contact naționale la Rețeaua Judiciară Europeană.

În cursul anului 2007, în cadrul programului de cooperare dintre Ministerul Justiției și EIPA, au fost organizate 2 seminarii de pregătire a judecătorilor și procurorilor, pentru aplicarea noilor instrumente comunitare în domeniu.

Totodată, în anul 2007, Ministerul Justiției în colaborare cu judecătorii și procurorii membrii ai Rețelei Judiciare Române în materie penală, a organizat un număr de 3 sesiuni de lucru la nivelul curților de apel, cu judecătorii din circumscripțiile acestora. Sesiunile de lucru au avut ca obiect furnizarea de informații practice și teoretice vizând acquis-ul comunitar în domeniul justiției și afacerilor interne - cooperare judiciară în materie penală (Decizia-cadru nr. 2002/584/JAI a Consiliului din 13 iunie 2002 privind mandatul de european de arestare și Convenția UE din 29 mai 2000 și Protocolul adițional din 2001), precum și identificarea problemelor de practică judiciară existente în domeniu la nivelul instanțelor și parchetelor române. Totodată, sesiunile au avut ca obiect diseminarea informațiilor legate de Rețeaua Judiciară Europeană și Eurojust.

Această măsură s-a înscris în linia eforturilor în vederea pregătirii magistraților români pentru aplicarea instrumentelor comunitare în domeniul cooperării judiciare atât în materie penală, cât și civilă.

Ministerul Justiției a derulat timp de 20 luni, în parteneriat cu Austria, prin intermediul Ministerului Justiției din acest stat „Proiectul Phare 2005 – Consolidarea cadrului legislativ și instituțional în domeniul cooperării judiciare internaționale”; instituția mandatată să implementeze respectivul proiect, ce a beneficiat de o finanțare de 1,2 milioane euro din partea Uniunii Europene, a fost Centrul de Competențe Legale (CLC) din Austria. Pornind de la progresele substanțiale înregistrate în ultimii ani de România în domeniul cooperării judiciare internaționale, proiectul a avut ca obiectiv consolidarea cadrului instituțional și legislativ în acest domeniu, profitând de experiența Austriei și a altor state membre ale Uniunii Europene. Programul s-a axat pe patru componente majore:

1. Crearea cadrului instituțional pentru administrarea Rețelelor Judiciare Române;
2. Sprijinirea elaborării unor metodologii de lucru;
3. Pregătirea profesională a judecătorilor și procurorilor, a personalului Ministerului Justiției și a grefierilor;
4. Dotare cu echipament de audio-videoconferință pentru tribunale și curți de apel.

Pe parcursul celor 20 luni ale proiectului, au fost specializate intensiv în domeniul cooperării judiciare peste 800 de persoane (judecători, procurori, personal de specialitate juridică din Ministerul Justiției și grefieri). În același timp, au fost elaborate și publicate trei manuale și s-a lucrat la dezvoltarea bazei tehnice pentru efectuarea audierilor prin video-conferință, precum și a instrumentelor informatice destinate facilitării cooperării judiciare.

În cadrul acestor întâlniri au fost discutate probleme legate de aplicarea mandatului european de arestare, ordinul de indisponibilizare a bunurilor, transferul de persoane condamnate, aplicarea art.21 din Convenția europeană de asistență judiciară internațională în materie penală, adoptată la Strasbourg la data de 20 aprilie 1959 și atribuțiile Ministerului Justiției în domeniul mandatului european de arestare.

Totodată, în cadrul aceluiași proiect, în cursul anului 2007 au fost organizate mai multe seminarii de formare continuă care au asigurat formarea a 600 de judecători și procurori români și a 300 de grefieri. Totodată, au fost elaborate un Manual de cooperare judiciară în materie penală pentru judecători și procurori și un Manual de cooperare judiciară în materie civilă și penală pentru grefieri.

În anul 2007 a fost adoptată Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 123 din data de 5 noiembrie 2007 privind unele măsuri pentru consolidarea cooperării judiciare cu statele membre ale Uniunii Europene.

Prin Titlul III actul normativ menționat conține dispoziții referitoare la punctele de contact ale României pentru rețelele judiciare europene și rețelele judiciare române. Pentru prima dată s-a creat o bază la nivel de lege pentru crearea Rețelei Judiciare Române în materie penală, care exista la nivel de ordin al ministrului justiției, precum și pentru punctele naționale de contact la Rețeaua Judiciară Europeană în materie penală.

3. Crearea cadrului juridic pentru participarea României la Eurojust

Legea nr. 58/2006 pentru ratificarea Acordului privind cooperarea între România și Eurojust, semnat la Bruxelles la 2 decembrie 2005, și pentru reglementarea unor măsuri referitoare la reprezentarea României la Eurojust, în perioada ce precede aderării și după data aderării la Uniunea Europeană –, publicată în Monitorul Oficial nr. 300/04.04.2006, asigură cadrul adecvat cooperării cu Eurojust.

În aplicarea dispozițiilor art. 5 din Acordul privind cooperarea între România și Eurojust, prin Decretul nr. 1045 din 17 august 2006, publicat în Monitorul Oficial nr. 716 din 21 august 2006, începând cu data de 18 septembrie 2006, doamna Elena Dinu, procuror-șef al Biroului de asistență juridică internațională, Direcția de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism din cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, a fost numită în funcția de magistrat de legătură la Eurojust.

De la data aderării, Acordul privind cooperarea între România și Eurojust și-a încetat efectele, în relația dintre România și Eurojust fiind aplicabilă Decizia Consiliului din 28 februarie 2002 de instituire a Eurojust în scopul consolidării luptei împotriva formelor grave de criminalitate (2002/187/JAI). În aplicarea acestei decizii, prin Decretul nr. 1443 din 28 decembrie 2006, doamna Elena Dinu a fost numită membru național în Colegiul Eurojust.

Prin Titlul I din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 123 din data de 5 noiembrie 2007 privind unele măsuri pentru consolidarea cooperării judiciare cu statele membre ale Uniunii Europene s-a creat un cadru juridic complet în aplicarea Deciziei Consiliului din 28 februarie 2002, de instituire a Eurojust în scopul consolidării luptei împotriva formelor grave de criminalitate (2002/187/JAI). Astfel, au fost preluate dispozițiile Legii nr. 58/2006, care au fost abrogate, cu excepția prevederilor referitoare la ratificarea Acordului privind cooperarea între România și Eurojust, semnat la Bruxelles, la 2 decembrie 2005, care și-a încetat valabilitatea la data aderării României la Uniunea Europeană. Totodată, au fost introduse noi dispoziții menite a facilita aplicarea Deciziei Consiliului nr. 2002/287/JAI și a reglementa în detaliu întinderea competențelor membrului român al Eurojust, procedura de cooperare între autoritățile române și Eurojust, precum și procedura de desemnare a membrului român în Consiliul Comun de Supraveghere al Eurojust (Joint Supervisory Board).

4. Crearea cadrului juridic privind magistrații de legătură

Prin Titlul II din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 123 din data de 5 noiembrie 2007 privind unele măsuri pentru consolidarea cooperării judiciare cu statele membre ale Uniunii Europene s-a creat cadrul juridic pentru trimiterea, pe baza unor acorduri bilaterale sau multilaterale, a unor magistrați de legătură români în state membre ale Uniunii Europene sau, dacă este cazul, și în state terțe, în aplicarea Acțiunii Comune din 22 aprilie 1996 adoptată de Consiliu în temeiul articolului K.3 din Tratatul privind Uniunea Europeană, privind crearea unui cadru pentru schimbul de magistrați de legătură, în

scopul îmbunătățirii cooperării judiciare între statele membre ale Uniunii Europene, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 105 din 27 aprilie 1996.

În acest sens în cadrul direcției de specialitate care îndeplinește atribuțiile Ministerului Justiției de autoritate centrală în domeniul cooperării judiciare internaționale,” au fost create 10 posturi pentru magistrați de legătură.

Primii magistrați de legătură au fost trimiși în Italia în luna decembrie 2007. În perspectiva încheierii de alte acorduri bilaterale cu statele membre cu care România desfășoară relații intense de cooperare, precum Spania, Austria, Germania, vor mai fi trimiși și alți magistrați de legătură.

În luna noiembrie 2008, a fost declanșată procedura de selecție pentru trimiterea unui magistrat de legătură în Franța, începând cu primul trimestru al anului 2009. De asemenea, urmează a fi menținut un magistrat de legătură în Republica Italiană.

5. Actualizarea Ghidului de cooperare judiciară internațională în materie penală publicat pe pagina web a Ministerului Justiției

Ghidul a fost actualizat cu extrase din legislația comunitară aplicabilă în domeniul cooperării judiciare în materie penală și, totodată, completat cu un îndrumar de facilitare a aplicării de către judecătorii și procurorii români a principalelor instrumente juridice comunitare în domeniul cooperării judiciare în materie penală în relația cu Statele Membre UE, un ghid de asistență judiciară internațională și 2 informări privind aplicarea mandatului european de arestare.

În cadrul programului PHARE RO 2005/IB/JH 03 „Consolidarea cadrului instituțional și legislativ în domeniul cooperării judiciare internaționale”, în modulul IT, s-a conceput o nouă structură a ghidului care este în faza finală.

6. Dotarea cu echipament modern, computerizare a 15 Curți de Apel conform Strategiei pentru Reformă Judiciară și a planului de implementare a acestei Strategii

Prin contractul de leasing nr. 1/2006 au fost achiziționate echipamente necesare dotării celor 15 curți de apel la un nivel de bază (servere, computere, imprimante).

În prezent, cea mai mare parte a personalului instanțelor judecătorești dispune de un computer propriu, de conexiune la internet, acces la sistemul de poștă electronică, precum și de un program de legislație electronică. De asemenea, citațiile, listele de ședință, precum și alte documente utilizate în procedurile judiciare sunt editate prin utilizarea programului ECRIS, care oferă totodată și o bază statistică la nivelul fiecărei curți de apel.

7. Achiziționarea aparaturii necesare pentru Curtea de Apel București și dotarea celorlalte curți de apel cu aparatura necesară pentru aplicarea dispozițiilor referitoare la efectuarea audierilor prin video-conferință cuprinse în Legea nr. 302/2004 privind cooperarea judiciară internațională în materie penală

În prezent la nivelul Ministerului Justiției s-a încheiat implementarea acestui proiect fiind dotate cu aparatura necesară pentru aplicarea dispozițiilor referitoare la efectuarea audierilor prin video-conferință cuprinse în Legea nr. 302/2004 privind cooperarea judiciară internațională în materie penală, toate cele 41 de tribunale (inclusiv Tribunalul Municipiului București) și 10 curți de apel.

C. Obiective principale

- Continuarea transpunerii în legislația internă a instrumentelor juridice adoptate în cadrul Uniunii Europene în domeniul cooperării judiciare în materie penală
- Formarea continuă a judecătorilor și procurorilor
- Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii de management al datelor (comunicații și informatică)

D. Măsuri

Măsuri instituționale

Continuarea formării judecătorilor și procurorilor în domeniul cooperării judiciare internaționale în materie penală

| | |
|---------------------------------|--------------------------------------|
| Termen: | Permanent |
| Instituție responsabilă: | Institutul Național al Magistraturii |

2. Aplicarea principiului "non bis in idem"

A. Acquis relevant

- Art. 54-58 ale Convenției Schengen

B. Situația actuală

În România, principiul non bis in idem este aplicat conform prevederilor art. 2 și art.10 din Codul penal român, art. 10 și Capitolul II¹, Titlul IV din Legea nr. 302/2004.

3. Extrădare

A. Acquis relevant

- Art. 59- 66 ale Convenției Schengen, înlocuite de Decizia cadru a Consiliului nr. 584/2002 privind mandatul european de arestare și procedurile de predare între statele membre
- Convenția europeană privind extrădarea adoptată la Paris la 13 decembrie 1957, și cele două Protocoale Adiționale, adoptate la Strasbourg la data de 15 octombrie 1975, și respectiv 17 martie 1978.

- Convenția privind procedura simplificată de extrădare între statele membre UE adoptată la 10 martie 1995, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria C nr. 78, 30.3.1995, p.2).
- Convenția de extrădare între statele membre UE adoptată la 27 septembrie 1996 publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria C nr. 313, 23.10.1996, p.12).
- Prevederile Convenției privind procedura simplificată de extrădare între statele membre UE din 1995 și ale Convenției de extrădare între statele membre UE din 1996 la care se face referire în Decizia nr. 2003/169/JHA a Consiliului din 27.02.2003 care determină care prevederi din Convenția din 1995 și 1996 reprezintă evoluții ale acquis-ului Schengen, în conformitate cu Acordul privind asocierea Republicii Islanda și Regatului Norvegiei în implementarea, aplicarea și dezvoltarea acquis-ului Schengen .

B. Situația actuală

România a ratificat Convenția Europeană privind extrădarea și cele două Protocoale Adiționale prin Legea nr. 80/1997.

Legea nr. 302/2004 este armonizată cu acquis-ul comunitar în materie, transpunând inclusiv Decizia Cadru a Consiliului nr. 584/JAI/2002 din 13 iunie 2002 privind mandatul european de arestare și procedurile de predare între statele membre ale UE, Decizia Cadru din 13 iunie 2002 privind echipele comune de anchetă și Convenția UE din 29 mai 2000.

În ceea ce privește dispozițiile privind mandatul european de arestare, acestea au intrat în vigoare pentru România la data de 1 ianuarie 2007, data aderării României la UE, fiind aplicate cu succes. În cursul anului 2007, autoritățile judiciare române au executat 190 de mandate europene de arestare emise de către autoritățile judiciare din celelalte state membre UE, fiind transmise spre executare peste 856 de mandate europene de arestare emise de către autoritățile judiciare române.

Prin Legea nr. 224/2006 de modificare și completare a Legii nr. 302/2004 privind cooperarea judiciară internațională în materie penală, prevederile legii române aplicabile în acest domeniu au fost completate cu dispoziții de punere în aplicare a unor instrumente juridice adoptate la nivelul Uniunii Europene. Legea nr. 224/2006 a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 534 din 21 iunie 2006 și a intrat în vigoare la data de 24 iunie 2006.

Astfel, Titlul II „Extrădarea” din Legea nr. 302/2004 a fost completat, fiind introdus un nou capitol, Capitolul III¹ intitulat „Dispoziții pentru punerea în aplicare a unor instrumente juridice în materie de extrădare adoptate la nivelul UE”, prin care au fost introduse dispoziții pentru punerea în aplicare a Convenției privind simplificarea procedurii de extrădare între statele membre ale UE, adoptată la 10 martie 1995, Convenției privind extrădarea între statele membre UE, adoptată la 27 septembrie 1996, precum și a dispozițiilor privind extrădarea din Convenția Schengen - art. 62-64. Aceste dispoziții se vor aplica în relația cu acele state membre UE care au formulat declarații în sensul neaplicării Deciziei - cadru nr. 584/JAI/2002 a Consiliului din 13 iunie 2002 privind mandatul european de arestare și procedurile de predare între statele membre ale UE pentru fapte săvârșite înainte de o anumită dată (Franța, Italia, Austria, Luxemburg).

C. Măsuri

1.Măsuri legislative

Urmărirea evoluției acquis-ului comunitar în domeniu și, în măsura adoptării de noi decizii-cadru ale Consiliului UE în aplicarea principiului recunoașterii reciproce a hotărârilor, inițierea modificărilor legislative necesare pentru transpunerea acestora în legislația internă

| | |
|---------------------------------|----------------------|
| Termen: | 31.12.2009 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Justiției |

2. Măsuri instituționale

Continuarea formării judecătorilor și procurorilor în cadrul seminariilor și cursurilor în vederea aplicării noii legislații în domeniul cooperării judiciare în materie penală

| | |
|---------------------------------|--------------------------------------|
| Termen: | Permanent |
| Instituție responsabilă: | Institutul Național al Magistraturii |

4. Transferul persoanelor condamnate

A. Acquis relevant

- Art. 67- 69 ale Convenției Schengen
- Convenția europeană privind transferul persoanelor condamnate adoptată la Strasbourg la data de 21 martie 1983
- Protocolul adițional la Convenția europeană privind transferul persoanelor condamnate adoptat la Strasbourg la data de 18 decembrie 1997

B. Situație actuală

România a ratificat Convenția europeană privind transferul persoanelor condamnate, prin Legea nr. 76/1996, precum și Protocolul adițional prin OG nr. 92/1999 (MO nr.425 din 31/08/1999), aprobată prin Legea nr. 511/2001. (MO nr. 643 din 15/10/2001).

Legea nr. 302/2004 cuprinde în Titlul VI – Transferarea persoanelor condamnate – dispoziții care facilitează aplicarea Convenției europene și a Protocolului adițional privind transferul persoanelor condamnate, precum și dispoziții privind aplicarea dispozițiilor art. 68 – 69 din Convenția Schengen.

Seminariile de pregătire a judecătorilor și procurorilor care au fost organizate în cadrul programului de cooperare dintre Ministerul Justiției și EIPA au asigurat prin tematica și cazuistica abordată o informare și pregătire corespunzătoare a acestora.

Sub aspectul transferării persoanelor condamnate sau al recunoașterii și executării hotărârilor penale române sau străine, aplicarea dispozițiilor instrumentelor în materie a fost efectuată cu succes, nefiind întâmpinate dificultăți în practică.

C. Măsuri

Măsuri instituționale

1. Continuarea formării judecătorilor și procurorilor în cadrul seminariilor și cursurilor în vederea aplicării noii legislații în domeniul cooperării judiciare în materie penală

| | |
|---------------------------------|--------------------------------------|
| Termen: | Permanent |
| Instituție responsabilă: | Institutul Național al Magistraturii |

VII. SUBSTANȚE STUPEFIANTE ȘI PSIHOTROPE

A. Acquis relevant

- Articolele 70 -72 și 74-76 din Convenția Schengen
- Regulamentul Consiliului 2004/273 privind precursorii de droguri (*OJ L 47, 18.2.2004, p. 1-10*)
- Regulamentul Consiliului 2005/111 pentru supravegherea comerțului cu precursori între Comunitate și statele terțe (*OJ L 22, 26.1.2005, p. 1-10*)
- Regulamentul Consiliului 2005/1277 privind modalitatea de aplicare a Regulamentului Consiliului 2004/273 și a Regulamentului Consiliului 2005/111
- Convenția asupra substanțelor psihotrope din 1971
- Convenția din 1988 împotriva traficului ilicit de stupefiante și substanțe psihotrope
- Articolul 12 din Convenția din 29 mai 2000 privind asistența judiciară reciprocă în materie penală între statele membre ale Uniunii Europene
- Acordul referitor la traficul ilicit pe mare, adoptat la Strasbourg la 31 ianuarie 1995, în aplicarea art. 17 din Convenția Națiunilor Unite împotriva traficului ilicit de stupefiante și substanțe psihotrope, întocmită la Viena la 20 decembrie 1988
- SCH/Com-ex (93)9 – 14.12.1993 – Confirmarea declarației miniștrilor și secretarilor de stat împotriva drogurilor și substanțelor psihotrope, nepublicată
- Decizia Comitetului Executiv Schengen (93) 14 – 14.12.93 – Îmbunătățirea cooperării practice dintre autoritățile judecătorești în scopul combaterii traficului de droguri
- SCH/Com-ex (94)28 rev. – Decizia Comitetului Executiv din 22 decembrie 1994 privind certificatul de autorizare a transportului de droguri și substanțe psihotrope, prevăzut la articolul 75 din Convenția Schengen
- Decizia Comitetului Executiv Schengen (99) 25 – 22.03.99 – Principii generale privind plata informatorilor
- Decizia Comitetului Executiv (99) 8 rev. 2 – 28.04.1999 - Principiile generale care reglementează plata informatorilor

- SCH/Com-ex (99)1 rev. 2 – 28.04.1999 – Normele comunitare în materie de stupefiante, nepublicată

B. Situația actuală

România a aderat la Convenția asupra substanțelor psihotrope din 1971 și la Convenția contra traficului ilicit de stupefiante și substanțe psihotrope din 1988, prin Legea nr. 118/1992. De asemenea, România a ratificat Acordul referitor la traficul ilicit pe mare, adoptat la Strasbourg la 31 ianuarie 1995, în aplicarea art. 17 din Convenția Națiunilor Unite împotriva traficului ilicit de stupefiante și substanțe psihotrope, întocmită la Viena la 20 decembrie 1988, prin Legea nr. 394/2002.

Art. 71 din Convenția Schengen este transpus în legislația națională prin Legea nr. 143/2000 privind combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, cu modificările și completările ulterioare, și prin HG nr. 860/2005 pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a Legii nr.143/2000, Legea nr. 39/2003 privind prevenirea și combaterea criminalității organizate, Legea nr. 339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope, care a intrat în vigoare la 01.06.2006.

Art. 72 din Convenția Schengen este transpus în legislația națională prin Legea nr. 656/2002 pentru prevenirea și sancționarea spălării banilor, cu modificările și completările ulterioare.

Art.73 din Convenția Schengen, care limita livrările supravegheate în cazul infracțiunilor legate de traficul de stupefiante a fost abrogat și înlocuit de articolul 12 al Convenției din 29 mai 2000 (privind asistența judiciară reciprocă în materie penală între statele membre ale Uniunii Europene), care impune statelor părți să prevadă în dreptul lor intern posibilitatea de a proceda la livrări supravegheate pentru orice infracțiune care dă loc la extrădare.

Legislația română în vigoare permite folosirea, de către autoritățile judiciare competente, a unor instrumente precum livrările supravegheate (Legea nr.39/2003 privind prevenirea și combaterea criminalității organizate și Legea nr.143/2000 privind combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, cu modificările și completările ulterioare).

Acest lucru s-a realizat în cazul României prin art.167 din Legea nr.302/2004 privind cooperarea judiciară internațională în materie penală, cu modificările și completările ulterioare („Autoritățile judiciare române competente autorizează, la cerere, în condițiile prevăzute de legea română, livrări supravegheate, în cadrul unor proceduri penale privind infracțiuni care pot da loc la extrădare. Livrările supravegheate se derulează potrivit legii române” – art.167 alin.1 și 2). Statul solicitat este cel care decide dacă o livrare supravegheată trebuie sau nu să aibă loc pe teritoriul său în conformitate cu procedurile prevăzute de dreptul său („Decizia de a efectua livrări supravegheate va fi luată în fiecare caz individual de autoritățile competente ale statului membru solicitat, cu respectarea legilor naționale ale aceluia stat membru. Livrările supravegheate vor avea loc în conformitate cu procedurile statului membru solicitat. Dreptul de a acționa și de a conduce și controla operațiunile va aparține autorităților competente ale aceluia stat membru” – art.12 pct.2 și 3 din Conv. din 29 mai 2000).

Art. 74 din Convenția Schengen a fost transpus în legislația națională prin Legea nr. 339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope, care a intrat în vigoare la 01.06.2006.

Art. 76 din Convenția Schengen este transpus în legislația națională prin Legea nr. 143/2000 privind combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, cu modificările și completările ulterioare, precum

și prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 121/2006 privind regimul juridic al precursorilor de droguri, aprobată cu modificări prin Legea nr. 186/2007.

SCH/Com-ex (94)28 Rev. – 22.12.1994 – Certificat de autorizare emis în baza art.75 privind transportul drogurilor și/sau al substanțelor psihotrope și art. 75 din Convenția Schengen sunt transpuse în legislația națională prin HG nr.1.915 din 22 decembrie 2006 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope.

Decizia Comitetului Executiv Schengen (93) 14 – 14.12.93 a fost transpusă prin Legea nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, cu modificările și completările ulterioare.

Decizia Comitetului Executiv Schengen (99) 8 revizuit 2 – 28.04.99 – Mijloacele de plată a informatorilor și Decizia Comitetului Executiv Schengen (99) 25 – 22.03.99 – Principii generale privind plata informatorilor sunt transpuse prin prevederile art. 22 din Legea nr. 39/2003 privind prevenirea și combaterea criminalității organizate, conform cărora: *“Informatorii pot beneficia de recompense financiare, în condițiile stabilite prin ordin al ministrului de interne și al procurorului general al Parchetului de pe lângă Curtea Supremă de Justiție”*.

La 21 decembrie 2006 a fost aprobată Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 121, privind regimul juridic al precursorilor de droguri, prin care se realizează cadrul instituțional și juridic adecvat aplicării directe a prevederilor regulamentelor europene în materie de precursori, respectiv:

- Regulamentul (CE) nr. 273/2004 privind precursorii de droguri
- Regulamentul (CE) nr. 111/2005 pentru supravegherea comerțului cu precursori între Comunitate și statele terțe
- Regulamentul (CE) nr. 1277/2005 privind modalitatea de aplicare a Regulamentului(CE) nr. 273/2004 și a Regulamentului (CE) nr. 111/2005.

Conform OUG nr. 121/2006, aprobată prin Legea 186 din 13 iunie 2007, punctul de contact al operatorilor cu autoritățile se realizează prin Agenția Națională Antidrog, care funcționează ca ghișeu unic privind precursorii.

Cadrul instituțional

În conformitate cu HG nr. 1489/2002, cu modificările ulterioare, Agenția Națională Antidrog este instituția din cadrul MIRA care stabilește concepția de ansamblu și asigură coordonarea unitară, pe baza unei strategii naționale, a luptei împotriva traficului și consumului ilicit de droguri, desfășurată de către autoritățile competente, de alte instituții ale statului și de organizații neguvernamentale, centralizează și monitorizează rezultatele cooperării dintre instituțiile abilitate române și instituțiile și organizațiile străine cu atribuții în acest domeniu.

România a continuat să dezvolte capacitățile administrative ale Agenției Naționale Antidrog, în conformitate cu prevederile HG nr. 1093/2004 și ale HG 1873/2006, pentru modificarea și completarea HG nr.1489/2002 privind înființarea Agenției Naționale Antidrog.

Pentru dezvoltarea cadrului instituțional de luptă împotriva fenomenului consumului și traficului ilicit de droguri, în conformitate cu legislația națională adaptată acquis-ului comunitar, au fost întreprinse măsuri organizatorice și administrative pentru întărirea structurilor locale și pentru ocuparea posturilor

vacante din organigrama Agenției. Astfel, în cursul anului 2007, pentru asigurarea unui management mai bun al activităților respective, un număr de 13 Centre de prevenire, evaluare și consiliere antidrog au fost ridicate la rangul de serviciu. La sfârșitul anului 2007, la nivelul Agenției și al celor 47 Centre de evaluare, prevenire și consiliere antidrog, care sunt toate operaționale, din cele 348 funcții prevăzute în statul de organizare erau ocupate un număr de 308, respectiv un procent de 88,5 %.

Cele trei laboratoare teritoriale de analiză a drogurilor de la Iași, Cluj-Napoca și Timișoara funcționează în parametrii stabiliți. De asemenea, în cursul anului 2007 a fost înființat și laboratorul teritorial de analiză a drogurilor de la Constanța, pentru care a fost angajat personalul necesar bunei funcționări.

Strategia națională antidrog

Prin HG nr. 73/2005 a fost aprobată Strategia națională antidrog pentru perioada 2005-2012. Elaborată în concordanță cu orientările Strategiei europene antidrog pe perioada 2005-2012, Strategia națională antidrog cuprinde cinci direcții de acțiune : reducerea cererii, reducerea ofertei, informare-evaluare, cooperarea internațională și coordonarea interinstituțională.

Obiectivul general al S.N.A. 2005-2012 îl constituie menținerea la un nivel scăzut, comparativ cu cel actual, al prevalenței consumului ilicit de droguri și reducerea într-un mod corelat a prevalenței consumului de alcool și tutun în rândul populației generale prin consolidarea măsurilor de prevenire și prin dezvoltarea sistemului public și privat de asistență medicală, psihologică și socială.

La începutul anului 2008 Agenția Națională Antidrog a realizat cea de-a treia evaluare anuală privind implementarea SNA, respectiv raportul de evaluare pe anul 2007, care urmează să fie transmis tuturor instituțiilor implicate în reducerea cererii și ofertei de droguri, precum și organismelor internaționale, conform obligațiilor asumate de România.

De asemenea, și în cursul anului 2007, ANA a asigurat informarea trimestrială a Guvernului României asupra evoluției fenomenului drogurilor și a măsurilor întreprinse de instituțiile implicate în reducerea cererii și a ofertei de droguri, cât și a celor impuse pentru prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri.

Cooperare internațională

În anul 2007 România a participat, pentru prima dată în calitate de stat membru al Uniunii Europene, la cele două reuniuni ale Consiliului Director Centrului European pentru Monitorizarea Drogurilor și a Dependentei de Droguri de la Lisabona și a fost reprezentată, prin experții ORDT din cadrul A.N.A., la un număr de 14 reuniuni ale Centrului.

S-a realizat completarea și transmiterea la EMCDDA a tabelor și chestionarelor standard privind indicatorii epidemiologici cheie și a indicatorilor majori, precum și elaborarea și transmiterea către EMCDDA a Raportului național 2007 privind situația drogurilor în România (cu date din 2006), a cărui variantă în limba română a fost lansată la București, la 23 noiembrie 2007, de către reprezentanții Centrului european.

De asemenea, în cursul anului 2007, țara noastră a fost reprezentată la toate reuniunile Grupului orizontal pe droguri al Uniunii Europene, fie de către cadre ale Agenției Naționale Antidrog, fie de către personalul Misiunii Permanente a României pe lângă Uniunea Europeană de la Bruxelles.

Președintele Agenției Naționale Antidrog, în calitatea sa de Coordonator Național pe Droguri, a participat în anul 2007 la reuniunile Coordonatorilor Naționali pe Droguri din Statele Membre ale Uniunii Europene de la Berlin/Germania și Lisabona/Portugalia, organizate de Președințiile germană și portugheză ale Uniunii Europene.

La data de 23 ianuarie 2008 România a fost admisă cu drepturi depline în cadrul Grupului Dublin.

C. Obiective principale

- armonizare legislativă
- construcție instituțională
- managementul și dezvoltarea resurselor umane
- modernizarea echipamentului operativ de control – programe de investiții

D. Măsuri

Măsuri instituționale

1. Înființarea unui Registru Central de Investigații și Cercetare în domeniul drogurilor și al infracțiunilor conexe, în care vor fi incluse toate operațiunile derulate de orice instituție cu atribuții de aplicare a legii (Inspectoratul General al Poliției Române, Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și Direcția de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism din cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție) și care să permită evidențierea operațiunilor aflate în derulare astfel încât să se stabilească corect prioritățile și să se asigure coerență și eficiență în aplicarea legii

| | |
|---------------------------------|---|
| Termen: | 31.12.2008 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Public, Ministerul Internelor și Reformei Administrative |

2. Întărirea cooperării inter-instituționale între instituțiile implicate în implementarea Strategiei Naționale Antidrog

| | |
|---------------------------------|----------------------------|
| Termen: | Permanent |
| Instituție responsabilă: | Agencia Națională Antidrog |

Măsuri administrative/tehnice

1. Modernizarea și / sau relocarea echipamentului operativ de control al birourilor vamale de la frontiera externă UE în conformitate cu evoluțiile fenomenului traficului de droguri în termeni de calitate / cantitate / rute

| | |
|---------------------------------|-----------------------------------|
| Termen: | permanent |
| Instituție responsabilă: | Autoritatea Națională a Vămirilor |

VIII. ARME DE FOC ȘI MUNIȚII

A. Acquis relevant

- Art. 77 – 81 și 83 - 90 din Convenția Schengen, înlocuite de Directiva Consiliului 91/477/EEC din 18.06.1991 privind controlul achiziției și deținerii de arme
- Art. 82 și 91 din Convenția Schengen
- SCH/Com-ex (99)10 – 28.04.1999 – Comerțul ilegal cu arme de foc
- Recomandarea Comisiei 93/216/EEC din 25 februarie privind pașaportul european pe arme, completată de Recomandarea Comisiei 96/129/EC din 12.01.1996

B. Situația actuală

Legea nr. 295/2004 privind regimul armelor de foc și al munițiilor a fost adoptată¹. Actul normativ privind regimul armelor de foc și al munițiilor transpune integral Directiva Consiliului 91/477/EEC din 18.06.1991 privind controlul achiziției și deținerii de arme și conține reglementări în sensul celor stipulate de art. 91 Convenția Schengen.

A fost adoptată legislația secundară pentru punerea în aplicare a Legii nr. 295/2004:

- HG nr. 130/2005 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 295/2004 privind regimul armelor și al munițiilor²;
- Ordinul ministrului administrației și internelor nr. 389/2004 privind organizarea și funcționarea Registrului Național al Armelor.³

A fost adoptată Hotărârea de Guvern Nr. 1914/22.12.2006 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor capitolului VI din Legea Nr. 295/2004 privind regimul armelor și al munițiilor.

Acest act normativ reglementează regimul aplicabil operațiunilor cu arme și muniții efectuate în spațiul comunitar de către armurierii români și cetățenii români precum și regimul operațiunilor efectuate pe teritoriul României de către armurierii din statele membre și de persoanele fizice, rezidente în aceste state. Această reglementare preia și prevederile acquis-ului privind pașaportul european pentru arme

¹ MO. 583/30.06.2004

² MO. 241/23.03.2005

³ MO. 107/02.02.2005

(Recomandarea Comisiei 93/216/EEC din 25 februarie modificată de Recomandarea Comisiei 96/129/EC din 12.01.1996).

Prevederile SCH/Com-ex (99)10-28.04.1999 – Comerțul ilegal de arme au fost transpuse prin Ordinul Ministrului Administrației și Internelor Nr. 1532/19.12.2006 privind introducerea armelor și munițiilor în camerele de corpuri delictive. Acest act normativ reglementează modul de centralizare și transmitere, către statele membre UE, a datelor solicitate.

Prin ordinul M.A.I. nr. 389/2004 a fost înființat Registrul Național al Armelor, sistem complex de prelucrare a datelor cu privire la evidența armelor, a deținătorilor legali de arme, precum și a operațiunilor cu arme și muniții, organizat la nivelul Inspectoratului General al Poliției Române.

La sfârșitul anului 2007, a fost lansat Registrul Național al Armelor, conform prevederilor Legii nr. 295/2004 și Ordinului M.A.I. nr. 389/2004 în vederea implementării sistemului de monitorizare a operațiunilor cu arme conform exigențelor Directivei Consiliului 91/477/EEC din 18.06.1991 privind controlul achiziției și deținerii de arme. În acest sens, a fost dezvoltat un sistem informatic și de comunicații necesar funcționării Registrului Național pentru Armele de Foc și a fost selectat și pregătit personalul aferent.

IX. SISTEMUL INFORMATIC SCHENGEN

A. Acquis relevant

- Convenția Schengen – art. 92-119 (cu excepția art. 102A toate articolele au fost înlocuite de Regulamentul Parlamentului European și Consiliului 2006/1987 și de Decizia Consiliului 2007/533)
- SCH/Com-ex (97) 2 rev 2-25.04.97 – privind acordarea contractului de studiu preliminar pentru SIS II
- Decizia Comitetului Executiv Schengen (97) decl.13 revizuită 2-21.04.98-Răpirea minorilor
- SCH/Com-ex (99) 6 – 28.04.1999 – privind Acquis-ul Schengen în domeniul telecomunicațiilor
- SCH/Com-ex (99) 3 – 28.04.1999 – Buget HelpDesk pentru anul 1999
- Decizia Consiliului 2007/533 privind înființarea, funcționarea și utilizarea Sistemului Informatic Schengen de a doua generație (SIS II)
- Decizia Comisiei nr. 774 din 4 martie 2008 de adoptare a Manualului SIRENE și a altor dispozitii de aplicare a Sistemului Informatic Schengen din a doua generație (SIS II)
- Decizia Consiliului (EC) nr. 173 din 18 februarie 2008 privind testarea Sistemului Informatic Schengen de a doua generație (SIS II) (OJ L 57 din 01.03.2008, p. 14)
- Regulament al Consiliului (EC) nr. 189 din 18 februarie 2008 privind testarea Sistemului Informatic Schengen de a doua generație (SIS II) (OJ L 57 din 01.03.2008, p. 1)
- Decizia Consiliului 2000/265/EC din 27 martie, privind SISNET, cu modificările actuale (Decizia Consiliului 2000/664/EC din 23 octombrie 2000, Decizia Consiliului 2003/171/EC din 27 februarie 2003 și Decizia Consiliului 2007/155)

- Decizia Consiliului 2424/2001 din 6 decembrie 2001 privind dezvoltarea SIS II (OJ L 328, 13.12.2001, p.4)
- Decizia Consiliului nr. 2001/886/JAI din 6 decembrie 2001 privind dezvoltarea SIS II (OJ L 328, 13.12.2001, p.1)
- Regulamentul (CE) nr. 1160/2005 al Parlamentului European și al Consiliului din 6 iulie 2005 de modificare a Convenției de punere în aplicare a Acordului Schengen din 14 iunie 1985 privind eliminarea treptată a controalelor la frontierele comune, în ceea ce privește accesul la Sistemul de informații Schengen al serviciilor din statele membre responsabile cu emiterea certificatelor de înmatriculare a vehiculelor. (OJ L 191 din 22.07.2005, p. 18)
- Regulamentul (EC) nr. 1987/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 decembrie 2006 privind înființarea, organizarea și funcționarea SIS II (OJ L 381/1 din 28.12.2006)
- Regulamentul (EC) nr. 1986/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 decembrie 2006 privind accesul serviciilor din Statele Membre responsabile pentru emiterea certificatelor de înmatriculare a vehiculelor la SIS II (OJ L 381/4 din 28.12.2006)
- Decizia Consiliului nr. 2006/1007/JAI din 21 decembrie 2006 de amendare a Deciziei 2001/886/JAI cu privire la dezvoltarea SIS II (OJ L 411/1 din 30.12.2006)
- Regulamentul Consiliului (EC) nr. 1988/2006 din 21 decembrie 2006 de amendare a Regulamentului (EC) nr. 2424/2001 cu privire la dezvoltarea SIS II (OJ L 411/78 din 30.12.2006)
- Decizia Comisiei 2007/170/EC din 16 martie 2007 de stabilire a cerințelor rețelei Sistemului de Informații Schengen din a doua generație – SIS II – primul pilon (OJ L 79 din 20.03.2007, p. 20)
- Decizia Comisiei 2007/171/EC din 16 martie 2007 de stabilire a cerințelor rețelei Sistemului Informatic Schengen din a doua generație – SIS II – al treilea pilon (OJ L 79 din 20.03.2007, p. 29)

B. Situație actuală

În decembrie 2005 a fost aprobată Strategia Ministerul Internelor și Reformei Administrative în domeniul tehnologiei informației și comunicațiilor. Acest document prevede dezvoltarea domeniului de informatică și comunicații în cadrul Ministerul Internelor și Reformei Administrative, liniile directoare și opțiunile strategice, obiectivele majore și modalitățile de îndeplinire a acestora.

1. Rețeaua de comunicații voce-date a MIRA

Prima fază a implementării sistemului de comunicații voce-date a constat în conectarea tuturor unităților MIRA din București, inclusiv Poliția București, IGPR, secțiile de poliție și sediile unităților centrale. Sistemul de comunicații integrat a fost extins la nivel național prin conectarea rețelei metropolitane de comunicații voce-date cu 40 de inspectorate județene (etapă finalizată în iulie 2003, fiind funcțională).

A doua fază de implementare a sistemului de comunicații integrat voce-date a început la sfârșitul anului 2003 și a conectat toate unitățile MIRA din 12 municipii reședințe de județ (din totalul de 40), fiind finalizată la sfârșitul lui octombrie 2005.

A treia fază de extindere a sistemului de comunicații integrat voce-date în alte 16 municipii reședințe de județ s-a finalizat la începutul lunii martie 2008.

Pentru a patra fază de extindere a sistemului de comunicații integrat voce-date, în restul de 12 municipii reședințe de județ, s-a solicitat Ministerului Economiei și Finanțelor asigurarea fondurilor necesare demarării procedurii de achiziție.

Tot în acest moment, are loc extinderea sistemului de comunicații integrate voce-date, prin utilizarea conexiunilor VPN, în vederea oferirii acestor servicii către beneficiari din teritoriu sau din Municipiul București, inclusiv unor instituții externe MIRA (alte ministere, servicii de informații, ANV, RAR, etc.).

A fost realizată conectarea ORI la rețele de date externe prin implementarea proiectului PHARE – „Sistemul EURODAC în România“. În prezent, implementarea sistemului EURODAC a fost finalizată, a fost semnată Acceptanța provizorie a sistemului, urmând ca după perioada de garanție (respectiv 2 ani) să se semneze Acceptanța finală. Prin intermediul Sistemului EURODAC au fost conectate în rețea toate locațiile ORI.

2. Sistemul informatic al MIRA

Ca urmare a unificării cu Ministerul Administrației Publice, sistemul informatic al Ministerului Internelor și Reformei Administrative este compus din:

- Sistemul integrat al ordinii și siguranței publice
- Sistemul integrat al administrației publice
- Sistemul E-administrație

Sistemul integrat al ordinii și siguranței publice integrează toate sistemele individuale ale structurilor din domeniul afacerilor interne din cadrul MIRA, asigurate pe infrastructura RCVD (Rețeaua de comunicații voce-date). Detalii despre RCVD și fiecare sistem sunt prezentate mai jos.

2.1. Sistemul informatic al Poliției Române

Bazele de date administrate în prezent de către Poliție sunt:

- AFIS (sistemul automat de identificare a amprentelor)
- IMAGE TRACK (sistemul de identificare electronică a imaginii)
- Baza de date pentru vehicule furate
- Baza de date pentru persoanele date în urmărire
- Baza de date cu licențe de arme
- Sistemul de analiză a informațiilor
- Bază de date în domeniul traficului cu ființe umane și migrației ilegale

2.2. Sistemul informatic al Poliției de Frontieră, specific activității desfășurate în punctele de control al trecerii frontierei.

Bazele de date administrate în prezent de Poliția de Frontieră sunt:

- Baza de date privind documente și vize, mijloace de transport date în consemn la frontieră;
- Baza de date privind evidența persoanelor care tranzitează frontiera;
- Baza de date privind persoanele returnate;
- Situația operațională (infracțiuni, contravenții, bunuri descoperite, alte litigii la frontieră, misiuni);
- Sistemul de analiză a informațiilor.

Contractul pentru implementarea fazei pilot a Sistemului integrat voce și date în județele Iași, Vaslui, Galați a fost semnat în noiembrie 2003. Faza pilot a fost finalizată în aprilie 2005, sistemul fiind operațional în cele trei județe: Iași, Vaslui, Galați. La sfârșitul lunii mai a anului 2007 s-a semnat Acceptanța Finală a sistemului (Sistemul a fost în perioada de garanție de la 01.04.2005 până la 31.03.2007).

Extinderea fazei pilot a sistemului integrat de comunicații în alte județe va fi realizată prin fonduri PHARE 2003 și PHARE 2004. Contractul pentru proiectul PHARE 2003 a fost semnat în Trimestrul I al anului 2006, fiind în derulare, cu termen de finalizare la data de 31.03.2007. În perioada 15.10.2007 – 04.11.2007 s-a desfășurat Acceptanța Provizorie (verificarea cantitativă a echipamentelor livrate și instalate). Contractul pentru proiectul PHARE 2004 a fost semnat în noiembrie 2006, este în derulare și are termen de finalizare 30.05.2008.

2.3. Sistemul Integrat de Securitate a Frontierei (SISF)

Sistemul Integrat de Securitate a Frontierei (SISF) va fi realizat în conformitate cu un program cuprinzând mai multe etape, conform Planului Multianual de Investiții, prin achiziții în baza contractului MIRA-EADS, achiziții în baza unor Proiecte PHARE/SCHENGEN FACILITY și achiziții din fonduri bugetare complementare.

Subsistemul IT Back-up este primul subsistem al SISF implementat, care a asigurat în timp relativ scurt creșterea nivelului de control în punctele de trecere a viitoare frontiere externe a Uniunii Europene, prin conectarea acestora la bazele centrale de date. Acest subsistem asigură:

- infrastructura minimă necesară pentru schimbul de informații (date și voce) între structurile Poliției de Frontieră până la implementarea subsistemelor IT&C;
- suportul necesar pentru utilizarea aplicației Visa On-Line în vederea acordării vizei de intrare în țară în Punctele de Trecere a Frontierei după aderarea la UE;

Implementarea acestui subsistem reprezintă modalitatea de îndeplinire a unor angajamente ale României față de UE.

2.4. Sistemul integrat pentru managementul migrației, azilului și vizelor

a. Sistemul informatic al ORI pentru gestiunea fenomenului azilului cuprinde:

- Country Document Manager - baza de date cu informații din țările de origine
- Sistemul informatic AZIL (asigurând evidența solicitanților de azil și a beneficiarilor unei forme de protecție)
- Sistemul informatic pentru eliberarea și administrarea pașapoartelor pentru străinii care au obținut o formă de protecție internațională în România

b. Sistemul informatic pentru managementul străinilor - în prezent, Sistemul informatic pentru managementul străinilor este funcțional la nivel central (sediul central din București al Oficiului Român pentru Imigrări) și la 52 de locații teritoriale (serviciile pentru străini ale Municipiului București, 41 formațiuni județene pentru străini, centrele de cazare a străinilor luați în custodie publică din Arad și Otopeni și centrele teritoriale de cazare și proceduri pentru solicitanții de azil de la Galați, Rădăuți, Șomcuta Mare și Timișoara).

c. Sistemul informatic VISA ON LINE- este folosit de către Oficiul Român pentru Imigrări și Direcția Generală Afaceri Consulare. Sistemul asigură legătura dintre oficiile consulare ale României, Centrul Național de Vize și Oficiul Român pentru Imigrări (din cadrul Ministerului Internelor și Reformei Administrative). Sistemul a fost finalizat la 30 iunie 2006, când toate cele 114 oficii consulare au fost conectate.

2.5. Extinderea infrastructurii cu chei publice la nivelul sistemelor informatice sectoriale din MIRA

Situația actuală

În momentul de față există Legea 455/2001 privind Semnătura electronică și la nivelul MIRA există o singură autoritate de certificare furnizată de Serviciul de Telecomunicații Speciale pentru cross certificarea cu celelalte instituții din cadrul Sistemului Național de Apărare. Soluția prevede conectarea acestei autorități de certificare la Autoritatea de Certificare de Tranzit din cadrul STS în mod exclusiv pentru gestionarea unor informații de interes instituțiilor din cadrul SNA. Totodată a fost prevăzut și un număr limitat de licențe pentru utilizatorii acestei autorități de certificare,. Nivelul de acoperire al necesităților reale ale MIRA prin implementarea acestei autorități de certificare este de 1%.

Obiective principale

- achiziționarea serviciilor de consultanță și documentare
- implementarea infrastructurii PKI la nivel central
- implementarea PKI la nivel teritorial

3. Centrul multifuncțional de pregătire Schengen și domenii conexe

Proiectul a fost conceput pornind de la necesitatea pregătirii unitare a utilizatorilor sistemelor informatice Schengen, precum și a formării utilizatorilor în ceea ce privește managementul și gestionarea documentelor și a normelor juridice Schengen.

Scopul activităților de formare în domeniul Schengen va include:

- cunoașterea și aplicarea cadrului normativ și a procedurilor de lucru;
- utilizarea mijloacelor tehnice existente și cunoașterea modului de exploatare a celor mai nou intrate în dotare;
- pregătirea personalului implicat în operarea sistemului SIS;
- instruirea personalului operativ;
- formarea personalului de conducere cu atribuții manageriale în domeniu;
- formarea și dezvoltarea capacității de cooperare a personalului în domeniul Schengen – la nivel național, european și regional;
- pregătirea personalului pentru asimilarea noilor proceduri de lucru în situația dezvoltării/modificării/actualizării SIS;
- formarea continuă a personalului care asigură funcționalitatea/mentenanța echipamentelor, rețelelor etc., utilizate în cadrul SINS.

În momentul de față MIRA dispune de spațiile necesare centrului, în care, până în anul 2009 funcționează liceele Ministerului Internelor și Reformei Administrative „Constantin Brâncoveanu“ din Ploiești și „Neagoe Basarab“ din Buzău.

În scopul delimitării precise a rolului elementelor de structură ale Centrului, pentru dotarea optimă a celor două locații în funcție de misiunile formative stabilite și pentru utilizarea rațională a corpului profesoral, distribuirea sarcinilor de învățământ va fi următoarea:

- locația „Constantin Brâncoveanu“ – Ploiești se va specializa în furnizarea, cu prioritate, a programelor de formare a căror componentă principală se va subsuma domeniului IT&C specific Schengen;
- locația „Neagoe Basarab“ – Buzău se va specializa în formarea celorlalte categorii de programe de pregătire aferente domeniului Schengen;
- formarea inițială în domeniul Schengen se va putea realiza în ambele locații, dar programele de formare continuă se vor organiza, de regulă, în cadrul locațiilor specializate pe domenii.

4. Sisteme informatice administrate de către Serviciul de Telecomunicații Speciale

În baza legii nr. 92/1996, Serviciul de Telecomunicații Speciale construiește și administrează sisteme informatice pentru instituții publice esențiale ale statului, cum ar fi: instituțiile componente ale sistemului judiciar, Ministerul Economiei și Finanțelor, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerul Mediului și Gospodăririi Apelor (inclusiv Garda Națională de Mediu), Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor, sisteme asigurate pe infrastructura de comunicații securizate de arie extinsă în tehnologie Asynchronous Transfer Mode (WAN-ATM). În prezent, această infrastructură are puncte de prezență în toate reședințele de județ și oferă servicii de comunicații securizate voce-date-video, în regim 24/7/365.

5. Platforma comună de comunicații mobile în standard TETRA, la nivel național

Această platformă se află în construcție, ca urmare a deciziei strategice a Consiliului Suprem de Apărare a Țării. Serviciul de Telecomunicații Speciale, Ministerul Internelor și Reformei Administrative și Serviciul Român de Informații derulează proiecte cu finanțare națională și europeană, în vederea realizării acestei platforme, astfel:

- Proiectul PHARE 2004 – RO 016 – 772.03.04.02.B2 acoperă județele Iași, Vaslui și Galați. Proiectul este în derulare, termenul de finalizare fiind jumătatea anului 2008.

- Contractul MIRA – EADS privind securizarea frontierei de stat a României, se derulează în mai multe etape: în prima etapă, aflată în desfășurare, se realizează proiectarea și implementarea sistemului TETRA în județele Tulcea, Brăila, Suceava și Botoșani, termenul de finalizare estimat este începutul anului 2009 pentru realizarea acoperirii în zona de responsabilitate a PFR (sfârșitul anului 2009 pentru completarea acoperirii județelor), urmând ca în următoarele etape, să fie abordate restul județelor de frontieră.

- Prin finanțare de la bugetul de stat, Serviciul de Telecomunicații Speciale asigură acoperirea radioelectrică în București și județele Ilfov, Mureș, Cluj, Sibiu, Argeș, Brașov, Dâmbovița, Buzău.

- În perioada 2008-2009, continuarea investițiilor într-un ritm similar celor din 2005-2006 și asigurarea finanțării, va permite asigurarea acoperirii radio pe teritoriul național în toate zonele neacoperite de contractul existent de securizare a frontierei de stat.

6. Sistemul Informatic Național de Semnalări compatibil SIS II

Proiectul de twinning PHARE 2002 - RO02/IB/JH - 03 – *Asistență tehnică și juridică pentru implementarea Acquis-ului Schengen* a început în martie 2004 cu Franța și Spania ca parteneri a avut următoarele rezultate:

- Pregătirea (inclusiv training) personalului în domeniul tehnic SIS și a procedurilor SIRENE
- Conceperea structurilor operaționale însărcinate cu gestiunea Sistemului Informatic Național de Semnalări (SINS) conform exigențelor Acquis-ului Schengen, compatibil cu SIS II.
- Conceperea arhitecturii generale a SINS, având în vedere partajarea corectă a informațiilor între diferiții utilizatori în funcție de competențele acestora, urmată de o estimare bugetară.
- Pregătirea acordurilor de cooperare polițienească în conformitate cu regulile articolelor 39 la 46 din Convenția Schengen.
- Pregătirea legislației și reglementările cu privire la organizarea și funcționarea SINS.
- Realizarea unui prim plan cu privire la organizarea și funcționarea structurii SIRENE.
- Armonizarea structurilor de baze de date naționale și a procedurilor de lucru cu dispozițiile articolelor 93 la 101 din cadrul Convenției Schengen, urmată de o estimare bugetară.

În data de 29.07.2005 a avut loc închiderea proiectului de twinning.

A fost adoptată OUG nr. 128/2005 privind înființarea, organizarea și funcționarea Sistemului Informatic Național de Semnalări (SINS), aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 345/2005. De asemenea, au fost aprobate HG nr. 769 din 14 iunie 2006 privind aprobarea Planului de implementare a Sistemului Informatic Național de Semnalări și HG nr. 1.411 din 11 octombrie 2006 pentru aprobarea Normelor de aplicare a OUG nr. 128/2005. În prezent, OUG nr. 128/2005 este în procedură de modificare.

Pentru aceasta a fost înființat prin ordin al ministrului administrației și internelor, Serviciul Sisteme Informatic Schengen, structură în cadrul Direcției Generale pentru Comunicații și Tehnologia Informației responsabilă cu implementarea și administrarea SINS compatibil SIS II. Prin ordinul MIRA I/0505/01.02.2008, serviciul a fost mutat în cadrul Direcției Generale Schengen.

Au fost înființate de asemenea Comitetului de Coordonare Strategică (CCS), organism cu atribuții de analiză și coordonare a funcționării SINS și Comitetului Tehnic (CT), organism cu atribuții de analiză și soluționare a problemelor de ordin tehnic ce pot apărea în funcționarea SINS.

A fost aprobată fișa de proiect PHARE 2006 nr. 018-147.03.04, componenta 02.4.1 – Sistemul Informatic Național de Semnalări compatibil cu SIS II. Proiectul prevede asistență financiară pentru realizarea Fazei pilot (prototip) a SINS, cuprinzând următoarele etape:

- Licitația pentru contractul de implementare a fazei pilot a SINS
- Semnarea contractului
- Livrarea echipamentelor
- Asigurarea conexiunilor

Au fost alocate de la bugetul național fondurile necesare pentru achiziția publică a serviciilor de consultanță IT&C pentru proiectarea și auditarea implementării SINS, în concordanță cu Planul de Implementare SINS.

Contractul pentru serviciile de consultanță IT&C privind proiectarea și auditarea implementării SINS a fost semnat în 19.06.2007 cu termen de finalizare iunie 2010 și va avea următoarele faze de derulare:

- **Faza 1** - Evaluarea situației existente și planificarea activităților – **finalizată în noiembrie 2007**
- **Faza 2** - Întocmirea Studiului de Fezabilitate și avizarea acestuia în CTE - **finalizată în decembrie 2007;**
- **Faza 3** - Întocmirea Proiectului Tehnic și a Caietului de Sarcini pentru implementarea Fazei Pilot a SINS și pentru proiectul de implementare SINS la nivel național, precum și avizarea acestor documente în CTE - **finalizare în martie 2008;**
- **Faza 4** - Suportul pentru organizarea și derularea procedurii de achiziție pentru implementarea SINS – **aprilie – iunie 2008;**
- **Faza 5** - Auditarea implementării SINS și Acceptanța finală a sistemului – **iulie 2008 – iunie 2010.**

Pe baza proiectului tehnic și a caietului de sarcini elaborate în cadrul contractului pentru serviciile de consultanță IT&C privind proiectarea și auditarea implementării SINS, vor demara proiectul PHARE 2006 de realizare a fazei pilot a SINS, respectiv proiectul de implementare SINS la nivel național, propus spre finanțare din facilitatea Schengen.

În vederea lansării caietului de sarcini aferent realizării Centrului Național SIS a fost întocmită documentația de atribuire pe baza studiului de fezabilitate aferent, aprobat în decembrie 2007 de către Comisia Tehnico-Economică a MIRA.

C. Obiective principale

- armonizarea legislației
- dezvoltarea infrastructurii de comunicații și informatică (proiecte de investiții – comunicații și informatică, construcții, drumuri, etc.)
- modernizarea și dezvoltarea hardware și software pentru comunicații și informatică
- managementul și dezvoltarea resurselor umane
- asigurarea cunoștințelor generale și de specialitate pentru personalul cu responsabilități în exploatarea sistemelor informatice Schengen

D. Măsuri

Măsuri legislative

1. Elaborarea și adoptarea normelor metodologice de aplicare a OUG 103/2006 privind unele măsuri de facilitare a cooperării polițienești internaționale, care vor cuprinde:

1.1. Atribuțiile și competențele Biroului SIRENE România (activitate prevăzută în Proiectul de Twinning PHARE 2006)

| | |
|---------------------------------|--|
| Termen: | 31. 12. 2008 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Internelor și Reformei Administrative |

1.2. Elaborarea procedurilor naționale de lucru și internaționale pentru schimbul de informații efectuat de Biroul național SIRENE cu autoritățile naționale de aplicare a legii și cu celelalte Birouri SIRENE, în conformitate cu procedurile prevăzute de Manualul SIRENE (cu modificările ulterioare) (activitate prevăzută în Proiectul de Twinning PHARE 2006)

| | |
|---------------------------------|--|
| Termen: | 31.12.2008 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Internelor și Reformei Administrative |

2. Semnarea protocoalelor de colaborare cu MJ și CSM în vederea colaborării operative cu aceste instituții

| | |
|---------------------------------|---|
| Termen: | 31.12. 2008 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Internelor și Reformei Administrative, Ministerul Justiției și Consiliul Superior al Magistraturii |

3. Modificarea legislației aferente Sistemului Informatic Național de Semnalări (SINS) – OUG nr. 128/2005, HG nr. 1411/2006, HG nr. 769/2006

| | |
|---------------------------------|--|
| Termen: | 31.12.2008 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Internelor și Reformei Administrative |

Măsurile instituționale

1. Operaționalizarea Centrului Național SIS

1.1. Identificarea necesităților de personal pentru derularea activităților Centrului Național SIS (nr. de funcții, profiluri)

| | |
|---------------------------------|--|
| Termen: | 31.12.2008 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Internelor și Reformei Administrative |

1.2. Recrutarea și încadrarea cu personal a Centrului Național SIS

| | |
|---------------------------------|--|
| Termen: | 01.05.2010 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Internelor și Reformei Administrative |

2. Operaționalizarea biroului SIRENE

| | |
|---------------------------------|--|
| Termen: | 01.09.2010 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Internelor și Reformei Administrative |

2.1. Identificarea necesităților de personal pentru derularea activităților Biroului SIRENE (nr. de funcții, profiluri)

| | |
|---------------------------------|--|
| Termen: | 15.11.2008 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Internelor și Reformei Administrative |

2.2. Recrutarea personalului identificat ca necesar la pct.2.1., în două etape:

| | |
|---------------------------------|--|
| Termen: | 31.12.2009 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Internelor și Reformei Administrative |

2.2.1. Recrutarea a 12 operatori SIRENE pe lângă cei 8 deja existenți

| | |
|---------------------------------|--|
| Termen: | 31.12.2008 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Internelor și Reformei Administrative |

2.2.2. Recrutarea a 20 de operatori pentru a ajunge la un număr total de 40 de persoane

| | |
|---------------------------------|--|
| Termen: | 31.12.2009 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Internelor și Reformei Administrative |

2.3. Recrutarea magistraților și a traducătorilor

| | |
|---------------------------------|---|
| Termen: | 31.12.2009 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Internelor și Reformei Administrative, Ministerul Justiției, Consiliul Superior al Magistraturii |

2.4. Definitivarea regimului de lucru pentru operatori (orarul de lucru, numărul de ture, etc.)

| | |
|---------------------------------|--|
| Termen: | 31.03.2010 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Internelor și Reformei Administrative |

2.5. Realizarea modulelor de formare pentru operatorii SIRENE, magistrați, traducători și specializarea acestora și a șefilor de tură (domenii de interes: limbi străine, cooperare Schengen, analiza de risc, statistica, stabilirea de indicatori de performanță, IT, etc.)

| | |
|---------------------------------|--|
| Termen: | 31.03.2010 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Internelor și Reformei Administrative |

2.6. Tratarea de către Biroul SIRENE România, împreună cu MJ, a tuturor alertelor conform art. 95 existente în SIS la acea dată și care necesită proceduri aferente (validare sau flagging)

| | |
|---------------------------------|--|
| Termen: | 31.07.2010 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Justiției, Ministerul Internelor și Reformei Administrative |

2.7. Verificarea alertelor aferente articolelor 95-100 de către proprietarii acestora, fie pentru a fi introduse în SINS, fie pentru a fi validate de Biroul SIRENE (în cazul art. 95)

| | |
|---------------------------------|--|
| Termen: | 31.07.2010 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Justiției, Ministerul Internelor și Reformei Administrative |

3. Înființarea Centrului multifuncțional de pregătire Schengen

| | |
|---------------------------------|--|
| Termen: | 30.06.2010 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Internelor și Reformei Administrative |

Măsurile administrative/tehnice

1. Activitățile legate de realizarea din punct de vedere tehnic, administrativ a Biroului SIRENE România

1.1. Implementarea aplicației SIRENE și a unei copii de lucru off-line destinată modulelor de formare a operatorilor SIRENE

| | |
|---------------------------------|--|
| Termen: | 31.12.2009 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Internelor și Reformei Administrative |

1.1.1. Publicarea documentației necesare lansării achiziției pentru serviciile de realizare a aplicației SIRENE

| | |
|---------------------------------|--|
| Termen: | 01.12.2008 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Internelor și Reformei Administrative |

1.1.2. Realizarea aplicației pentru Biroul SIRENE, prin finanțare oferită de Facilitatea Schengen

| | |
|---------------------------------|--|
| Termen: | 31.12.2009 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Internelor și Reformei Administrative |

1.2. Definierea testelor și a procedurilor de testare necesare pentru validarea funcționării aplicației SIRENE

| | |
|---------------------------------|--|
| Termen: | 31.12.2009 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Internelor și Reformei Administrative |

1.3. Stabilirea procedurilor necesare creării formularelor A și M, aferente alertelor naționale pe art. 95, înainte de realizarea etapei de testare operațională SIRENE, de către Biroul SIRENE, Interpol, IGPR și MJ

| | |
|---------------------------------|--|
| Termen: | înainte de testele operaționale SIRENE |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Internelor și Reformei Administrative |

1.4. Pregătirea alertelor naționale, conforme cu art. 95, existente în SINS, ce vor fi integrate în Sistemul Informatic Schengen, (selectare, traducere, validarea și inserarea datelor)

| | |
|---------------------------------|--|
| Termen: | 31.07.2010 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Internelor și Reformei Administrative |

1.5. Testarea finală a aplicației SIRENE și a procedurilor de lucru la nivel național

| | |
|---------------------------------|--|
| Termen: | 01.08.2010 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Internelor și Reformei Administrative |

1.6. Achiziții necesare realizării infrastructurii SIRENE (mobilier, birotică, sisteme de prevenire a accesului neautorizat, sisteme de prevenire a incendiilor, etc.)

| | |
|---------------------------------|--|
| Termen: | 31.12.2008 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Internelor și Reformei Administrative |

1.7. Amenajarea corpului C4 - 02, cota +66 m, etajul 9 din Palatul Parlamentului în vederea stabilirii locației Biroului SIRENE operațional (aprox. 40 de persoane pe o suprafață de 96 m²)

| | |
|---------------------------------|--|
| Termen: | 31.12.2008 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Internelor și Reformei Administrative |

1.8. Achiziționarea echipamentelor de tehnică de calcul și comunicații necesare funcționării Biroului SIRENE, conform planului indicativ aferent Facilității Schengen

| | |
|---------------------------------|--|
| Termen: | 01.01.2010 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Internelor și Reformei Administrative |

2. Realizarea/modernizarea sistemelor informatice ale instituțiilor statului abilitate să introducă/aceseze date în/din N.SIS II

2.1. Îndeplinirea responsabilităților stabilite prin protocolul încheiat între STS și MIRA pentru dezvoltarea telecomunicațiilor destinate instituțiilor statului, în vederea aderării României la spațiul Schengen

| | |
|---------------------------------|---|
| Termen: | 31.12.2010 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Internelor și Reformei Administrative, Serviciul de Telecomunicații Speciale |

2.2. Extensia rețelei de comunicații integrate WAN-ATM la nivel național în sprijinul îndeplinirii obiectivelor de la punctele 2, 2.3, 3, 3.1, 4, 6, 8

| | |
|---------------------------------|---|
| Termen: | 30.06.2010 |
| Instituție responsabilă: | Serviciul de Telecomunicații Speciale, Ministerul Internelor și Reformei Administrative |

2.3 Sistemul de comunicații și informatică al Poliției Române

Utilizarea aplicațiilor existente în cadrul Poliției Române pe platforme software și hardware moderne, prin asigurarea compatibilității acestora cu alte sisteme folosite în prezent la nivelul Ministerul Internelor și Reformei Administrative.

Extinderea sistemului integrat de comunicații voce-date al Ministerul Internelor și Reformei Administrative:

| | |
|----------------|-------------------|
| Termen: | 31.12.2009 |
|----------------|-------------------|

| | |
|---------------------------------|--|
| Instituție responsabilă: | Ministerul Internelor și Reformei Administrative |
|---------------------------------|--|

2.4. Modernizarea Sistemului Național Informatic de Evidență a Persoanelor în vederea asigurării compatibilității cu SINS

| | |
|----------------|-------------------|
| Termen: | 01.10.2010 |
|----------------|-------------------|

| | |
|---------------------------------|--|
| Instituție responsabilă: | Ministerul Internelor și Reformei Administrative |
|---------------------------------|--|

2.5. Modernizarea sistemului IT al Oficiului Român pentru Imigrări corelat cu SIS II și VIS

| | |
|----------------|-------------------|
| Termen: | 31.12.2009 |
|----------------|-------------------|

| | |
|---------------------------------|--|
| Instituție responsabilă: | Ministerul Internelor și Reformei Administrative |
|---------------------------------|--|

3. Implementarea Sistemului Național SIS II (N.SIS II) în România, compus din Sistemul Informatic Național de Semnalări (SINS) și copia națională a bazei de date CS-SIS II.

3.1. Realizarea SINS cu interfețele necesare pentru actualizare și/sau consultare

3.1.1. Implementarea fazei pilot a SINS compatibil SIS II

3.1.1.1. Achiziția de tehnică de calcul și comunicații, precum și a software-urilor aferente acestora, în vederea implementării fazei pilot a SINS

| | |
|----------------|-------------------|
| Termen: | 31.12.2008 |
|----------------|-------------------|

| | |
|---------------------------------|--|
| Instituție responsabilă: | Ministerul Internelor și Reformei Administrative |
|---------------------------------|--|

3.1.1.2. Operaționalizarea fazei pilot a SINS.

| | |
|----------------|-------------------|
| Termen: | 30.11.2009 |
|----------------|-------------------|

| | |
|---------------------------------|--|
| Instituție responsabilă: | Ministerul Internelor și Reformei Administrative |
|---------------------------------|--|

3.1.2. Migrarea datelor naționale ce vor fi integrate în SINS și pregătirea lor pentru a fi transmise către CS-SIS II

| | |
|----------------|-------------------|
| Termen: | 01.03.2010 |
|----------------|-------------------|

| | |
|---------------------------------|--|
| Instituție responsabilă: | Ministerul Internelor și Reformei Administrative |
|---------------------------------|--|

3.1.3. Testarea și operaționalizarea SINS

| | |
|----------------|-------------------|
| Termen: | 30.06.2010 |
|----------------|-------------------|

| | |
|---------------------------------|--|
| Instituție responsabilă: | Ministerul Internelor și Reformei Administrative |
|---------------------------------|--|

3.2. Realizarea copiei naționale a bazei de date CS-SIS II și interconectarea Sistemului Național SIS II (N.SIS II) cu CS-SIS II

3.2.1. Realizarea copiei naționale a bazei de date CS-SIS II

| | |
|---------------------------------|--|
| Termen | 30.06.2010 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Internelor și Reformei Administrative |

3.2.2. Derularea testărilor necesare conectării N.SIS II la CS-SIS II:

3.2.2.1 Executarea testelor de conectivitate între N.SIS II și CS-SIS II (Network Connectivity Test)

| | |
|---------------------------------|---|
| Termen: | 31.07.2010 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Internelor și Reformei Administrative, MCTI, STS |

3.2.2.2 Executarea testelor de conformitate dintre N.SIS II și CS-SIS II având la bază verificarea condițiilor de conformitate privind conectarea N.SIS II în concordanță cu specificațiile tehnice ale SIS II

| | |
|---------------------------------|--|
| Termen: | 31.08.2010 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Internelor și Reformei Administrative |

3.2.3. Interconectarea Sistemului Național SIS II (N.SIS II) cu CS-SIS II

| | |
|---------------------------------|---|
| Termen: | 01.09.2010 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Internelor și Reformei Administrative, MCTI, STS |

3.3. Centrul Național SIS - clădire

- Realizarea lucrărilor de construcție aferente clădirii dedicate Centrului Național SIS
- Realizarea utilităților, dotarea și amenajarea clădirii Centrului Național SIS și a amplasamentului acesteia

| | |
|---------------------------------|--|
| Termen: | 01.10.2009 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Internelor și Reformei Administrative |

4. În cadrul infrastructurii de chei publice și certificare prin semnătură electronică pentru utilizatorii SINS, realizarea interfeței de validare și preautentificare pentru utilizatorii SINS, alții decât MIRA

| | |
|---------------------------------|---------------------------------------|
| Termen: | 31.12.2009 |
| Instituție responsabilă: | Serviciul de Telecomunicații Speciale |

5. Înființarea (dacă nu există în sistemele informatice), compatibilizarea cu formatul Schengen și interconectarea bazelor de date privind obiectele căutate pentru a fi confiscate sau utilizate ca probe în materie penală (Art. 100 din Convenția Schengen), precum și cele referitoare la persoane și autovehicule, în vederea supravegherii discrete sau a controalelor specifice (art. 99 din Convenția Schengen). Conversia tuturor datelor care vor fi translatate în SINS

| | |
|---------------------------------|--|
| Termen: | 01.01.2010 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Internelor și Reformei Administrative |

6. Dezvoltarea infrastructurii tehnice și de comunicații pentru accesul autorităților competente la bazele de date mai sus menționate (art. 101 din Convenția Schengen)

| | |
|---------------------------------|---|
| Termen: | 31.12.2009 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Internelor și Reformei Administrative, Ministerul Afacerilor Externe, Autoritatea Națională a Vămirilor, Serviciul de Telecomunicații Speciale |

6.1. Realizarea extinderii Rețelei de Comunicații Integrate Voce – Date a MIRA pentru asigurarea suportului de comunicații, la nivel de acces, necesar structurilor MIRA care concură la constituirea mediului informatizat de cooperare european în domeniul afacerilor interne, precum și în domeniul Schengen.

| | |
|---------------------------------|--|
| Termen: | 30.09.2010 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Internelor și Reformei Administrative |

7. Dotarea cu terminale TETRA a structurilor MIRA corelat cu definitivarea implementării la nivel național a platformei unice de comunicații mobile în standard TETRA, în cooperare cu STS și SRI

| | |
|---------------------------------|--|
| Termen: | 30.09.2010 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Internelor și Reformei Administrative |

8. Extinderea implementării TETRA-STs pe teritoriul național în toate zonele neacoperite de contractul existent de securizare a frontierei de stat

| | |
|---------------------------------|---------------------------------------|
| Termen: | 31.12.2009 |
| Instituție responsabilă: | Serviciul de Telecomunicații Speciale |

9. Extinderea PKI la nivelul sistemelor informatice sectoriale din cadrul MIRA

| | |
|---------------------------------|--|
| Termen: | 30.09.2010 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Internelor și Reformei Administrative |

10. Etapa IV de modernizare și dezvoltare a rețelelor de comunicații voce și date ale Ministerului Internelor și Reformei Administrative în 12 municipii reședință de județ

| | |
|---------------------------------|---|
| Termen: | 31.12.2009 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Economiei și Finanțelor (aprobarea finanțării), Ministerul Internelor și Reformei Administrative |

X. PROTECȚIA DATELOR PERSONALE

A. Acquis relevant

- Convenția Schengen – art. 102-118-protecția datelor personale în SIS (cu excepția art. 102A toate articolele au fost înlocuite de Regulamentul Parlamentului European și Consiliului 2006/1987 și de Decizia Consiliului 2007/533) și 126 – 130- protecția datelor personale
- Regulamentul Parlamentului European și al Consiliului CE nr. 45/2001 privind protecția persoanelor cu privire la procesarea datelor personale de către instituțiile și organismele comunitare și la libera circulație a acestor date (J.O. L nr. 8, 12.01.2001, p. 1)
- Directiva 2002/58/EC a Parlamentului European și a Consiliului din 12.07.2002 privind procesarea datelor personale și protecția intimității în sectorul comunicațiilor electronice (J.O. L nr. 201, 31.07.2002, p. 37)
- Directiva Consiliului 95/46/EC a Parlamentului European și a Consiliului European din 24 octombrie 1995 cu privire la protecția persoanelor cu privire la procesarea datelor personale și la libera circulație a acestor date (OJ L 281, 23.11.1995, p.31)
- Convenția Consiliului Europei 108/1981 privind protecția persoanelor cu privire la procesarea automată a datelor personale (Strasbourg, 28 ianuarie 1981)
- Protocolul adițional al Convenției privind autoritățile de supraveghere și fluxurile de date trans-frontaliere (Strasbourg ,8 noiembrie 2001)
- Recomandarea nr. R(87)15 a Comitetului de Miniștri adresată statelor membre, pentru reglementarea utilizării datelor personale în domeniul poliției (adoptată de Consiliul de Miniștri la 17.09.1987)

B. Situația actuală

1. Protecția datelor personale - art. 126 – 130 din Convenția Schengen

Legislativ

În domeniul protecției datelor personale, în România au fost adoptate următoarele legi, elaborate în conformitate cu Directiva 95/46/EC a Parlamentului European și a Consiliului European din 24

octombrie 1995, pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date:

- Legea nr. 677/2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date. Această lege prevede clauze ce reglementează prelucrarea datelor personale în contextul activității instituțiilor de aplicare a legii (poliție, etc.), acestea fiind preluate din Recomandarea R (87) 15 a Consiliului Europei privind utilizarea datelor personale în activitatea poliției. Elementele privind securitatea datelor personale sunt armonizate complet cu prevederile art. 117, 126 și 129 din Convenția Schengen.
- Legea nr. 682/2001 privind ratificarea de către România a Convenției pentru protejarea persoanelor față de prelucrarea automatizată a datelor cu caracter personal, adoptată la Strasbourg la 28 ianuarie 1981;
- Legea nr. 102/2005 privind înființarea și funcționarea Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal.

O modificare importantă pe care o produce Legea nr. 102/2005, se referă la abrogarea art. 27 alin. (5) din Legea nr. 677/2001, care prevedea necesitatea obținerii acordului prealabil al organului de urmărire sau al instanței judecătorești competente, în cazul în care autoritatea de supraveghere intenționa efectuarea unei investigații concrete în legătură cu o prelucrare de date cu caracter personal din sfera activităților specifice dreptului penal.

În aplicarea prevederilor Legii nr. 677/2001, președintele autorității de supraveghere a emis următoarele decizii, publicate în Monitorul Oficial:

- Decizia nr. 60/2006 privind stabilirea unor formulare tipizate ale notificărilor prevăzute de Legea nr. 677/2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date;
- Decizia nr. 89/2006 privind stabilirea categoriilor de operațiuni de prelucrare a datelor cu caracter personal, susceptibile de a prezenta riscuri speciale pentru drepturile și libertățile persoanelor;
- Decizia nr. 90/2006 privind cazurile în care nu este necesară notificarea prelucrării unor date cu caracter personal;
- Decizia nr. 91/2006 privind cazurile în care este permisă notificarea simplificată a prelucrării datelor cu caracter personal;
- Decizia nr. 167/2007 privind stabilirea clauzelor contractuale standard în cazul transferurilor de date cu caracter personal către un împuternicit stabilit într-un stat a cărui legislație nu prevede un nivel de protecție cel puțin egal cu cel oferit de legea română;
- Decizia nr. 172/2007 privind recunoașterea unui nivel de protecție adecvat a datelor cu caracter personal în Argentina;
- Decizia nr. 173/2007 privind recunoașterea unui nivel de protecție adecvat a datelor cu caracter personal, asigurat de Legea Canadiană din 13 aprilie 2000 cu privire la protecția informațiilor personale și documentele electronice;
- Decizia nr. 174/2007 privind recunoașterea unui nivel de protecție adecvat a datelor cu caracter personal în Elveția;

- Decizia nr. 175/2007 privind recunoașterea unui nivel de protecție adecvat a datelor cu caracter personal în Guernsey;
- Decizia nr. 176/2007 privind recunoașterea unui nivel de protecție adecvat a datelor cu caracter personal în Insula Man;
- Decizia nr. 28/2007 privind transferurile datelor cu caracter personal către alte state;

De asemenea, în aplicarea prevederilor Legii nr. 677/2001, au rămas în vigoare următoarele ordine ale Avocatului Poporului:

- Ordinul Avocatului Poporului nr. 52 din 18 aprilie 2002 pentru aprobarea Cerințelor minime de securitate a prelucrărilor de date cu caracter personal, care stau la baza adoptării, de către operatori a măsurilor tehnice și organizatorice, prin care se garantează un nivel corespunzător și legal de securitate a prelucrării de date cu caracter personal (publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 383 din 5 iunie 2002);
- Ordinul Avocatului Poporului nr. 75 din 4 iunie 2002 pentru stabilirea măsurilor și procedurilor specifice pentru asigurarea unui nivel satisfăcător de protecție a drepturilor persoanelor, ale căror date cu caracter personal fac obiectul prelucrărilor (publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 449 din 26 iunie 2002);
- Ordinul Avocatului Poporului nr. 6 din 29 ianuarie 2003 privind stabilirea clauzelor contractuale standard, în cazul transferurilor de date cu caracter personal către un operator stabilit într-un stat a cărui legislație nu prevede un nivel de protecție cel puțin egal cu cel oferit de legea română, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 151 din 10 martie 2003. Prin emiterea acestui ordin, a fost transpusă Decizia nr. 2001/497 din 15 iunie 2001 privind clauzele contractuale standard pentru transferul datelor cu caracter personal către țările terțe sub Directiva 95/46/CE2.

Pe site-ul autorității de supraveghere se află, în stadiu de proiect, următoarele decizii ale președintelui autorității de supraveghere:

- Decizie privind aprobarea cerințelor minime de securitate a prelucrărilor de date cu caracter personal;
- Decizie privind stabilirea clauzelor contractuale standard în cazul transferurilor de date cu caracter personal către un operator stabilit într-un stat a cărui legislație nu prevede un nivel de protecție cel puțin egal cu cel oferit de legea română;
- Decizie privind stabilirea unui model de cod de conduită pentru asociațiile profesionale ai căror membrii prelucrează date cu caracter personal;
- Decizie în legătură cu prelucrarea datelor cu caracter personal prin utilizarea mijloacelor de supraveghere video;
- Decizie privind stabilirea unor cazuri în care nu este necesară notificarea prelucrării unor date cu caracter personal;

În baza acordului de cooperare cu EUROPOL care, în urma ratificării a devenit parte a dreptului intern, România s-a angajat să implementeze reglementările specifice acestui domeniu, așa cum sunt prevăzute în Convenția EUROPOL, similare cu cele stipulate în art. 126, paragraful 3 din Convenția Schengen.

Independența Autorității de Supraveghere

La data de 12 mai 2005 a intrat în vigoare Legea nr. 102/2005 privind înființarea și funcționarea Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal.

În conformitate cu prevederile art. 1 din Legea nr. 102/2005 Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal, este autoritate publică cu personalitate juridică, autonomă și independentă față de orice altă autoritate a administrației publice, precum și față de orice persoană fizică sau juridică din domeniul privat, care exercită atribuțiile ce îi sunt date în competență prin dispozițiile legale din domeniul prelucrării datelor cu caracter personal și al liberei circulații a acestor date.

Președintele autorității de supraveghere este numit de Senatul României pentru un mandat de 5 ani care poate fi reînnoit o singură dată. Procedura de numire este prevăzută de art. 7 din Legea nr. 102/2005. Astfel, propunerile de candidați sunt făcute de Biroul permanent al Senatului la recomandarea grupurilor parlamentare din cele două Camere ale Parlamentului. Candidații depun la Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a Senatului actele prin care dovedesc că îndeplinesc condițiile prevăzute de lege pentru a exercita funcția de președinte al autorității. Candidații vor fi audiați de Comisia Juridică, de numiri, disciplină imunități și validări. Senatul hotărăște asupra audierii în plen. Numirea președintelui se face cu votul majorității senatorilor.

Independența autorității de supraveghere este asigurată și prin modalitatea de finanțare, întrucât Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal are buget propriu, care face parte integrantă din bugetul de stat.

Este de menționat faptul că Autorității de Supraveghere îi vor fi atribuite noi competențe prin implementarea Deciziei-cadru privind protecția datelor personale prelucrate în cadrul cooperării polițienești și judiciare în materie penală și a Convenției Schengen.

În acest context, se înscrie necesitatea asigurării statutului Autorității de Supraveghere de autoritate publică autonomă și independentă, similar autorităților pentru protecția datelor din celelalte state membre ale Uniunii Europene, prin luarea următoarelor măsuri:

- suplimentarea numărului de personal. Precizăm că, în prezent, autoritatea de supraveghere nu dispune de personal suficient pentru efectuarea investigațiilor. Menționăm că Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 102/2005 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal, prin care se prevedea suplimentarea schemei de personal cu 5 posturi, cu posibilitatea înființării unor birouri teritoriale a fost respinsă prin Legea nr. 270 din 1 octombrie 2007.
- acordarea unor fonduri suplimentare în vederea efectuării unor campanii speciale de informare a cetățenilor prin spoturi publicitare

Organizarea Autorității de Supraveghere

Conform prevederilor Regulamentului de organizare și funcționare, Autoritatea de Supraveghere este compusă din 4 departamente de specialitate și anume: Departamentul evidență operatori și prelucrări date; Departamentul Autorizații, Departamentul Integrare Europeană și Relații Internaționale și Departamentul Investigații.

În intervalul de timp 2007-2008 s-a efectuat specializarea și perfecționarea personalului autorității de supraveghere prin organizarea unor seminarii interne în domeniul protecției persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal.

Competențele Autorității de supraveghere

Autoritatea de supraveghere monitorizează și controlează sub aspectul legalității prelucrările de date cu caracter personal care cad sub incidența Legii nr. 677/2001.

În acest scop, Autoritatea de supraveghere exercită următoarele atribuții:

- a) elaborează formularele tipizate ale notificărilor și ale registrelor proprii;
- b) primește și analizează notificările privind prelucrarea datelor cu caracter personal, anunțând operatorului rezultatele controlului prealabil;
- c) autorizează prelucrările de date în situațiile prevăzute de lege;
- d) poate dispune, în cazul în care constata încălcarea dispozițiilor prezentei legi, suspendarea provizorie sau încetarea prelucrării datelor, ștergerea parțială ori integrală a datelor prelucrate și poate să sesizeze organele de urmărire penală sau să întreprindă acțiuni în justiție;
- d1) informează persoanele fizice sau/și juridice care activează în aceste domenii, în mod direct sau prin intermediul structurilor asociative ale acestora, asupra necesității respectării obligațiilor și îndeplinirii procedurilor prevăzute de prezenta lege ;
- e) păstrează și pune la dispoziția publicului registrul de evidență a prelucrărilor de date cu caracter personal;
- f) primește și soluționează plângeri, sesizări sau cereri de la persoanele fizice și comunica soluția data ori, după caz, diligentele depuse;
- g) efectuează investigații din oficiu sau la primirea unor plângeri ori sesizări;
- h) este consultată atunci când se elaborează proiecte de acte normative referitoare la protecția drepturilor și libertăților persoanelor, în privința prelucrării datelor cu caracter personal;
- i) poate face propuneri privind inițierea unor proiecte de acte normative sau modificarea actelor normative în vigoare în domenii legate de prelucrarea datelor cu caracter personal;
- j) cooperează cu autoritățile publice și cu organele administrației publice, centralizează și analizează rapoartele anuale de activitate ale acestora privind protecția persoanelor în privința prelucrării datelor cu caracter personal, formulează recomandări și avize asupra oricărei chestiuni legate de protecția drepturilor și libertăților fundamentale în privința prelucrării datelor cu caracter personal, la cererea oricărei persoane, inclusiv a autorităților publice și a organelor administrației publice; aceste recomandări și avize trebuie să facă mențiune despre temeiurile pe care se sprijină și se comunica în copie și Ministerului Justiției; atunci când recomandarea sau avizul este cerut de lege, se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I;
- k) cooperează cu autoritățile similare de peste hotare în vederea asistenței mutuale, precum și cu persoanele cu domiciliul sau cu sediul în străinătate, în scopul apărării drepturilor și libertăților fundamentale ce pot fi afectate prin prelucrarea datelor cu caracter personal;

l)îndeplinește alte atribuții prevăzute de lege.

Reguli privind accesul persoanelor la datele personale

Orice persoană vizată are dreptul de a obține de la operator, la cerere și în mod gratuit pentru o solicitare pe an, confirmarea faptului că datele care o privesc sunt sau nu sunt prelucrate de acesta.

Operatorul este obligat să comunice informațiile solicitate, în termen de 15 zile de la data primirii cererii.

În conformitate cu prevederile art. 21 lit. j) din Legea nr. 677/2001, Autoritatea de Supraveghere centralizează și analizează rapoartele anuale de activitate ale autorităților publice și ale organelor administrației publice. Aceste rapoarte conțin și mențiuni cu privire la exercitarea dreptului de acces de către persoanele vizate.

Competența de supraveghere și control

Autoritatea de supraveghere este abilitată cu atribuții de investigare cum ar fi cea de acces la datele care formează obiectul operațiunilor de prelucrare și atribuția de a colecta toate informațiile necesare pentru realizarea îndatoririlor ce îi revin, în conformitate cu art. 25 alin 4 și art. 27 alin 3 și 4 din Legea nr. 677/2001. Astfel, în cazul în care este înaintată o plângere, autoritatea de supraveghere, dacă apreciază că este necesar, poate audia persoana vizată, operatorul și dacă este cazul persoana împuternicită sau asociația ori fundația care reprezintă interesele persoanei vizate.

Aceste persoane au dreptul de a înainta cereri, documente și memorii. Autoritatea de supraveghere poate dispune efectuarea de expertize.

Autoritatea de supraveghere poate investiga, din oficiu sau la primirea unei plângeri, orice încălcare a drepturilor persoanelor vizate, respectiv a obligațiilor care revin operatorilor și după caz, persoanelor împuternicite, în cadrul efectuării prelucrărilor de date cu caracter personal, în scopul apărării drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanelor vizate. Atribuțiile de investigare nu pot fi exercitate de către autoritatea de supraveghere în cazul în care o cerere în justiție introdusă anterior are ca obiect săvârșirea aceleiași încălcări a drepturilor și opune aceleiași părți.

În exercitarea atribuțiilor de investigare, autoritatea de supraveghere poate solicita operatorului orice informații legate de prelucrarea datelor cu caracter personal și poate verifica orice document sau înregistrare referitoare la prelucrarea de date cu caracter personal. Secretul de stat și secretul profesional nu pot invocate pentru a împiedica exercitarea atribuțiilor acordate prin lege autorității de supraveghere. Atunci când este invocată protecția secretului de stat și a secretului profesional, autoritatea de supraveghere are obligația de a păstra secretul.

În anul 2007, Autoritatea de Supraveghere a efectuat 280 de investigații, comparativ cu 153 investigații efectuate în anul 2006. De asemenea, în perioada 1 ianuarie – 1 martie 2008 s-au efectuat 46 investigații. În ceea ce privește prelucrarea datelor personale de către poliție, s-au efectuat investigații la Inspectoratul General al Poliției Române, Inspectoratul General al Poliției de Frontieră, Inspectoratul Județean al Poliției de Frontieră Galați, Inspectoratul Județean de Poliție Ilfov și Poliția orașului Voluntari., Inspectoratul Județean de Poliție Argeș, Inspectoratul Județean de Poliție Caraș –

Severin, Inspectoratul Județean de Poliție Mehedinți, Inspectoratul Județean de Poliție Gorj, Inspectoratul Județean de Poliție Constanța, Poliția municipiului Pitești, Poliția municipală Curtea de Argeș, Poliția municipală Câmpulung Mușcel, Poliția municipiului Buzău.

Conștientizare publică

În scopul creșterii gradului de informare și conștientizare a publicului cu privire la domeniul protecției datelor cu caracter personal, Autoritatea de Supraveghere a întreprins o serie de activități specifice la nivelul întregii țări, și anume:

- Organizarea unor reuniuni și mese rotunde *la sediul Autorității*, cu participarea operatorilor de date personale din domenii de activitate relevante;
- Organizarea unor campanii de informare la nivel național;
- diversificarea tematicilor abordate pe **site-ul** Autorității de Supraveghere, pentru a veni în întâmpinarea cerințelor legate de informare și dialog în relația cu cetățenii și operatorii de date personale; secțiunea Schengen cuprinde informații despre Joint Supervisory Authority (JSA) - Autoritatea Comună de Control, stabilită conform Convenției Schengen, responsabilă de controlul serviciului de asistență tehnică al Sistemului de Informații Schengen (SIS), precum și un ghid informativ privind Sistemul Informatic Național de Semnalări (SINS) și protecția datelor cu caracter personal;
- difuzarea de **broșuri** referitoare la principalele atribuții ale acesteia, precum și de **pliante** privind noțiunea de date personale și drepturile cetățenilor specifice domeniului protecției datelor;
- susținerea unor conferințe de presă atât în București, cât mai ales în teritoriu, precum și prin transmiterea unor comunicate de presă;
- difuzarea unor **comunicate de presă**;

2. Protecția datelor personale în SIS - art. 102-118 din Convenția Schengen

În 2005, a fost aprobată OUG nr. 128/2005 privind înființarea, organizarea și funcționarea Sistemului Informatic Național de Semnalări (SINS), aprobată prin Legea nr. 345/2005. Conform art. 1 (3) din OUG 128/2005, la data aderării României la CAAS, SINS va furniza date către SIS, în conformitate cu reglementările europene în materie.

De asemenea, prin Hotărârea Guvernului României nr. 1411/2006 au fost aprobate Normele de aplicare a OUG nr. 128/2005.

În conformitate cu prevederile art.9 (1) din OUG nr. 128/2005, “accesarea și exploatarea datelor conținute în SINS se fac potrivit prevederilor interne în materia protecției datelor personale și Convenției pentru protejarea persoanelor față de prelucrarea automatizată a datelor cu caracter personal, adoptată la Strasbourg la 28 ianuarie 1981, ratificată prin Legea nr. 682/2001, cu modificările ulterioare, exclusiv de autoritățile competente și numai în scopul îndeplinirii atribuțiilor stabilite prin lege și în condițiile prevăzute de acestea”.

Condițiile privind accesul la datele prevăzute la art. 6 și 7 din OUG nr. 128/2005, precum și perioadele de stocare a datelor în SINS sunt prevăzute la art.6, 7, 8 și 9 din Normele de aplicare a OUG nr. 128/2005.

Potrivit art. 9 (3) din OUG 128/2005, datele se exploatează exclusiv în scopurile pentru care au fost introduse în SINS. Gestiunea și utilizarea datelor conținute în SINS, cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal, sunt supuse controlului de către ANSPDCP.

Conform art. 10 din OUG nr. 128/2005, autoritățile competente răspund de exactitatea, urgența, actualitatea și legalitatea datelor introduse în SINS, în conformitate cu art.105 din Convenția Schengen

Autoritatea competentă care a introdus anumite date este singura autorizată să le modifice, să le completeze, să le rectifice sau să le șteargă până la expirarea perioadei maxime de păstrare, stabilită în condițiile legii, conform art. 106 din Convenția Schengen.

Conform art. 10 (3), orice persoană sau autoritate competentă, alta decât cea care a introdus datele, poate semnală autorității competente faptul că unele date introduse în SINS nu corespund stării de fapt sau de drept. Autoritatea competentă are obligația de a verifica semnalarea și, dacă este necesar, modifică, completează, rectifică sau șterge fără întârziere datele respective. Aceste prevederi sunt în conformitate cu art. 110 din Convenția Schengen.

Potrivit art. 11 (1) din OUG nr. 128/2005, orice persoană interesată poate solicita MIRA, în condițiile legii, informații cu privire la datele cu caracter personal existente în SINS, care o vizează, conform art. 109 (1) din CAAS. Art. 11 (2) din OUG nr. 128/2005 subliniază faptul că orice persoană prejudiciată prin introducerea sau exploatarea datelor cu caracter personal în SINS poate solicita potrivit legii, repararea prejudiciului astfel cauzat, în conformitate cu art. 111 și 116 din Convenția Schengen.

În conformitate cu art. 3 (1) și (2) din OUG nr. 128/2005 și respectând art. 108 din Convenția Schengen, Ministerul Internelor și Reformei Administrative este autoritatea publică centrală care gestionează și răspunde de buna funcționare a SINS, de integritatea semnalărilor conținute în acesta, precum și de alimentarea cu semnalări a SIS, conform exigențelor acquis-ului Schengen. SINS este gestionat din punct de vedere tehnic de structura centrală din MIRA cu atribuții în domeniul comunicațiilor și informaticii.

În conformitate cu art. 114 din Convenția Schengen, România a desemnat Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal, ca autoritate de supraveghere responsabilă, în conformitate cu legislația națională, cu derularea unei supravegheri independente a datelor personale conținute în SINS.

De asemenea, în conformitate cu art. 4 (1) din OUG nr. 128/2005 și respectând art. 118 din Convenția Schengen, Ministerul Internelor și Reformei Administrative și autoritățile competente sunt obligate să adopte măsuri de securitate în legătură cu gestionarea și utilizarea SINS, care vizează:

- controlul accesului la echipamente, controlul suportului de date, controlul stocării, controlul utilizării, controlul accesului la date, controlul comunicațiilor, controlul introducerii de date, controlul transportului de date.

În conformitate cu art. 4(2), Ministerul Internelor și Reformei Administrative și autoritățile competente vor adopta măsuri tehnice, operative și de procedură, potrivit următoarelor principii: confidențialitate (informațiile sunt accesibile numai pentru persoanele autorizate în funcție de competențe), integritate (asigurarea exactității și caracterului complet al informațiilor, precum și a metodelor de prelucrare), disponibilitate (asigurarea accesului la informații în termenul solicitat), identificare și autentificare (toți utilizatorii sunt identificați și autentificați în mod corespunzător, în funcție de competențe, înainte de

orice tranzacție), autorizare (participanții la o tranzacție sunt autorizați să acceseze datele din SINS în funcție de competențe).

Potrivit prevederilor art. 4 alin. (3), Ministerul Internelor și Reformei Administrative și autoritățile competente sunt obligate să prevină pierderea informațiilor și să asigure recuperarea acestora în cadrul producerii de dezastre naturale.

În ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal la nivelul MIRA, în prezent, această problemă este reglementată prin Ordinul ministrului administrației și internelor nr. 195/2004 privind protecția datelor cu caracter personal prelucrate la nivelul MIRA, precum și în baza unor prevederi generale incluse în cadrul legilor de organizare și funcționare a structurilor MIRA care operează date cu caracter personal.

Pentru asigurarea aplicării în mod unitar a prevederilor comunitare în domeniu, având în vedere experiența celorlalte state membre recent integrate în Spațiul Schengen, precum și ultimele evoluții comunitare pe plan legislativ, a rezultat necesitatea preluării în legislația națională a prevederilor Recomandării R(87) 15 din 17 septembrie 1987 a Comitetului de Miniștri al Consiliului Europei pentru reglementarea datelor cu caracter personal în activitatea poliției.

De asemenea, în vederea stabilirii unor mecanisme ferme, care să asigure o platformă unică de coordonare la nivelul Ministerului Internelor și Reformei Administrative în domeniul protecției datelor personale și care să răspundă, în același timp, exigențelor impuse de viitoarele misiuni de evaluare, a fost numit un responsabil cu protecția datelor personale la nivelul ministerului (prin O.m.i.r.a. nr.S/II/2826/13.05.2008), în subordinea nemijlocită a ministrului internelor și reformei administrative, ajutat în îndeplinirea atribuțiilor sale de un aparat de lucru denumit Oficiul Responsabilului cu Protecția Datelor Personale.

C. Obiective principale

- armonizare legislativă în contextul prevederilor Recomandării R(87) 15 din 17 septembrie 1987 a Comitetului de Miniștri al Consiliului Europei

D. Măsuri

Măsuri legislative

1. Armonizarea legislației, a reglementărilor și practicilor cu *acquis*-ul Schengen din domeniul protecției datelor personale.

1.1.Elaborarea metodologiei de utilizare a sistemului informatic care să cuprindă și să respecte recomandările și principiile Convenției Consiliului Europei din 28 ianuarie 1981 pentru protecția persoanelor referitor la prelucrarea automată a datelor cu caracter personal și Recomandarea R(87) 15 din 17 septembrie 1987, a Comitetului de Miniștri al Consiliului Europei, în scopul reglementării utilizării datelor cu caracter personal în sectorul poliției”.

1.2. Supunerea, spre avizare, Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal, a documentului conținând metodologia de utilizare a sistemului informatic, în calitatea sa de autoritate de control și supraveghere în domeniul protecției datelor personale

| | |
|---------------------------------|--|
| Termen: | 01.01. 2010 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Internelor și Reformei Administrative |

2. Pregătirea continuă a personalului implicat în administrarea bazelor de date și monitorizarea activității desfășurate în domeniul prelucrării datelor cu caracter personal

| | |
|---------------------------------|--|
| Termen: | permanent |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Internelor și Reformei Administrative |

3. Elaborarea unui act normativ în domeniul prelucrării datelor cu caracter personal de către structurile MIRA în conformitate cu principiile Recomandării R(87) 15 din 17 septembrie 1987 a Comitetului de Miniștri al Consiliului Europei.

| | |
|---------------------------------|--|
| Termen: | 30.11.2008 |
| Instituție responsabilă: | Ministerul Internelor și Reformei Administrative |